

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия  
655017, Россия, Хакасия, г. Абакан, ул. Вяткина, 3

Телефон/факс: (3902)22-27-59  
E-mail: to19@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: ЗАО «Горпроект»  
302028, Орловская обл., г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 35 б.  
Телефон: +7 4862 303 500.  
Адрес электронной почты: info@gor-proekt.ru

Заказчик: Министерство строительства и жилищно-коммунального  
хозяйства Республики Хакасия  
г. Абакан, Щетинкина, 18

«14» ноября 2016 г.

**Жалоба на действия заказчика  
при проведении предварительного отбора на право включения в реестр  
квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие  
в электронных аукционах**

В соответствии с Извещением № 01/2016 от 23.09.2016 г. о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов были указаны:

- дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «26» сентября 2016 г. «11:00» (время местное);
- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «17» октября 2016 г. «18:00» (время местное);
- дата и время окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: «7» ноября 2016 г.;
- официальный сайт, на котором размещена документация о проведении предварительного отбора: <http://www.minstroy19.ru>
- сайт оператора электронной площадки, на которую подается заявка на участие в предварительном отборе: <http://www.rts-tender.ru/>

ЗАО «Горпроект» была подана заявка на участие в предварительном отборе.

Однако данному обществу в соответствии с Протоколом №2-01/2016 заседания комиссии по предварительному отбору во включении в реестр было отказано. В уведомлении о публикации (дата публикации 07.11.2016 г.) названного протокола было указано, что принято решение о несоответствии требованиям участника предварительного отбора. Основанием для отказа явилось, как указано в Протоколе:

ХАКАССКОЕ УФАС  
РОССИИ

ВХ.№

6296

16

НОЯБРЯ 2016 г.

15.11 19:05

1. Отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала (менее 6);
2. Не предоставлены документы (трудовые книжки, дипломы об образовании, документы о повышении квалификации), подтверждающие квалификацию специалистов, представлены не в полном объеме;
3. Предоставление договоров, стоимость которых менее 5% указанной в свидетельстве саморегулируемой организации.

Как следует из под. Л п. 4 части 4 раздела 2 Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № 01/2016 в состав Заявки включаются копии следующих документов «л) трудовые книжки, дипломы, сертификаты и аттестаты, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала на выполнение работ, установленного разделом IV настоящей документации». Однако в разделе IV документации не указано минимальное количество квалифицированного персонала на выполнение работ.

Обращаю внимание на то, что ЗАО «Горпроект» являлось участником предварительного отбора №ПСД-Л-2016-1 от 22.09.2016 г. (Чувашская Республика) квалифицированных подрядных организаций на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов. Общество как участник отбора предоставляло документы согласно требованиям подпункту «б» п. 23 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615. По данному основанию ЗАО «Горпроект» отказано не было, в отличие от подобного рода требований в настоящей процедуре, несмотря на то, что требования в данной части как по предварительному отбору №ПСД-Л-2016-1 от 22.09.2016 г., так и по настоящему предварительному отбору 01/2016 от 23.09.2016 г. были тождественны.

В соответствии с п. 23 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее – Положение) при проведении предварительного отбора устанавливаются определенные требования к участникам предварительного отбора.

Согласно пункту 24 Положения Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

В нарушение пункта 24 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, орган по ведению реестра - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края требует от участника предварительного отбора иные документы, кроме документов, предусмотренных пунктом 38

Положения.

В силу подпункта «п» пункта 23 Положения одним из требований при проведении предварительного отбора является наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах "е" и "ж" пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований законодательства в документации о проведении предварительного отбора (раздел 5. Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе) данное требование к участнику изложено следующим образом:

«копии не менее 3 контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, актов приемки выполненных работ по таким контрактам, в которых указана окончательная стоимость работ, подтверждающих объемы и приемку работ в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ выполненные не позднее, чем за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по представленным копиям контрактов должен составлять не менее 5 процентов указанных в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией».

Полагаю, что подобные требования нарушают положения ФЗ «О защите конкуренции», а также права интересы ЗАО «Горпроект», ограничивая его участие в предварительном отборе, а впоследствии и в заключении контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Согласно части 13 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1

Федерального закона «О защите конкуренции», направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании изложенного, принимая во внимание положения действующего антимонопольного законодательства, прошу:

- признать жалобу обоснованной, установить наличие в действиях Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия нарушения антимонопольного законодательства;

- принять меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего жалобу.

Директор ЗАО «Горпроект»



Пожидаева Е.С.