

ЖАЛОБА
на действия Заказчика
на содержание документации
при объявлении открытого конкурса

1. Организатор:

Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана

Адрес:

655012, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Маршала Жукова, 7

Электронная почта: E-mail: ukht-abakan@mail.ru

Телефон: 8 (3902) 21-55-18

Факс: 8 (3902) 21-55-18

Контактные лица: I

Телефон: 8 (3902) 21-55-42

Официальный сайт: ukht.abakan.rf

2) Лицо, подающее жалобу: индивидуальный предприниматель -- --

I

/

I

3) Адрес официального сайта на котором размещена информация о конкурсе:

ukht.abakan.rf

4) Указание на закупку:

Право на получение Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане.

Открытый конкурс № 01-2017

5) Заказчик объявил открытый конкурс. Полагаю, что конкурсная документация составлена некорректно.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

Конкурсная документация содержит ряд противоречий закону. Из ответа на запрос о разъяснении этих положений следует, что организатор намеренно проводит конкурс с целью ограничения конкуренции среди субъектов предпринимательской деятельности.

5.1. Согласно п.7.2 конкурсной документации дата начала приема заявок на участие в конкурсе устанавливается по истечении 10 дней со дня размещения извещения о проведении открытого конкурса, в ближайший рабочий день. Согласно п.7 извещения, размещённого на сайте организатора 17.07.2017, дата начала приема заявок определена с 10-00 (местное время) 27.07.2017. В силу ст.191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Таким образом, начало течения 10 дней должно быть исчислено с 18.07.2017, а дата приема заявок определена не ранее 28.07.2017. На вопрос о том, действительно ли заявки будут приниматься организатором начиная с 27.07.2017, т. е. до истечения 10-дневного срока, организатор пояснил, что дата приема заявок будет изменена.

27.07.2017 дата начала приёма заявок изменена, установлена на 28.07.2017.

Полагаю, что в данной части КД нарушает законодательство о конкуренции, поскольку произвольный срок изменения даты и несоблюдение 10-дневного промежутка до вновь установленного начала приёма заявок лишает участников возможности надлежащим образом их подготовить. Учитывая, что приоритет при этом имеют заявки, поданные ранее, такое разъяснение организатора ставит участников конкурса в неравное положение.

5.2. На просьбу разъяснить, какая дата считается датой проведения открытого конкурса, организатор ответил, что "единая дата проведения открытого конкурса" отсутствует".

Однако, в соответствии с п/п.10 и 11 п.7.4 КД участники обязаны предоставить информацию о ДТТ и об имевшихся в распоряжении транспортных средствах за период "в течение года, предшествующего **дате проведения** открытого конкурса".

Поскольку организатор отказался сообщить, какую дату он считает датой проведения конкурса, правильное составление заявок по данным пунктам представляется невозможным, и все заявки подлежат отклонению.

Более того, в разъяснении организатор указал, что "как правило", датой проведения конкурса следует считать дату оценки заявок — т. е. 01.09.2017. Однако далее, в п.5 разъяснения на вопрос, каковы точные сроки начала и окончания периода, за который следует предоставить информацию о количестве транспортных средств, имевшихся в распоряжении участника конкурса, организатор указал иную дату — 17.07.2017

Таким образом, КД и разъяснение к ней содержит противоречивую информацию о дате проведения конкурса, что делает его законное проведение невозможным.

5.3. Организатор необоснованно отказал в разъяснении применённого им термина "имевшихся в распоряжении" транспортных средств, сославшись на то, что этот термин не разъясняется Федеральным законом № 220-ФЗ.

Однако это не отменяет обязанности организатора чётко и определённо сформулировать требования к участникам и предоставляемым им документам. В противном случае за организатором сохраняется возможность произвольного отклонения заявок по мотиву того, что заявленные транспортные средства не находились "в распоряжении" участника.

5.4. На запрос о разъяснении п.10.5 КД о том, каковы критерии невозможности определения точного времени подачи заявок, которым присвоен первый номер, и они поданы в один день в одно время, но точное время (минуты, секунды и т.д.) подачи заявки невозможно определить, организатор ответил, что такие критерии не установлены.

Из этого следует, что невозможность определения точного времени подачи заявки будет определяться организатором произвольно, без соблюдения какой-либо процедуры. Это приведёт либо к неправомерному предоставлению преимуществ кому-то из участников, либо повсеместному проведению жеребьёвки по всем лотам. Тем самым конкурентная суть конкурса будет выхолощена.

5.5. Организатор необоснованно отказал в разъяснении применённого им термина "оборудование для перевозок пассажиров с детскими колясками" транспортных средств, сославшись на то, что этот термин не разъясняется Федеральным законом № 220-ФЗ.

Однако это не отменяет обязанности организатора чётко и определённо сформулировать требования к участникам и предоставляемым им документам. В противном случае за организатором сохраняется возможность произвольного отклонения заявок по мотиву того, что заявленное оборудование не предназначено для перевозок пассажиров с детскими колясками.

5.6. Организатор необоснованно отказал в разъяснении применённого им термина "пассажиры с ограниченными возможностями передвижения" транспортных средств, сославшись на то, что этот термин установлен Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Однако это не соответствует действительности: законодательного определения соответствующего термина в этом законе нет.

5.7. В п.2 приложения № 1 к КД установлено, что максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течении срока действия свидетельства, **определяется от года изготовления транспортного средства.**

При этом в разъяснении организатор указал, что требование к году выпуска в качестве оценочного критерия не установлено. Из этого следует, что максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течении срока действия свидетельства будет исчисляться, очевидно, от какой-то иной даты, а не года изготовления транспортного средства.

Соответственно, данная неопределённость не позволяет понять установленные организатором критерии и правильно составить заявку.

5.8. Пункт 10.5 КД содержит неконкурентный способ определения победителя конкурса, а именно:

- при наличии нескольких заявок, которым присвоен первый номер, и которые поданы в один день в одно время, но точное время (минуты, секунды и т.д.) подачи заявки невозможно определить, проводится жеребьевка.

Полагаю, что при таком количестве нарушений проведение конкурса на законных основаниях невозможно, равно как и устранение допущенных нарушений путём внесения изменений в конкурсную документацию.

На основании изложенного прошу:

- **приостановить проведение конкурса до рассмотрения настоящей жалобы;**
- **признать настоящую жалобу обоснованной, отменив проведение конкурса;**
- **обязать организатора провести новый открытый конкурс, устранив нарушения в конкурсной документации.**

К настоящей жалобе прилагаются следующие документы (копии):

1. Распоряжение № 64.
2. Распоряжение № 65.
3. Запрос на разъяснение.
4. Разъяснения № 1618.