

ФАС РХ - Россия, Республика Хакасия,
Абакан, улица Вяткина, 3
Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Хакасия
Лебедевой Ксении Александровне

**Жалоба на действия Уполномоченного лица - Организатора открытого конкурса
Минтранс Республики Хакасия**

1. Организатор конкурса:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия.

Адрес:

655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Вяткина, 3, 2 этаж, каб. 209;

Электронная почта: E-mail: mintrans@r-19.ru

Телефон:

8 (3902) 22-42-80, 22-47-82

Факс:

8 (3902) 22-28-16

Контактные лица:

По состоянию на 18 января 2019 г. протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 01-2018 (возобновление проведения конкурсных процедур с учетом Предписания УФАС по жалобе № 31-Т от 19.12.2018 г.) опубликован на сайте <https://r-19.ru/>.

Участник (Заявитель): ИП

ИНН

ОГРН

проживающий г.Черногорск ул.

телефон

, контактное лицо –

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о конкурсе:

<http://www.r-19.ru>

3. Наименование открытого конкурса - право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате.

4. Дата опубликования: Извещение о проведении настоящего конкурса было размещено 19 октября 2018 года; внесенные изменения (на основании Предписания УФАС по РХ по жалобе № 31-Т от 19.12.2018 г.) протокол № 2 от 11.01.2019 г. - 16 января 2019 г.

5. Обжалуемые действия Организатора, с указанием норм Федерального закона: Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя, нарушены: - неправомерный отказ Заявителю к участию в конкурсе, если ранее Заявитель был допущен к конкурсу в отношении лота №7; неправомерный отказ Заявителю в новом протоколе № 2 от 11.01.2019г.

ХАКАССКОЕ УФАС
РОССИИ

ВХ.№

289

14:33 *офис*

31 ЯНВАРЯ 2019 г.

6. Доводы по жалобе:

Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок проведения открытого конкурса, являются Закон Республики Хакасия от 27.10.2017 № 68-ЗРХ "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств" (далее – Закон № 68-ЗРХ), Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.08.2018 № 446 "Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требований к специализированным стоянкам" (далее – ПП РХ № 446)

В соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) устанавливается порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Частью 1 статьи 4 Закона № 68-ЗРХ установлено, что порядок определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требования к специализированным стоянкам устанавливаются Правительством Республики Хакасия.

ПП РХ № 446 утверждены: Порядок определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства (далее - Порядок) и Требования к специализированным стоянкам.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка, утвержденного ПП РХ № 446 определение лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, осуществляется по результатам открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате (далее - конкурс).

Приказом № 180-П-118 от 10.10.2018г. Минтранс РХ определен порядок организации открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате, утверждена Конкурсная документация, назначена конкурсная комиссия.

19.10.2018г. на официальном портале www.r-19.ru размещено Извещение № 01-2018 о проведении открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате.

Согласно Извещению:

дата и время окончания подачи заявок - 19.11.2018 в 10:00;

дата и место рассмотрения заявок – до 02.12.2018 по адресу организатора конкурса;

дата и место сопоставления и оценки заявок – до 15.12.2018г. по адресу организатора конкурса.

Согласно Протокола о допуске к участию в конкурсе от 30.11.2018г. (опубликован на сайте 03.12.2018г.) к участию в конкурсе Заявитель был допущен по лоту № 7.

Требованием Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия проведение конкурсных процедур открытого конкурса № 01-2018 на право заключения договора о перемещении транспортных средств были приостановлены до рассмотрения жалобы по существу, в части лотов № 1, №2.

В соответствии с Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 14.12.2018 № 180-П-144, открытый конкурс № 01-2018 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате отменен.

В соответствии с поступившим предписанием Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, проведение конкурсных процедур открытого конкурса № 01-2018 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате было возобновлено. В информации, размещенной на официальном сайте (дата размещения отсутствует) содержится следующая информация - «Протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 01-2018 от 30.11.2018 г. и Уточнения к протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 01-2018 от 04.12.2018 г. отменяются».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия вынесено Решение по жалобе № 31-Т от 19.12.2018 г., в котором действия организатора открытого конкурса, в части лотов № 1, 2 признаны незаконными.

Также 19.12.2018 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в адрес Организатора открытого конкурса – Минтранс РХ вынесло Предписание в котором предписало: отменить Протокол № 2 от 30.11.2018г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 01-2018 (с учетом уточнения к протоколу № 2 от 04.12.2018г.); пересмотреть заявки участников открытого конкурса по лотам № 1 и № 2 в соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Хакасия от 15.08.2018 № 446 "Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требований к специализированным стоянкам", Конкурсной документации открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате № 01-2018, а также с учетом решения Хакасского УФАС России от 19.12.2018 года по жалобе № 31-Т.

После возобновления открытого конкурса Протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 01-2018 (с учетом Предписания УФАС по жалобе № 31-Т от 19.12.2018 г.) от 11.01.2019 г. Заявителю было отказано в допуске к открытому конкурсу на основании того, что представленные документы не соответствовали техническому заданию в части наличия специализированных транспортных средств массой более 3,5 тонны, предназначенных для перемещения задержанных транспортных средств - пп.4 п.1 раздел VI

конкурсной документации (одни и те же транспортные средства указаны в заявках нескольких участников открытого конкурса, таким образом, не представляется возможным определить в наличии у кого именно из участников открытого конкурса находится транспортное средство на праве собственности или ином праве).

Заявитель считает, что такие действия Организатора открытого конкурса (Решение ФАС РХ касается только лотов № 1-2, а не всех остальных) нарушают права Заявителя на участие в конкурсе.

Новые выводы, изложенные в Протоколе № 2 от 11.01.2019 г., не соответствуют критериям разумности и объективности и противоречат законодательству. Так, в техническом задании сказано «наличие специализированных транспортных средств массой более 3,5 тонны, предназначенных для перемещения задержанных транспортных средств». Соответственно специализированные транспортные средства могут принадлежать на праве собственности или ином праве. Запрета на заключение договоров аренды с одним и тем же собственником транспортного средства ни ГК РФ, ни Порядок определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства и Требования к специализированным стоянкам, ни техническое задание не содержат. Порядок проведения определения достоверности информации, содержащейся в представленных документах, определения наличия у кого именно из участников открытого конкурса находится транспортное средство на праве собственности или ином праве Организатором не регламентирован. Анализа представленных Заявителем договоров аренды не было сделано. Так, Заявитель осуществляет услуги по хранению задержанных ТС (соглашение от МВД) на территории МО г. Черногорска по настоящее время. В своей деятельности использует транспортные средства, указанные в заявке. Замечаний со стороны МВД о ненадлежащем исполнении услуг Заявителем во исполнение Соглашения не имеется. Организатор конкурса не проверил ни реальность аренды ТС у Заявителя, ни реальность исполнения заключенных договоров. Заявитель считает, что Организатор не произвел должного ознакомления с документацией представленной Заявителем.

Реализация организатором конкурса права по самостоятельному определению требований к документам не должна осуществляться произвольно и способствовать ограничению конкуренции.

Также в заявках ИП заявленных на лоты №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, №8, №9, №16, №17 заявлены одни и те же транспортные средства, некоторые лоты находятся в разных муниципальных образованиях и я считаю конкурсной комиссии будет невозможно определить на какие именно лоты начислять баллы за данные транспортные средства и на территории какого муниципального образования они находятся. Но конкурсная комиссия пропускает заявки ИП по всем лотам и он становится монополистом.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь ст. 18.1. Закона о защите конкуренции,

Прошу:

1. Признать незаконными действия комиссии организатора конкурса - Минтранс РХ при проведении открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (закупка № 01-2018) по лоту № 7 незаконными в отношении ИП
2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, определение победителей, отменить протокол № 2 от 11.01.2019, составленные в ходе рассмотрения заявок.

ИП



21.01.2019г.

