



Общество с ограниченной ответственностью

ПКФ «ВИС»

655200, Республика Хакасия

с. Шира, ул. Мичурина, д. 4

тел. 8 913 444 7929

E-mail: vis05-62@mail.ru.

« 12 » 03 2019 г.

№ 4

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Хакасия

Жалоба

21.02.2019 года, Ширинским сельсоветом, был проведен конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоотведения на территории Ширинского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия.

Извещение о проведении настоящего конкурса было размещено на официальном сайте торгов 27.12.2018 года.

В данном конкурсе участвовала два юридических лица ООО ПКФ ВИС, ООО РЕМСЕРВИСКОММУНАР, причем действующей организацией по водоотведению является ООО ВИС, которое в течении 30 дней, до проведения конкурса не направляло в Ширинский сельсовет отказа от осуществления деятельности по водоотведению на территории Ширинского сельсовета, а так же не получало от Ширинского сельсовета никаких уведомлений о проведении конкурса.

При рассмотрении заявки на участие в конкурсе комиссия пришла к выводу о несоответствии заявки ООО ПКФ ВИС, конкурсной документации определенной комиссией и приняла решение об отказе ООО ПКФ ВИС, в участии в конкурсе в связи с предоставлением ООО ПКФ ВИС, выписки из ЕГРЮЛ на ООО ВИС, а так же не заверенной нотариально копии Устава ООО ПКФ ВИС.

Соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе. Соответствие заявителя - индивидуального предпринимателя, юридического лица или выступающих в качестве заявителя юридических лиц - участников договора простого товарищества требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленных им документов и материалов, подтверждающих его соответствие указанным требованиям;

(в ред. Федерального закона от 30.06.2008 N 108-ФЗ) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к концессионеру на основании пункта 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона;

(п. 3 введен Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

(п. 4 введен Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ) отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.

ХАКАССКОЕ УФАС
РОССИИ

Вх.№ 1385

13 МАРТА 2019 г.

(п. 5 введен Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

3. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если:

1) заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным частью 1 настоящей статьи;
(в ред. Федерального закона от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

2) заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;
(в ред. Федерального закона от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

3) представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;

Заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным частью 1 комментируемой статьи (п. 1).

Речь идет о несоответствии заявителя требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией, и (или) требованиям, предъявляемым к концессионеру на основании п. 2 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона. Кроме того, на основании п. 1 ч. 3 комментируемой статьи принимается решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в случае, если имеется решение о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя либо решение о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении его (т.е. заявитель не соответствует требованиям, установленным пунктами 4 или 5 ч. 1 комментируемой статьи).

Заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией (п. 2).

О требованиях, предъявляемых к заявкам на участие в конкурсе и устанавливаемых конкурсной документацией, см. выше. Как представляется, в п. 2 ч. 3 комментируемой статьи не имеются в виду случаи нарушения порядка представления заявок на участие в конкурсе в конкурсную комиссию, поскольку в этих случаях заявки просто не могут быть приняты.

Представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны (п. 3).

Речь идет о неполноте и (или) недостоверности документов и материалов, представляемых заявителями по перечню, устанавливаемому конкурсной документацией на основании п. 5 ч. 1 ст. 23 комментируемого Закона, - документов и материалов, подтверждающих: соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной

документацией и предъявляемым к участникам конкурса (подп. "а"); соответствие заявок на участие в конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией (подп. "б"). Следует отметить, что неполнота таких документов и материалов будет иметь место и в том случае, если документы и материалы представлены заявителем не по форме, установленной конкурсной документацией. Также следует подчеркнуть, что в п. 3 ч. 3 комментируемой статьи говорится просто о недостоверности представленных документов и материалов, а не о их подложности или о включении в них заведомо ложных сведений.

Отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении его (п. 5).

Факт признания юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства устанавливается наличием решения арбитражного суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства.

2. Согласно ч. 2 комментируемой статьи результатом проведения предварительного отбора участников конкурса являются принимаемые конкурсной комиссией решения о допуске заявителя к участию в конкурсе (соответственно, о признании заявителя участником конкурса) или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе. Данная функция конкурсной комиссии предусмотрена в п. 7 ч. 3 ст. 25 комментируемого Закона. В п. 8 ч. 3 указанной статьи также указано на такую функцию конкурсной комиссии, как определение участников конкурса.

Решения о допуске заявителей к участию в конкурсе и об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи оформляются протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса (функция конкурсной комиссии по подписанию указанного протокола предусмотрена в п. 11 ч. 3 ст. 25 комментируемого Закона). Согласно рассматриваемой норме в данном протоколе указываются следующие сведения в отношении каждого заявителя:

наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе;

наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения. Обоснование принятого решения заключается в том, что конкурсной комиссией в протоколе должно быть указано предусмотренное частью 3 комментируемой статьи основание, по которому принято решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе, а также фактические обстоятельства, свидетельствующие о наличии такого основания.

Протокол проведения предварительного отбора участников конкурса в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 34 комментируемого Закона включается в протокол о результатах проведения конкурса.

3. В части 3 комментируемой статьи определен перечень случаев, в которых конкурсной комиссией принимается решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе. Данный перечень является исчерпывающим. Соответственно, по иным основаниям, нежели указанные в рассматриваемой норме, решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принято быть не может. В отношении конкретных позиций перечня, предусмотренного частью 3 статьи, необходимо отметить следующее.

Соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к концессионеру на основании п. 2 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона (п. 3).

Речь идет о том, что конкурсная комиссия определяет, соответствует ли заявитель требованиям, которые пункт 2 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона предъявляет к концессионерам, т.е. является ли заявитель индивидуальным предпринимателем, российским или иностранным юридическим лицом либо юридическим лицом - участником простого товарищества. То, что в качестве заявителей могут выступать только лица, указанные в п. 2 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона, закреплено в ч. 1 ст. 27 комментируемого Закона. Соответствие заявителя указанным требованиям, предъявляемым к концессионеру, определяется на основании учредительных документов юридического лица, свидетельств о государственной регистрации и перерегистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) и т.п. документов.

Отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя (п. 4).

Исходя из п. 2 ст. 61 части первой ГК РФ факт проведения ликвидации юридического лица устанавливается наличием решения его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, о ликвидации юридического лица или наличием вступившего в законную силу решения суда о ликвидации юридического лица. В соответствии с п. 1 ст. 20 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 352-ФЗ <136>) учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, в течение трех рабочих дней после даты принятия решения о ликвидации юридического лица обязаны уведомить в письменной форме об этом регистрирующий орган по месту нахождения ликвидируемого юридического лица с приложением решения о ликвидации юридического лица.

согласно ст. 29 требования, предъявляемые к заявкам на участие в конкурсе, должны устанавливаться конкурсной документацией в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 23 комментируемого Закона. В сообщении о проведении конкурса такие требования согласно ч. 3 ст. 26 данного Закона обязательному указанию не подлежат. Согласно подп. "б" п. 5 ч. 1 ст. 23 Закона конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень представляемых заявителями документов и материалов, подтверждающих соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией. В то же время пункт 1 ч. 1 комментируемой статьи предоставляет конкурсной комиссии право потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе.

Комментируемая статья регламентирует процедуру предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения - процедуру, по результатам которой из числа подавших заявки на участие в конкурсе определяются лица, допускаемые к участию в конкурсе (участники конкурса), а остальным лицам отказывается в допуске к участию в конкурсе. Следует отметить, что Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (как говорилось выше, в нормах комментируемой гл. 3 Закона прослеживаются аналогии с нормами данного Закона) подобный этап при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурса не устанавливает, но предусматривает такой способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), как двухэтапный конкурс. В части 1 ст. 57 названного Закона определено, что под двухэтапным конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования и победителем такого конкурса признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих

этапов такого конкурса (в т.ч. прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи предварительный отбор участников конкурса проводится конкурсной комиссией в порядке, установленном конкурсной документацией. Функции конкурсной комиссии по проведению предварительного отбора участников конкурса предусмотрены в п. п. 7 - 9 ч. 3 ст. 25 комментируемого Закона (см. ниже). То, что конкурсная документация должна содержать порядок и срок проведения предварительного отбора участников конкурса, закреплено в п. 17 ч. 1 ст. 23 данного Закона. В сообщении о проведении конкурса данные сведения согласно ч. 3 ст. 26 Закона обязательному указанию не подлежат.

В части 1 комментируемой статьи также содержится перечень требований, соответствие которым конкурсная комиссия определяет при проведении предварительного отбора участников конкурса. Данный перечень существенно расширен Федеральным законом от 30 июня 2008 г. N 108-ФЗ. До принятия указанного Закона в ч. 1 статьи предусматривалось, что конкурсная комиссия определяет только соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации, и соответствие заявителя требованиям, содержащимся в конкурсной документации. Следует также отметить, что для целей реализации положений ч. 1 статьи этим же Законом предусмотренный в ч. 3 ст. 25 комментируемого Закона перечень функций конкурсной комиссии дополнен такими функциями, как: проверка документов и материалов, представленных заявителями в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией на основании п. 5 ч. 1 ст. 23 данного Закона, и достоверность сведений, содержащихся в этих документах и материалах (п. 6.1); установление соответствия заявителей и представленных ими заявок на участие в конкурсе требованиям, установленным данным Законом и конкурсной документацией (п. 6.2); осуществление в случае необходимости и получение у соответствующих органов и организаций информации для проверки достоверности представленных заявителями, участниками конкурса сведений (п. 6.3).

В связи с выше изложенным считаю, что ООО ПФК «ВИС» было незаконно не допущено до участия в конкурсе, а другой стороне, ООО «РЕМСЕРВИСКОММУНАР», были созданы преимущественные условия для заключения концессионного соглашения

Организатором данного конкурса являлся Ширинский сельсовет, расположенный по адресу: 655200, Российская Федерация, Республика Хакасия, Ширинский район, село Ши́ра, улица Щетинина, дом 151.

Информация об объекте концессионного соглашения предоставлялась по телефону 8(39035)9-11-52 и по адресу: 655200, Российская Федерация, Республика Хакасия, Ширинский район, село Ши́ра, улица Щетинина, дом 151.

Сообщение о проведении конкурса было размещено на официальных сайтах: torgi.gov.ru; «Ши́ра.РФ».

ПРОШУ:

Провести проверку законности проведения конкурса на права заключения концессионного соглашения по водоотведению на территории Ширинского сельсовета, а также законность недопуска ООО ПФК «ВИС» к участию в конкурсе и предоставлении преимущества ООО «РЕМСЕРВИСКОММУНАР».

Сообщение о проведении конкурса было размещено на официальных сайтах: torgi.gov.ru; «Шира.РФ».

ПРОШУ:

Провести проверку законности проведения конкурса на права заключения концессионного соглашения по водоотведению на территории Ширинского сельсовета, а также законность недопуска ООО ПКФ «ВИС» к участию в конкурсе и предоставлении преимущества ООО «РЕМСЕРВИСКОММУНАР».

Приложение (сведения об участнике):

1. Устав Общества с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческая фирма «ВИС» (копия).
2. Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации 19 № 000789349 (копия).
3. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица 19 № 000758341 (копия).
4. Приказ № 1 от 26.02.2010 г. (копия).
5. Решение от 26.02.2010 года Единственного учредителя Общества с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческой фирмы «ВИС» (копия).
6. ЕДИНЫЙ Государственный Реестр Юридических Лиц. Сведения о юридическом лице Общество с ограниченной ответственностью производственно-коммерческая фирма «ВИС».
7. Реквизиты Общества с ограниченной ответственностью ПКФ «ВИС».

Генеральный директор ООО ПКФ «ВИС»

