

В Управление Федеральной антимонопольной
Службы по Республике Хакасия

Заявители:

ИП

ИП

Ответчик: Организатор открытого конкурса
Министерство транспорта и дорожного
Хозяйства Республики Хакасия
(г.Абакан, ул.Вяткина,3
Республика Хакасия, 655017)

ЖАЛОБА

На действия (бездействие) организатора открытого конкурса, повлекшие нарушение
закона о конкуренции

1. Организатор конкурса:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия.

Адрес:

655017, Республика Хакасия, г.Абакан, ул.Вяткина, 3, 2 этаж, каб.209;

Электронная почта: E-mail: mintrans@r-19.ru

Тел.8 (3902) 22042-80, 22-47-82, Факс: 8 (3902) 22-28-16

Заявитель: ИП

Основной вид деятельности- Деятельность стоянок для
транспортных средств (52.21.24), адрес регистрации

Заявитель: ИП

Основной вид деятельности ИП
52.21.24 Деятельность стоянок для транспортных средств

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о конкурсе
[http\\www.r-19.ru](http://www.r-19.ru)
3. **Наименование открытого конкурса:** право на заключение договора о перемещении
транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате
4. **Дата опубликования:** Извещение № 01-2020 от 09.06.2020 г. о проведении открытого
конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на
специализированную стоянку, их хранении и возврате было размещено 09.06.2020
года.
5. **Обжалуемые действия:** с указанием норм ч.1. ст.15 Федерального закона «О
защите конкуренции».

6.Доводы по жалобе.

09.006.2020 года на официальном портале www.r-19.ru размещено Извещение №№
01-2020 о проведении открытого конкурса на право заключения Договора о перемещении
транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате.

Конкурс объявлен на основании приказа Министерства транспорта и дорожного
хозяйства Республики Хакасия от 02.06.2020 г. № 180-П-72 по 10- ти Лотам.

ХАКАССКОЕ УФАС
РОССИИ
ВХ.№ 4955
30 ИЮНЯ 2020 г.

Лот № 1 - право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования г.Абакан.

Лот № 2 - право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования г.Абаза.

Лот № 3 - право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования г.Сорск.

Лот № 4 - право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования г. Черногорск.

Лот № 5 - право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Алтайский район.

Лот № 6 - право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Аскизский район.

Лот № 7 - право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Бейский район.

Лот № 8 - право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Орджоникидзевский район.

Лот № 9 - право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Таштыпский район.

Лот № 10 – право на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Ширинский район.

В Извещении отсутствует дата окончания приема заявок на конкурс.

Время и место проведения конкурса 09.07.2020 года по адресу организатора конкурса без указания времени проведения конкурса.

Место, дата и время вскрытия конвертов 13.07.2020 г. в 10.00 часов местного времени по адресу организатора конкурса.

Дата рассмотрения сопоставления заявок 24.07.2020 г.

Проект Договора согласно Раздела VII конкурсной документации.

Также на официальном сайте размещены приложения к Приказу Минтранса РХ Конкурсная документация.

Порядком внесения изменений в конкурсную документацию регламентировано право организатора конкурса по собственной инициативе принимать решения о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за 10 дней до даты окончания срока подачи заявок. При этом дата окончания срока подачи заявок не установлена.

Объявленный конкурс проводится в соответствии с Законом Республики Хакасия от 27.10.2017 г. № 68-ЗРХ «О Порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее Закон № 68-ЗРХ), постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.08.2018 г. № 446 «Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требований к специализированным стоянкам» (далее Постановление № 446).

Однако, по данному предмету объявленного конкурса был ранее проведен конкурс. 19.10.2018 года на официальном портале www.r-19.ru размещено Извещение №№ 01-2018

о проведении открытого конкурса на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате (всего 20 Лотов).

Лоты №№ 1-6 на право заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования город Абакан.

Лоты №№ 7-9 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования город Черногорск.

Лоты №№ 10-11 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования город Саяногорск.

Лот № 12 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования город Сорск

Лот №13 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Алтайский район.

Лот № 14 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Аскизский район.

Лот № 15 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Бейский район.

Лот № 16 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Боградский район.

Лот № 17 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Усть-Абаканский район.

Лот № 18 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Орджоникидзевский район.

Лот № 19 на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования Ширинский район.

Организатором открытого конкурса выступило Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия.

По результатам ранее проведенного конкурса имеются победители по Лотам-добросовестные хозяйствующие субъекты. В большинстве Лотам – недобросовестным хозяйствующим субъектом на основании решения УФАС по делу № № 019/01/14.533/2019 признан индивидуальный предприниматель

Минтранс РХ не была проведена процедура аннулирования результатов конкурса по тем Лотам, где _____ был единственным заявителем, не заключены Договора с добросовестными участниками конкурса, занявшие вторые места по Лоту № 7 (г.Черногорск) с ИП _____ ИП по Лоту № 17 с ИП _____

Согласно п.4.24 Постановления Правительства РХ от 15.08.2018 г. № 446 «Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требований к специализированным стоянкам» (в редакции Постановления Правительства Республики Хакасия от 09.08.2019 N 392)

Комиссия в течение пяти дней с даты подписания протокола оценки и сопоставления заявок (второго протокола оценки и сопоставления заявок в случае проведения жеребьевки) осуществляет осмотр специализированной стоянки участника конкурса, заявке которого по результатам оценки и сопоставления заявок присвоен первый номер, на соответствие установленным требованиям.

Осмотр специализированной стоянки проводится комиссией в составе более 50 процентов (1/2) от общего числа ее членов.

На основании результатов осмотра специализированной стоянки комиссией в течение двух дней со дня проведения осмотра принимается решение о соответствии или несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям.

Решение о несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям принимается в случае установления комиссией по результатам осмотра факта несоответствия специализированной стоянки установленным требованиям.

В случае принятия решения о несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям в отношении участника конкурса, заявке которого присвоен первый номер, комиссия в течение пяти дней с даты принятия указанного решения осуществляет осмотр специализированной стоянки участника конкурса, заявке которого по результатам оценки и сопоставления заявок присвоен второй номер.

В случае принятия решения о несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям в отношении участника конкурса, заявке которого присвоен второй номер, конкурсная комиссия в течение пяти дней с даты принятия указанного решения осуществляет осмотр специализированной стоянки участника конкурса, заявке которого по результатам оценки и сопоставления заявок присвоен третий номер.

В случае принятия решения о несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям в отношении участника конкурса, заявке которого присвоен третий номер, Уполномоченный орган в течение двух дней с даты принятия соответствующего решения признает конкурс несостоявшимся и в течение 30 дней с даты признания конкурса несостоявшимся принимает решение об объявлении нового конкурса.

Таким образом, не аннулировав результаты состоявшегося конкурса по тому же предмету, Минтранс РХ не правомерно объявляет о проведении нового открытого конкурса по тому же предмету по новым Лотам.

Так же в конкурсной документации, а именно в проекте Договора п.5.4 содержатся положения, противоречащие Постановлению Правительства РХ № 446. Договором предусматривается право на заключение допсоглашение к основному Договору в случае изменения адреса и других реквизитов одной из сторон. Данные противоречия также могут привести к нарушениям прав хозяйствующих субъектов, как это было при заключении допсоглашений с ИП при изменении адреса спейстоянки без рассмотрения комиссией и сопоставления с заявками других участников, занявших вторые и третьи места.

Неоднозначность толкования актов содержат признаки коррупции, нарушают законные интересы и права других хозяйствующих субъектов.

До опубликования извещения о проведении нового открытого конкурса без отмены и аннулирования результатов ранее проведенного конкурса, 08.06.2020 г. ИП и ИП обратились в Минтранс РХ с заявлением о понуждении к

заключению Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования г.Черногорск по Лоту № 7 с ИП и по Лоту № 17 р.п. Усть-Абакан с ИП

с целью прекращения действий (бездействий) Минтранса РХ нарушающие действующее законодательство, с целью восстановления прав хозяйствующих субъектов, которые при добросовестном участии в конкурсе ИП

и правомерных действиях Минтранса РХ должны были стать победителями ранее проведенного конкурса. Однако до сегодняшнего дня Минтранс РХ так и не ответил, не совершил никаких действий к урегулированию данного вопроса и прекращению длящегося законодательного нарушения в области защиты конкуренции на право занятия хозяйствующей деятельностью добросовестных хозяйствующих субъектов.

В действиях Минтранса РХ по объявлению нового открытого конкурса на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате на территории муниципального образования усматриваются признаки нарушения законодательства о конкуренции, своими действиями ограничивая право добросовестных хозяйствующих субъектов на заключение с ними Договоров в рамках ранее проведенного конкурса.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров. Согласно части 2 указанной статьи действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции. Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов запрещены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушению порядка определения победителя или победителей торгов.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25).

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 05.04.2011 N 14686/10, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является **создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.**

В рассматриваемом случае, действия (бездействие) Минтранса, как государственного органа, наделенного властными, контрольными полномочиями, пользуясь своим преимуществом, а именно правом проведения открытого конкурса на заключение новых Договоров, без аннулирования результатов ранее проведенного конкурса по этому же предмету следует рассматривать, как препятствование и ограничение добросовестному, честному и открытому осуществлению хозяйствующей деятельности лицами, участвовавшие в конкурсе и занявшие вторые места.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.**

На основании изложенного, ПРОШУ:

1. Признать жалобу ИП _____, ИП _____, на действия (бездействия) Организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия - при проведении нового открытого конкурса извещение от 09.06.2020 года № № 01-2020 размещенное на официальном портале www.r-19.ru на право заключения Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате (всего по 10 Лотам) **обоснованной.**

2. Признать в действиях (бездействиях) Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия наличие признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в объявлении нового конкурса на право заключения Договоров о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате (всего по 10 Лотам) с хозяйствующими субъектами по перемещению и хранению задержанных транспортных средств без соблюдения действующего законодательства.

3. Приостановить проведение конкурса Извещение № 01-2020 от 09.06.2020 г. и обязать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия прекратить действия (бездействия) по способствованию недобросовестной конкуренции, путем заключения Договоров на право по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, по результатам ранее проведенного конкурса:

- по Лоту № 7 с ИП _____ на спецстоянку по адресу город Черногорск ул. Мира 016А, который по результатам открытого конкурса (Протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 01-2018 (лоты № 4,7,8,17) который занял второе место, набравшим 13 баллов;

- по Лоту № 17 с ИП _____ на спецстоянку по адресу п.р. Усть-Абакан, Усть-Абаканского района Республики Хакасия ул. Промбаза 4Н, набравшим 15 баллов, занявшим 2 место.

Приложение:

1. Копия приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 02.06.2020 г. № 180-П-72
2. Копия Конкурсной документации.
3. Копия Извещения № 01-2020 от 09.06.2020 о проведении открытого конкурса на заключение Договоров на право по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, по результатам ранее проведенного конкурса:
4. Копия заявления в Минтранс РХ от 08.06.2020 г.

Заявители:

ИП

ИП