**ДОКЛАД**

**о результатах правоприменительной практики**

**Хакасского УФАС России за 3 квартал 2020 года в сфере контроля законодательства о контрактной системе в сфере закупок.**

**I.** **Статистика.**

На сегодняшний день, за истекший период 3 квартала 2020 года Хакасским УФАС России рассмотрено 92 жалобы (из них признаны обоснованными, в том числе частично обоснованными – 35 (что составляет 38% от рассмотренных жалоб), необоснованными – 47 (что составляет 51,8% от рассмотренных жалоб), возращены заявителю – 6, отозваны - 4).

Кроме того, Инспекцией Управления проведено 9 внеплановых проверок, рассмотрено 110 административных дел, 19 обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

**II. Третий квартал 2020 года ознаменовался важными изменениями в закупках. Вкратце обсудим некоторые из них.**

**Во-первых, утвердили новые правила проведения строительных госзакупок. Изменились порядок оценки заявок, а также доптребования к участникам таких закупок.**

Постановление Правительства РФ № 1085

Из [правил оценки](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880EC2518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA2557D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) заявок исключили работы на особых объектах и автодорогах. Новый порядок [будет действовать](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880ECF518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA2557D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) при закупке:

- строительных работ по контрактам, указанным в [ч. ч. 16](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B8C02C3508045CADD5225336C7E53D62D20A33C027CA80227462E1776DF1654ACF09213EAF6jEG), [16.1 ст. 34](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B8C02C3508045CADD5225336C7E53D62D20A33D0C71F7073257761876C3085DBBEC9011FEj8G), [ч. 56 ст. 112](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B8C02C3508045CADD5225336C7E53D62D20A33C037EA80227462E1776DF1654ACF09213EAF6jEG) Закона N 44-ФЗ;

- работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу линейного и нелинейного объекта капстроительства;

- работ по сохранению объектов культурного наследия.

В качестве нестоимостных критериев оценки [используется](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880ECF518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA2557D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) только квалификация участника. Для оценки в документации [придется устанавливать](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880ECF518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA2537D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) один или несколько показателей, касающихся исполненных контрактов (договоров) на строительные работы:

- общую стоимость;

- общее количество;

- наибольшую цену одного из контрактов или договоров.

Заказчик сможет предусмотреть в документации и учесть при оценке один или несколько контрактов (договоров), которые перечислены в [п. 27.3](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880ECF518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA25E7D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) Правил в новой редакции.

Постановление Правительства РФ № 99

Скорректировали [доптребования](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED17688D06CE538045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA2527D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) к участникам закупок "строительных" работ. В частности, снизился стоимостной порог таких закупок, при котором к участникам предъявляются доптребования.

Например, при закупке работ по строительству, реконструкции [линейного](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED17688D06CE538045CADD5225336C7E53D62D20A0310F2EF212230F79186ADD014AA7EE92F1j3G) и [нелинейного](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED17688D06CE538045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA1527D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) объекта капстроительства их [придется устанавливать](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880ECF518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA7567D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG), если НМЦК:

- превышает 10 млн руб. - для федеральных нужд;

- превышает 5 млн руб. - для региональных и муниципальных нужд.

Период, за который учитывается строительный опыт, [увеличили](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880ECF518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA7547D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) с 3 до 5 лет. Участники таких закупок [не могут его подтвердить](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880ECF518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA7557D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) исполненным контрактом (договором) на капремонт или снос объекта. По новым правилам подтверждающие документы [должны быть подписаны](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880ECF518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA7537D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Схожие поправки предусмотрели и для закупки работ, перечисленных в [п. п. 2.2](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED17688D06CE538045CADD5225336C7E53D62D20A13B0F2EF212230F79186ADD014AA7EE92F1j3G) и [2.3](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED17688D06CE538045CADD5225336C7E53D62D20A13F0F2EF212230F79186ADD014AA7EE92F1j3G) из приложения 1 ПП № 99.

В отдельные основания вынесли закупку работ по капремонту, сносу линейного и нелинейного объекта капстроительства. Так, при закупке [работ по капремонту нелинейного объекта](consultantplus://offline/ref=2CC837BC57DABE54E3DE217576B300ED176B880ECF518045CADD5225336C7E53D62D20A338047AA5527D562A5E21D00A56BBEE990DEA6ED6F8jBG) капстроительства участники могут подтвердить свой опыт (на выбор):

- любым исполненным контрактом (договором) на строительство, реконструкцию нелинейного объекта;

- исполненным контрактом (договором) на капремонт нелинейного объекта, который заключен по Закону N 44-ФЗ, N 223-ФЗ.

Перечень случаев, когда понадобятся доптребования, дополнили новой позицией – это подготовке проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, если НМЦК:

- превышает 10 млн руб. - для федеральных нужд;

- превышает 5 млн руб. - для региональных и муниципальных нужд.

Кроме того, с [1 сентября 2020 года](consultantplus://offline/ref=D306948517067C3F75BDC6CB5D86BF54A26F0BE9A89C03BF46D4ACDB3C74C7D6B40ACAF48D29F0EEC12339DE4A0C0EC0EC7316815D003889W1jAG) из обязательного аукционного [перечня](consultantplus://offline/ref=D306948517067C3F75BDC6CB5D86BF54A26F0BE9AA9503BF46D4ACDB3C74C7D6B40ACAF48D29F0EECF2339DE4A0C0EC0EC7316815D003889W1jAG) исключены строительные [закупки](consultantplus://offline/ref=D306948517067C3F75BDC6CB5D86BF54A26F0BE9A89C03BF46D4ACDB3C74C7D6B40ACAF48D29F0E6C32339DE4A0C0EC0EC7316815D003889W1jAG) по коду ОПДД [41.2](consultantplus://offline/ref=D306948517067C3F75BDC6CB5D86BF54A26F0BE9AA9503BF46D4ACDB3C74C7D6B40ACAF4867DA1AA93256F8D10590ADCEC6D14W8j8G) - здания и работы по возведению зданий; [42](consultantplus://offline/ref=D306948517067C3F75BDC6CB5D86BF54A26F0BE9AA9503BF46D4ACDB3C74C7D6B40ACAF7867DA1AA93256F8D10590ADCEC6D14W8j8G) - сооружения и строительные работы в области гражданского строительства; [43](consultantplus://offline/ref=D306948517067C3F75BDC6CB5D86BF54A26F0BE9AA9503BF46D4ACDB3C74C7D6B40ACAF6867DA1AA93256F8D10590ADCEC6D14W8j8G) - работы строительные специализированные. Это значит, что с указанной даты заказчики могут проводить строительные закупки как с помощью аукциона, так и посредством конкурса.

**Иначе согласовывают заключение контракта с единственным поставщиком**

Заключение контракта [нужно согласовывать](consultantplus://offline/ref=0FDED3156E6BE41665B0E008990A165A5322BC469501807430E2BC1542D2F9ACBA2B9908D3AF0D05408DB5417809185D62BF23FA2FC0CA96y4a8G) и после несостоявшихся электронных процедур. Согласование необходимо только для закупок с НМЦК, превышающей [предельный размер](consultantplus://offline/ref=0FDED3156E6BE41665B0E008990A165A5322BF469D0A807430E2BC1542D2F9ACBA2B9908D3AF0D07438DB5417809185D62BF23FA2FC0CA96y4a8G) (для федеральных нужд - [500 млн руб](consultantplus://offline/ref=E7E13DCCCC7B1AEA9E54A7339F6837D1C2A2120C7DD561F46B58827445D7C3B2C3EFF9998A3618C5AE9CDBAEDDB7C4FD5EFCBB0C6336B1F8tEbBG). (при конкурсе или аукционе); для региональных и муниципальных нужд - [250 млн руб](consultantplus://offline/ref=E7E13DCCCC7B1AEA9E54A7339F6837D1C2A2120C7DD561F46B58827445D7C3B2C3EFF9998A3618C5AF9CDBAEDDB7C4FD5EFCBB0C6336B1F8tEbBG). (при конкурсе или аукционе); для любых нужд - [1 тыс. руб](consultantplus://offline/ref=E7E13DCCCC7B1AEA9E54A7339F6837D1C2A2120C7DD561F46B58827445D7C3B2C3EFF9998A3618C5A09CDBAEDDB7C4FD5EFCBB0C6336B1F8tEbBG). - при запросе предложений (если закупка не состоялась по определенным [основаниям](consultantplus://offline/ref=E7E13DCCCC7B1AEA9E54A7339F6837D1C2A2120C7DD561F46B58827445D7C3B2C3EFF9998A3618C5A09CDBAEDDB7C4FD5EFCBB0C6336B1F8tEbBG)) или закрытой закупке.).

При превышении этих значений заказчику потребуется согласовать заключение контракта с ед.поставщиком по результатам несостоявшейся закупки. Для этого необходимо оформить обращение, приложить к нему необходимые документы и направить их в контрольный орган. [Правила согласования](consultantplus://offline/ref=5BB3A40BFE667AF9ED829D632375DB57B8DCF3D3DBFEEAEB61EB5C7E7B6615FDBC478D68FFB2288BFF95D630130B31B23007A72FAC24FD33S0c4G) установлены Постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961.

**Внесены изменения в** [**особенности**](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A2EFF58741967843CC130D03B3F6648475AA7C39A3B4F157184F076D2E5216FA945ABD5509E05E0Aj6sEG) **описания лекарственных препаратов для медицинского применения при госзакупках, которые утверждены** [**Постановлением**](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A2EFF58741967843CC130D03B3F6648467AA2435A1B6EF56115A513C68j0s7G) **Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380.**

Новшества [действуют](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A3E1F6884B917843CC130D03B3F6648475AA7C39A3B4F157184F076D2E5216FA945ABD5509E05E0Aj6sEG) с 8 сентября и не применяются к закупкам, которые объявлены до этой даты.

Среди прочего определили, что при описании препаратов в документации о закупке заказчики [должны использовать](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A3E1F6884B917843CC130D03B3F6648475AA7C39A3B4F1561F4F076D2E5216FA945ABD5509E05E0Aj6sEG) данные из перечня взаимозаменяемых лекарств. Его можно найти на сайте Минздрава.

Нововведение [не относится](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A3E1F6884B917843CC130D03B3F6648475AA7C39A3B4F1561F4F076D2E5216FA945ABD5509E05E0Aj6sEG) к препаратам из перечня лекарственных средств, которые приобретаются в соответствии с их торговыми наименованиями. Такой перечень [должно утвердить](consultantplus://offline/ref=C0A9C9E800D7DD4CFC3EA764DA80F8C3A3E2F68B40907843CC130D03B3F6648475AA7C3CA1B6FA0249000631680505F89F5ABF5C15jEs2G) правительство.

**Изменили ограничения допуска, действующие в отношении:**

- [ряда радиоэлектронной продукции](consultantplus://offline/ref=908D488B1018A9C1965B509843E980871B01AC0E53E345479F03C1731318236DD549D3FDFEBDF0220B7B5541A9E9559413C2CBAD1E96qDD8H). Определили продукцию, к закупкам которой можно допускать заявки с предложениями товаров из ЕАЭС;

- [медизделий](consultantplus://offline/ref=908D488B1018A9C1965B509843E980871B01AC0E53E345479F03C1731318236DD549D3F9FEBDF1220B7B5541A9E9559413C2CBAD1E96qDD8H). Ограничения распространили еще на один товар (В [перечне N 1](consultantplus://offline/ref=813743D23368E40451B53E3A6FA73DE32489D6356461457C7AB595234B6FE4BE91F018A8D2D63BF7DAB760E45DA2BB5C65813DBAA9c3EDH), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 N 102, скорректировали [позицию](consultantplus://offline/ref=813743D23368E40451B53E3A6FA73DE32489D6356461457C7AB595234B6FE4BE91F018ABDDD83BF7DAB760E45DA2BB5C65813DBAA9c3EDH) с кодом ОКПД2 [32.50.22.190](consultantplus://offline/ref=813743D23368E40451B53E3A6FA73DE32488D834606E457C7AB595234B6FE4BE91F018ACD6D438A48CF861B81BF5A85E6E813FB3B53F4B65cDE6H): в нее [включили](consultantplus://offline/ref=813743D23368E40451B53E3A6FA73DE32489D635606B457C7AB595234B6FE4BE91F018ACD4D130A38EF861B81BF5A85E6E813FB3B53F4B65cDE6H) "средство замещения синовиальной жидкости". Это значит, что при закупке названного медизделия нужно учитывать ограничения, предусмотренные для перечня N 1);

- [лекарств](consultantplus://offline/ref=908D488B1018A9C1965B509843E980871B01AC0E53E345479F03C1731318236DD549D3FEFEBDF6220B7B5541A9E9559413C2CBAD1E96qDD8H) из перечня ЖНВЛП. По 31 декабря 2021 года для некоторых препаратов ограничения не применяются (с 8 августа 2020 года [по 31 декабря 2021 года](consultantplus://offline/ref=8786C759A88CB2E73EA4B16B170B055352B1AF4C982E852FF7AC6940FC22A9B35548ED7EC1F96B5D462551295CF72B4E7A448B1990BB19C4kEF2H) названные ограничения [не действуют](consultantplus://offline/ref=8786C759A88CB2E73EA4B16B170B055352B1AF4C982E852FF7AC6940FC22A9B35548ED7EC1F96B5C4C2551295CF72B4E7A448B1990BB19C4kEF2H) в отношении [ряда препаратов](consultantplus://offline/ref=8786C759A88CB2E73EA4B16B170B055352B1AF4C982E852FF7AC6940FC22A9B35548ED7EC1F96B5C4B2551295CF72B4E7A448B1990BB19C4kEF2H). Они применяются, в частности, для лечения злокачественных новообразований лимфоидной и кроветворной тканей, а также орфанных заболеваний у детей. Без ограничений к закупкам допускаются, например, следующие оригинальные и референтные лекарства: [филграстим](consultantplus://offline/ref=8786C759A88CB2E73EA4B16B170B055352B1A74D9D28852FF7AC6940FC22A9B35548ED7EC1F86C5D4E2551295CF72B4E7A448B1990BB19C4kEF2H); [каспофунгин](consultantplus://offline/ref=8786C759A88CB2E73EA4B16B170B055352B1A74D9D28852FF7AC6940FC22A9B35548ED7EC1F8695D4A2551295CF72B4E7A448B1990BB19C4kEF2H); [микафунгин](consultantplus://offline/ref=8786C759A88CB2E73EA4B16B170B055352B1A74D9D28852FF7AC6940FC22A9B35548ED7EC1F8695D482551295CF72B4E7A448B1990BB19C4kEF2H); [севофлуран](consultantplus://offline/ref=8786C759A88CB2E73EA4B16B170B055352B1A74D9D28852FF7AC6940FC22A9B35548ED7EC1F8625D492551295CF72B4E7A448B1990BB19C4kEF2H). Поправки [не применяются](consultantplus://offline/ref=8786C759A88CB2E73EA4B16B170B055352B1AF4C982E852FF7AC6940FC22A9B35548ED7EC1F96B5D492551295CF72B4E7A448B1990BB19C4kEF2H) к закупкам, объявленным до 8 августа).

**Отдельно обращаем внимание на письмо ФАС России от 25.06.2020 N ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)»**

По мнению ФАС России, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;

2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=96DFD3C97325682A856D9C44C9AE65CD192935ADADF954659CB27EDEE2366D1EB0EFAF49CF53F922CEDB536EA935B7FC1CF0B67B712ACA8CkDhCH) от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";

3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Так, например, при выполнении работ по текущему ремонту обои и клей не передаются заказчику, а используются при выполнении работ. Следовательно, в такой ситуации заказчик не вправе требовать от участника закупки указания в заявке конкретных показателей указанных товаров, и надлежащим исполнением требований [Закона](consultantplus://offline/ref=96DFD3C97325682A856D9C44C9AE65CD192E33A1A4FC54659CB27EDEE2366D1EA2EFF745CD51E721CFCE053FEFk6h0H) 44-ФЗ является указание в заявке согласия участника закупки на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке. При этом в случае, если при выполнении работ по текущему ремонту также производится установка кондиционера, то заказчик вправе требовать указания в заявке на участие в закупке конкретных показателей данного товара, так как кондиционер передается заказчику по результатам выполнения указанных работ, принимается к бухгалтерскому учету заказчика и не является строительным или иным расходным материалом, используемым при выполнении работ, оказании услуг.

**Письмо ФАС России от 16.09.2020 N ИА/80326/20 «По вопросу применения законодательства о контрактной системе в части осуществления закупок на проведение энергоэффективных мероприятий».**

ФАС [указала](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=362469;dst=100011), что при проведении закупок на выполнение мероприятий в рамках [энергосервисного контракта](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=351490;dst=101563) фактически поставляется осветительное оборудование, которое передается в собственность заказчика.

Если в названный контракт входит радиоэлектронная продукция из [перечня](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=358572;dst=100271), который утвержден постановлением N 878, то заказчики [должны установить](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=362469;dst=100012) в закупочных документах [ограничения допуска](consultantplus://offline/ref=main?base=CJI;n=116996;dst=100105) по этому постановлению или разместить в ЕИС обоснование того, что их невозможно соблюсти. Также нужно отразить в закупке [условия допуска](consultantplus://offline/ref=main?base=CJI;n=116996;dst=100182), если приобретаемый товар есть в [перечне](consultantplus://offline/ref=main?base=LAW;n=361100;dst=501), который закреплен Приказом Минфина от 04.06.2018 N 126н.

В случае установления в порядке оценки заявок документации о закупке показателя "Опыт участника закупки" критерия "Квалификация участников закупки", для целей оценки и присвоения баллов в документации о закупке необходимо устанавливать следующие показатели, а именно: наличие опыта реализации энергосервисных контрактов и контрактов, связанных с поставкой и монтажом осветительного оборудования, которое поставлялось и монтировалось, в том числе не в рамках энергосервисных контрактов. При этом величина значимости таких показателей должна быть одинаковой.

Кроме того, ФАС России сообщает, что в случае установления в порядке оценки заявок документации о закупке показателей "МТР" и "Трудовые ресурсы", для целей оценки и присвоения баллов по указанным показателям в документации о закупке необходимо устанавливать значение привлекаемых материально-технических ресурсов и трудовых ресурсов в количестве, необходимом для выполнения работ (оказания услуг) в рамках исполнения контракта.

**III. Далее хотелось бы рассказать о нарушениях 44-ФЗ, которые зачастую выявляет Хакасское УФАС России при рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок.**

1. Нарушение ч.5, 7, 8 ст.34 Закона 44-ФЗ - установление в проекте контракта ответственности сторон не в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1042.

2. Нарушение ч. 3 ст.96 Закона 44-ФЗ – указание в проекте контракта срока действия банковской гарантии в зависимости от срока действия контракта (то есть в старой редакции Закона), тогда как в настоящее время срок действия банковской гарантии должен превышать срок исполнения обязательств по контракту, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией.

Срока действия контракта и срок исполнения обязательств по контракту – это разные понятия, такие сроки не могут быть одинаковы.

3. Нарушение ч. 30 ст.34 Закона 44-ФЗ – неуказание в проекте контракта (в случае наличия требования обеспечения исполнения контракта) обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=FE99C8C754D4977B038408B38EF4426784BE019F7D0A0C787AC162C3A76001E649AAFB7153616418A6998455A33733DD02119CF0BD639B3Et1ZDH) Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

4. Нарушение ч. 13 ст.34 Закона 44-ФЗ – неуказание в проекте контракта о порядка и сроков оплаты товара, работы или услуги, а также ненадлежащее указания условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

5. Нарушение ч.3 ст.64 и ч.5 ст.31 Закона 44-ФЗ – неустановление либо ненадлежащим образом установленные доп. требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства РФ № 99.

6. Нарушения в части неправомерного допуска либо отказа в допуске к участию в электронном аукционе со стороны комиссии Заказчика, уполномоченного органа.

Следует отметить, что комиссия проверяет заявки участников закупки в строгом соответствии с требованиям аукционной документации и не вправе выходить «за рамки» утвержденной Заказчиком документации.

Отдельно стоит обратить внимание участников контрактной системе, что согласно позиции ФАС России и её территориальных органов, подтвердить соответствие доптребованиям, установленным ПП № 99, можно только контрактами (договорами) генерального подряда (письма от 11.09.2019 [N МЕ/79668/19](consultantplus://offline/ref=9FD23D3A9FA5B15F927BC85B292D5957357AF6C154051EE4003E8C2F80AF757E29D20618B2BBE28A44F20D687E1A28CA98E494907BEB7059f87AG), от 19.06.2019 [N МЕ/51304/19](consultantplus://offline/ref=9FD23D3A9FA5B15F927BC85B292D5957357CF0CA520A1EE4003E8C2F80AF757E29D20618B2BBE28845F20D687E1A28CA98E494907BEB7059f87AG)).

7. Нарушение п.2 ч.1 ст.64 – ненадлежащая инструкция по заполнению заявки.

Такое нарушение комиссией антимонопольного органа по-прежнему выявляется и является, на наш взгляд существенным, поскольку ненадлежащая инструкция, как правило вводит участников закупки в заблуждение, не позволяет должным образом заполнить заявку на участие в электронном аукционе, что ведет к признанию такой заявки несоответствующей и отказу участнику в допуске к участию в электронном аукционе.

Хакасское УФАС России в очередной раз рекомендует заказчикам корректировать «типовую» инструкцию применительно к каждому объекту закупки, с учетом тех качественных, технических и функциональных характеристик, требования к указанию которых в заявке участника предъявляет заказчик.

8. Нарушение порядка рассмотрения заявок участников.

Исходя из сложившейся судебной практики, следует, что наличие в требованиях заказчика каких-либо разночтений исключает последующую возможность отклонения заявок участников со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации.

\* при написании Доклада использовался материал, представленный АО "Консультант Плюс".