

**В УФАС по Республике Хакасия**  
655017, г. Абакан, ул. Вяткина -3

**от участника открытого конкурса №01-2020 по Лоту №1**

**Общество с ограниченной ответственностью «Строительство дорог Сибири»**  
(ОГРН 1121901004610 ИНН1901109904)  
655009, Республика Хакасия, город Абакан, улица Белоярская, дом 50, помещение 7  
тел. 8 (902) 996 4437; 8 (923) 212 7777  
адрес э/почты: Osip.01@yandex.ru

**Уполномоченный орган - организатор конкурса:**  
**Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия.**  
655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Вяткина, 3, 2 этаж, каб. 209;  
электронная почта: E-mail: mintrans@r-19.ru  
тел. 8 (3902) 22-42-80, 22-47-82  
официальный сайт: <http://www.r-19.ru>

## **ЖАЛОБА**

**на действия конкурсной комиссии и организатора конкурса, нарушающие антимонопольное законодательство при проведении Открытого конкурса №01-2020 «На право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате»**

**ХАКАССКОЕ УФАС  
РОССИИ**  
ВХ.№ 9675  
25 СЕНТЯБРЯ 2020 г.

09 июня 2020 года на официальном сайте Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, разместило извещение и конкурсную документацию о проведении открытого конкурса №01-2020 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/>).

26 августа 2020 года на сайте Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия разместило Приказ 180-П-96 от 28.07.2020 «О возобновлении проведения открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате», где согласно Приложению №1 к приказу размещена Конкурсная документация с изменениями (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/103857.html>).

16 сентября 2020 года на сайте Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия разместило Протокол №2 от 15.09.2020 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №01-2020 (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru>).

[19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/105668.html](http://19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/105668.html)).

В соответствии с п.5.1. Протокола №2, по Лоту №1 «Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Абакан» только одна заявка – ООО «Строительство дорог Сибири» была допущена к конкурсу, как соответствующая требованиям и условиям конкурсной документации.

В соответствии с п.9 раздела V Конкурсной документации открытого конкурса №01-2020, если по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе только одна заявка признана соответствующей требованиям конкурсной документации, комиссия в течение пяти дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок осуществляет осмотр специализированной стоянки такого участника конкурса на соответствие требованиям, установленным приложением 3 к конкурсной документации.

Осмотр специализированной стоянки проводится комиссией в составе более 50 процентов (1/2) от общего числа ее членов. На основании результатов осмотра специализированной стоянки комиссией принимается решение о соответствии или о несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям.

Решение о соответствии или несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям в течение двух дней со дня завершения осмотра оформляется протоколом осмотра специализированной стоянки, который составляется секретарем комиссии и подписывается всеми присутствовавшими при осмотре специализированной стоянки членами комиссии.

Протокол осмотра специализированной стоянки должен содержать сведения о лице, подавшем заявку, сведения о ходе осмотра специализированной стоянки и его итогах, решение о соответствии или несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям.

Указанный протокол в течение двух рабочих дней со дня его подписания размещается Уполномоченным органом на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченный орган не ранее 10 (десяти) и не позднее 20 (двадцати) дней со дня подписания протокола осмотра специализированной стоянки передает участнику конкурса, в отношении которого принято решение о соответствии специализированной стоянки установленным требованиям, под роспись копию данного протокола и проект договора.

Несомненно, что при проведении осмотра специализированной стоянки, должны быть подтверждены легитимность состава комиссии, проводящей осмотр, а также соблюдены права участника конкурса.

Учитывая, установленные требования по количественному составу комиссии, конкурсная комиссия имеет право на проведение проверки только при предъявлении участнику конкурса: служебных удостоверений или иных документов, позволяющих установить личность каждого члена конкурсной комиссии; копии распоряжения или приказа руководителя, подтверждающего легитимность проведения мероприятия по проверке; проводить проверку только на соответствие требованиям установленным Приложением №3 к конкурсной документации.

В конкурсной документации говорится о Решении о соответствии или несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям, которое является уже результатом осмотра и именно Решение впоследствии оформляется протоколом.

Однако это не отменяет составление акта осмотра специализированной стоянки по факту осмотра, так как именно в акте осмотра участник конкурса может давать свои пояснения либо возражения, либо согласиться с актом проверки.

Соответственно, участник конкурса, у которого производится осмотр специализированной стоянки, имеет право: присутствовать при проверке; устанавливать личность членов комиссии; давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки. В противном случае нарушаются права участника конкурса.

22 сентября 2020 года на официальном сайте Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия разместило Протокол осмотра специализированной стоянки от 21.09.2020 г. (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/105855.html>).

Согласно Протокола осмотра, **18.09.2020** г. комиссия открытого конкурса №01-2020 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате, созданная приказом Минтранса Хакасии от 02.06.2020 г. №180-П-72, проводила проверку специализированной стоянки по адресу: г. Абакан, ул. Итыгина, уч. 25В, в следующем составе:

- председатель конкурсной комиссии – ;
- заместитель председателя конкурсной комиссии –
- секретарь конкурсной комиссии:
- члены конкурсной комиссии:

При этом **14 сентября 2020 года** на официальном сайте Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия разместило Приказ №180-П-120 от 14.09.2020 года «О внесении изменений в приложение 2 к приказу Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 02.06.2020 № 180-П-72 «Об организации открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате», в соответствии с п.2 которого «В связи с временной нетрудоспособностью секретаря комиссии Салгын-оола Сылдыса Сергеевича, советника отдела развития транспортного комплекса Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, ведение протоколов заседаний комиссии временно возложить на члена комиссии \_\_\_\_\_, начальника отдела организационно-правового обеспечения и кадровой работы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, до выхода на работу» (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/105692.html>).

При этом никаких сведений по состоянию на 18.09.2020 года, то есть на день осмотра специализированной стоянки, о том, что приступает к исполнению обязанностей секретаря конкурсной комиссии, на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасии размещено не было.

Несмотря на это в Протоколе осмотра специализированной стоянки от 21.09.2020 г. в качестве секретаря конкурсной комиссии стоит подпись ;

Так как группа людей, прибывших на специализированную стоянку 18.09.2020 года по адресу: г. Абакан, ул. Итыгина, уч. 25В, отказалась предъявить директору ООО «СДС» удостоверения личности или распоряжение о проведении в их составе какой-либо проверки, при этом директор Общества лично не знаком с членами комиссии, поэтому

Осипенко Н.В. не могла установить их полномочия и удостовериться, что в состав проверяющих входили действительные члены конкурсной комиссии. В связи с этим Я, как директор Общества, побоялась показать им все документы (коммерческие договоры). Кроме того, эта группа людей самостоятельно ходила по стоянке, не принимая от меня никаких объяснений. Так как акт осмотра на месте не составлялся, то я была лишена возможности дать свои объяснения, замечания, возражения и пояснения.

С Протоколом осмотра специализированной стоянки от 21.09.2020 года я не согласна по следующим основаниям.

Кроме того, что в Протоколе осмотра стоит подпись секретаря конкурсной комиссии Салгын-оол С.С. полномочия которое по Приказу №180-П-120 от 14.09.2020 были переданы другому члену комиссии, конкурсная комиссия **должна проверять специализированную стоянку только на соответствие требованиям**, которые установлены в Приложении №3 к конкурсной документации открытого конкурса №01-2020 и которые не подлежат изменению на усмотрение комиссии.

Несмотря на это, комиссия незаконно исключила проверку на соответствие Требованиям пункта 17 – «Расположение специализированной стоянки на территории Республики Хакасия» и незаконно включила проверку по неустановленному в Требования к спец. стоянкам критерию - **наличие журнала-учета задержанных транспортных средств**, что подтверждается п.8 Протокола осмотра стоянки.

Следовательно, конкурсная комиссия вышла за пределы своих полномочий.

Согласно протокола осмотра, комиссия вынесла решение о несоответствии требованиям специализированной стоянки по адресу: г. Абакан, ул. Итыгина, уч. 25В.

Данные выводы не обоснованы, противоречат фактическим обстоятельствам дела, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

**Пункт 2 Протокола** осмотра указано, что

- *отсутствует* наличие на территории специализированной стоянки мест для хранения большегрузного транспорта или транспорта, перевозящего крупногабаритные, тяжеловесные, опасные грузы, отделенные ограждением от остальных транспортных средств, что не соответствует фактическим обстоятельствам.

Фактически на специализированной стоянке имеется достаточно свободного места, для хранения большегрузного транспорта или транспорта, перевозящего крупногабаритные, тяжеловесные, опасные грузы.

Так как в требованиях к специализированным стоянкам не заявлено каких-либо характеристик для ограждения указанных мест, то для удобства маневрирования на стоянке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных транспортных средств, с целью не допущения повреждения и столкновения находящихся на стоянке транспортных средств, данные места отделяются переносным ограждением. Ограждение выставляется по прибытию на стоянку указанных транспортных средств. Комиссия не задавала по этому поводу никаких вопросов, а отсутствие составления акта осмотра не дало возможность подать пояснения по данному вопросу. Переносное ограждение находится на территории спец. стоянки.

**Пункт 5 Протокола** осмотра указано, что

- *отсутствует на территории стоянки* план расстановки транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке, с описанием очередности и порядка их эвакуации в случае пожара.

План находился на обратной стороне двери контрольно-пропускного пункта.

**Пункт 6 Протокола** осмотра указано, что

- наличие нумерации машино-мест частично до номера 56.

Однако это не может являться основанием считать специализированную стоянку не соответствующую требованиям конкурсной документации. В соответствии с Приложением №4 к конкурсной документации №01-2020 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» стоянка оценивается по критерию «вместимость специализированной стоянки (с учетом одного машино-места площадью 22,5 кв.м.). При наличии свыше 51 машино-места оценивается наибольшим баллом – 9. Таким образом, нумерация 56 мест является достаточной для оценки заявки. Кроме того, комиссия видела, что на стоянке проводятся работы по дальнейшей нумерации остальных мест.

**Пункт 12 Протокола** осмотра указано, что

- не в полном объеме наличие противопожарного оборудования.

В данном случае, выводы комиссия содержат неопределенный критерий, который не подлежит оценке и не может служить основанием к принятию решения о несоответствии специализированной стоянки требованиям конкурсной документации.

В Приложении №3 к конкурсной документации №01-2020 в п.11 «наличие противопожарного оборудования» не содержится перечня противопожарного оборудования, который должен быть на специализированной стоянке, нет отсылке и к какому-либо нормативному акту, согласно которого должен быть составлен такой перечень. Поэтому непонятно о каком объеме противопожарного оборудования сделан вывод конкурсной комиссией.

Написание в неполном объеме только подтверждает наличие противопожарного оборудования на специализированной стоянке.

**Пункт 13 Протокола** осмотра указано, что

- наличие информационного щита: имеется (не соответствует наименованию соискателя ООО «СДС»).

Фактически информационный щит содержит информацию о режиме работы и адреса нахождения специализированной стоянки.

Кроме того, ООО «СДС» арендует земельный участок у Осипенко Н.В. под специализированную стоянку, которая является директором Общества. Изготовление нового щита требует затрат Общества. Конкурсная документация устанавливает осмотр в течение 5 дней после подписания Протокол №2 от 15.09.2020 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №01-2020. В связи с этим, ООО «СДС» заказало изготовление нового щита только после того, как был размещен Протокол №2 от 15.09.2020 г. рассмотрения заявок.

Так как при осмотре данный вопрос не обсуждался, я не смогла пояснить о том, что щит изготовлен и в этот же день было запланировано его размещение. Вместе с тем считаю, что вся информация, которая имелась на щите в день осмотра является актуальной именно для осматриваемой специализированной стоянки, поэтому данное обстоятельство не свидетельствует о несоответствии стоянки требованиям.

**Пункт 16 Протокола** осмотра указано, что

- отсутствует нахождение на территории специализированной стоянки только транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также специальных технических средств лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства.

Данный вывод не соответствует фактическим обстоятельствам дела, так как все транспортные средства, находящиеся на стоянке в момент осмотра, помещены на стоянку в соответствии со ст.27.13 КоАП РФ.

Конкурсной комиссией не приведено ни одного факта обратного, не указаны номера машин, которые находились на стоянке по иным основаниям.

**Пункт 17 Протокола** осмотра указано, что

- наличие возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств на территории специализированной стоянки с помощью специальных технических средств, предназначенных для выполнения специальных функций по погрузке, разгрузке, перевозке и буксировке других транспортных средств: *на территории спец. стоянки заявленные спец. ТС (эвакуаторы) отсутствуют, установление возможности погрузки и разгрузки заданными ТС не представилось возможным.*

Считаю, что в данном случае конкурсная комиссия не правильно применила нормы, установленные в п. 16 Требований к специализированным стоянкам (Приложение №3 к конкурсной документации), а также вышла за пределы своих полномочий, вывод комиссии не соответствует фактическим обстоятельствам дела.

Указанные в Протоколе осмотра требования под №17 определены в Требованиях к конкурсной документации под №16. Требования к специализированной стоянке устанавливают наличие возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств на территории специализированной стоянки, а не осмотр специализированных транспортных средств.

Конкурсной документацией вообще не предусмотрены полномочия конкурсной комиссии по осмотру транспортных средств, указанных в заявке.

Наличие возможности погрузки и разгрузки относится к требованиям именно специализированной стоянки, а не к возможности транспортного средства. **Следовательно, это требование к территории, на которой, с учетом ее площади, становится возможным работа эвакуаторов.**

Данную возможность подтверждают транспортные средства, которые в соответствии со ст. 27.13 КоАП РФ были доставлены при помощи эвакуаторов на спец. стоянку, а также возможности площади территории, которая составляет 13845 кв.м.

Поэтому можно сделать однозначный вывод о возможности на территории спец. стоянки по адресу: г. Абакан, ул. Итыгина уч. 25В, осуществлять погрузку и разгрузку задержанных транспортных средств с помощью специальных технических средств, предназначенных для выполнения специальных функций по погрузке, разгрузке, перевозке и буксировке других транспортных средств:

В соответствии с п.9 и п.23 раздела V Конкурсной документации Протокол осмотра специализированной стоянки должен содержать сведения, в том числе и о ходе осмотра специализированной стоянки, что не нашло отражение в самом Протоколе.

22 сентября 2020 года на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия размещен Приказ от 21.09.2020 г. №180-П-126 «О признании несостоявшимся открытого конкурса №01-2020 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате» (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/105900.html>).

В соответствии с п.23 раздела V Конкурсной документации, решение о несоответствии специализированной стоянки установленным требованиям принимается в случае установления комиссией по результатам осмотра факта несоответствия специализированной стоянки установленным требованиям.

Учитывая вышеизложенное, считаю, что комиссия не установила по результатам осмотра факта несоответствия специализированной стоянки установленным требованиям, но при этом приняла незаконное решение о несоответствии специализированной стоянки, что повлекло нарушение прав ООО «Строительство дорог Сибири» на заключение Договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате.

Учитывая, что Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия размещен Приказ от 21.09.20 г. №180-П-126 «О признании несостоявшимся открытого конкурса №01-2020 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате», то в соответствии с п.23 раздела V Конкурсной документации Уполномоченный орган в течение 30 дней с даты признания конкурса несостоявшимся принимает решение об объявлении нового конкурса.

В данной ситуации необходимо принять меры предварительной защиты в виде запрета Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, до разрешения жалобы по существу, проводить открытый конкурс по Лоту №1 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате на территории муниципального образования город Абакан.

**На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона о защите конкуренции», прошу:**

1. Принять жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной.
2. Приостановить, до рассмотрения настоящей жалобы по существу, проведение открытого конкурса №01-2020 по Лоту №1 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате на территории муниципального образования город Абакан.
3. Признать незаконным решение конкурсной комиссии, выраженное в Протоколе осмотра специализированной стоянки от 21.09.2020 г. о несоответствии специализированной стоянки, расположенной по адресу: г. Абакан, ул. Итыгина, уч.25В, требованиям к специализированным стоянкам, установленным приложением №3 к конкурсной документации открытого конкурса №01-2020, Протокол признать недействительным.
4. Признать недействительным Приказ от 21.09.20 г. №180-П-126 «О признании несостоявшимся открытого конкурса №01-2020 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате»,
5. Выдать Уполномоченному органу - организатору открытого конкурса №01-2020 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия обязательное для исполнения предписание:
  - отменить Протокол осмотра специализированной стоянки от 21.09.2020 г.;
  - отменить Приказ от 21.09.20 г. №180-П-126 «О признании несостоявшимся открытого конкурса №01-2020 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате»;
  - обязать Министерство транспорта и дорожного хозяйства заключить с ООО «Строительство дорог Сибири» Договор о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате по результатам открытого конкурса №01-2020 по Лоту №1.

Приложение:

1. копия свидетельства ОГРН ООО «Строительство дорог Сибири»;
2. копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «СДС» с сайта ФНС;
3. копия Приказа 180-П-96 от 28.07.2020 «О возобновлении проведения открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате» с Конкурсной документацией открытого конкурса №01-2020 (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/103857.html>);
4. копия Протокола №2 от 15.09.2020 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №01-2020 (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/105668.html>).
5. копия Приказа от 21.09.2020 г. №180-П-126 «О признании несостоявшимся открытого конкурса №01-2020 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате» (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/105900.html>);
6. копия Приказа №180-П-120 от 14.09.2020 года «О внесении изменений в приложение 2 к приказу Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 02.06.2020 № 180-П-72 «Об организации открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате» (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/105692.html>).
7. Копия Приказа №180-П-72 от 02.06.2020 с приложением №2 (адрес электронного ресурса <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-transport-and-roads-of-the-republic-of-khakassia/docs/7483/101958.html>)

«24» сентября 2020 г.

Директор  
ООО «Строительство дорог Сибири» \_\_\_\_\_

