



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной**  
**службы**  
**по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017,  
тел. (3902) 22-27-59, факс. (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

27 СЕН 2021

№ 06-8406/КР

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатору конкурса –  
Администрации Целинного сельсовета  
Ширинского района Республики Хакасия  
и его комиссии  
655231, Республика Хакасия, Ширинский р-он,  
с. Целинное, ул. Ленина, д. 9  
sov655231@mail.ru

ООО «Проект Комплексное Управление  
Бизнесом»  
655158, Республика Хакасия,  
г. Черногорск, ул. Пушкина, д. 5, пом. 3Н  
proektclub@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 019/10/18.1-902/2021**

22.09.2021 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Хакасия (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на  
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии - \_\_\_\_\_, врио руководителя  
управления,

Члены комиссии: \_\_\_\_\_, начальника отдела контроля  
закупок и антимонопольного контроля органов  
власти,

\_\_\_\_\_, главного специалиста-эксперта  
отдела контроля закупок и антимонопольного  
контроля органов власти,

*при участии представителей:*

*организатора конкурса –* Администрации Целинного сельсовета  
Ширинского района Республики Хакасия (далее - организатор конкурса,  
Целинный сельсовет, Администрация):

- \_\_\_\_\_ - Главы Целинного сельсовета, на  
основании Постановления Территориальной избирательной комиссии  
Ширинского района от 18.09.2020 № 164/988-4,

*заявителя –* Общества с ограниченной ответственностью «Проект Ком-  
плексное Управление Бизнесом» (далее – Заявитель, ООО «Проект КУБ»):

101480

, на основании доверенности б/н от 24.12.2020г.,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Проект КУБ» на действия комиссии организатора конкурса - Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения (Лот № 1) и водоснабжения (Лот № 2), находящихся в муниципальной собственности Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия (извещение № 070721/2935139/01 по лотам № 1 и 2 на сайте <http://torgi.gov.ru>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 13.09.2021 вх. № 8945 поступила жалоба ООО «Проект КУБ» на действия комиссии организатора конкурса - Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения (Лот № 1) и водоснабжения (Лот № 2) (далее – Конкурс), находящихся в муниципальной собственности Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия (извещение № 070721/2935139/01 по лотам № 1 и 2 на сайте <http://torgi.gov.ru>).

В жалобе Заявитель указывает, что конкурсной комиссией организатора конкурса ООО «Проект КУБ» было незаконно не допущено до участия в конкурсе.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя поддержал доводы, указанные в жалобе.

В адрес Хакасского УФАС России организатором конкурса представлен запрашиваемый пакет документов, в том числе письменные пояснения, в которых указаны причины, по которым ООО «Проект КУБ» не было допущено единой комиссией организатора конкурса к участию в конкурсе.

На заседании комиссии по рассмотрению жалобы представитель организатора конкурса поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях, считая жалобу необоснованной.

20.09.2021 в ходе рассмотрения жалобы был объявлен перерыв до 15:00 22.09.2021. После объявленного перерыва дополнительные ходатайства и документы представителями сторон в материалы дела не представлены.

*Комиссия Хакасского УФАС России рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы № 019/10/18.1-902/2021, и установила следующее.*

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее - Закон о концессионных соглашениях) установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Концессионное соглашение согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях заключается путем проведения конкурса на право его заключения.

В соответствии с Постановлением Администрации Целинного сельсовета № 69 от 21.07.2021 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения администрации Целинного сельсовета, находящихся в муниципальной собственности», размещенного на официальном сайте Администрации Целинного сельсовета Ширинского района («Шира.РФ»), определено проведение открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения администрации Целинного сельсовета, находящихся в муниципальной собственности и состав конкурсной комиссии. Также на сайте размещены:

- 22.07.2021 извещения о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения находящихся в муниципальной собственности Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия;

- 06.09.2021 протоколы № 1 и 2 по вскрытию конвертов с заявками участников предварительного отбора открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и водоснабжения.

В соответствии с вышеуказанным Постановлением Администрации Целинного сельсовета Ширинского района на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> размещена следующая информация и документы по лотам № 1 и 2:

- Извещения о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения находящихся в муниципальной собственности Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия;

- Конкурсная документация о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения находящихся в муниципальной собственности Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия;

- Заключение № Т-003-2021г. технического обследования (система водоснабжения);

- Заключение № Т-002-2021г. технического обследования (тепловая сеть);

- Протокол № 1 от 03.09.2021 по вскрытию конвертов с заявками участников предварительного отбора открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия (далее – протокол № 1 от 03.09.2021);

- Протокол № 2 от 03.09.2021 по вскрытию конвертов с заявками участников предварительного отбора открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия (далее – протокол № 2 от 03.09.2021).

В соответствии с размещенными извещениями указана следующая информация о проведении конкурса:

Дата публикации: 22.07.2021

Дата и время начала подачи заявок: с 10.00 до 12.00 и с 14.00 до 16.00 по местному времени в рабочие дни с «22» июля 2021 г. года по «02» сентября 2021 года.

Дата и время окончания приема заявок: «02» сентября 2021 года (включительно).

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 655231, Российская Федерация, Республика Хакасия, Ширинский район, с. Целинное, ул. Ленина, д.7, в 10 час. 00 мин. по местному времени «03» сентября 2021 года.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 29 «Проведение предварительного отбора участников конкурса» Закона о концессионных соглашениях:

1. Предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет:

1) соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе;

2) соответствие заявителя - индивидуального предпринимателя, юридического лица или выступающих в качестве заявителя юридических лиц - участников договора простого товарищества требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленных им документов и материалов, подтверждающих его соответствие указанным требованиям;

3) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к концессионеру на основании пункта 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона;

4) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

5) отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.

2. Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

3. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если:

1) заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным частью 1 настоящей статьи;

2) заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;

3) представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;

4) задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с требованиями Закона о концессионных соглашениях в пунктах 5.1 – 5.4 части 5 «Требования, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор Участников конкурса» и в пунктах 7.1.1 – 7.1.6 части 7 «Перечень документов и материалов, представляемых Заявителями и Участниками конкурса» Конкурсной документации по лотам № 1 и 2 установлено:

5.1. К Заявителю предъявляются следующие требования, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор Участников конкурса:

5.1.1. Заявителем является индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

5.1.2. Отсутствует решение о ликвидации юридического лица - Заявителя или о прекращении физическим лицом - Заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

5.1.3. Отсутствует решение о признании Заявителя банкротом или об открытии в отношении него конкурсного производства.

5.1.4. Иметь лицензии, допуски и разрешения, необходимые для осуществления деятельности, предусмотренной Концессионными соглашениями.

5.2. В случае, если Заявителем выступают действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более юридических лица, то требованиям, установленным настоящим разделом, должно соответствовать каждое юридическое лицо - участник указанного простого товарищества.

5.3. Уступка или иная передача прав и обязанностей Заявителя или Участника Конкурса другому лицу либо другому Заявителю или Участнику Конкурса не допускается.

5.4. Заявитель должен обеспечить достоверность всей информации и документации, представленных в составе заявки.

7.1. Для участия в предварительном отборе Участников конкурса Заявитель представляет в Конкурсную комиссию следующие документы и материалы:

7.1.1. Заявка, составленная в соответствии с требованиями, указанными в разделе 9 Конкурсной документации;

7.1.2. Удостоверенные подписью и печатью Заявителя сведения о заявителе: организационно-правовая форма, наименование, адрес

фактического местоположения, почтовый адрес, номер контактного телефона, реквизиты расчетного счета Заявителя.

7.1.3. Для индивидуального предпринимателя или российского юридического лица – оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) (далее - ЕГРЮЛ), для иностранного юридического лица – оригинал или копия документа, подтверждающего надлежащую (в соответствии с личным законом указанного юридического лица) регистрацию органом публичной власти создания, реорганизации указанного юридического лица, внесения изменений в его учредительные документы и иных подлежащих регистрации действий, надлежащим образом удостоверенный и имеющий в качестве приложения заверенный перевод на русский язык указанного документа. При этом дата выдачи выписки или иного документа, указанного в настоящем подпункте, должна быть не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования сообщения о проведении Конкурса;

7.1.4. Для юридического лица – оригиналы или нотариально заверенные копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего Заявку, на осуществление им действий от имени Заявителя: решение о назначении на должность единоличного исполнительного органа, протокол (выписка из протокола) об избрании (назначении) на должность, договор о передаче полномочий единственного исполнительного органа, доверенность, выданная Заявителем, лицу, подписавшему заявку, и (или) иные документы;

7.1.5. Нотариально удостоверенные копии учредительных и регистрационных документов Заявителя: устав юридического лица, свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ;

7.1.6. Оригиналы или нотариально заверенные копии решений об одобрении сделок – Концессионного соглашения, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Также, в соответствии с требованиями Закона о концессионных соглашениях в пунктах 19.2 – 19.3 части 19 Конкурсной документации по лотам № 1 и 2 установлено:

19.2. Конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора Участников конкурса принимает решение о допуске Заявителя к участию в Конкурсе или об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора Участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридиче-

ского лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) Заявителя, прошедшего предварительный отбор Участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) Заявителя, не прошедшего предварительного отбора Участников конкурса и не допущенного к участию в Конкурсе, с обоснованием принятого Конкурсной комиссией решения. Протокол подписывается членами Конкурсной комиссии в день принятия решения, указанного в настоящем пункте, в отношении всех Заявителей в течение срока, определенного в пункте 18.1. Конкурсной документации.

19.3. Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе принимается Конкурсной комиссией в случае, если:

- Заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к Участникам конкурса и установленным разделом 3 Конкурсной документации;
- Заявка не соответствует требованиям, предъявляемым к Заявкам и установленным Конкурсной документацией;
- представленные Заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны.

*По доводам Заявителя, что конкурсной комиссией ООО «Проект КУБ» было незаконно не допущено к участию в конкурсе, при этом заявка Общества была отклонена по следующим основаниям:*

- заявка подана с нарушением срока подачи.**

В Протоколах № 1 и 2 в том числе указано: «Заявка ООО «Проект КУБ» представлена в двух конвертах 01.09.2021 г., местное время 16-25 ч., не соответствует требованиям конкурсной документации (пункт 10.1)».

Вместе с тем, установлено, что заявки должны быть представлены как указано:

- в Извещении «с 10.00 до 12.00 и с 14.00 до 16.00 по местному времени в рабочие дни с «22» июля 2021г. года по «02» сентября 2021 года (включительно);
- в пункте 10.2 конкурсной документации «с 22.07.2021г. с 10.00 до 12.00 и с 14.00 до 16.00 по местному времени в рабочие дни по 02.09.2021г.».

Согласно выписке из Журнала регистрации заявок, представленной организатором торгов в материалы дела, заявка ООО «Проект КУБ» была представлена и зарегистрирована организатором торгов 01.09.2021 в 16:25, что соответствует установленному конкурсной документации и извещению сроку подачи заявок. Довод Заявителя является обоснованным.



- на Решении от 28.11.2014 года о создании общества и Решении № 2 о крупной сделке от 31.08.2021 года отсутствует печать Общества.

В протоколах № 1 и 2 по пунктам 5 и 7 в том числе указано, что «Представлен оригинал ООО «Проект КУБ» Решения от 28.11.2014, с рукописной подписью чернилами синего цвета без наличия оттиска печати организации, таким образом документ считается не надлежаще заверенным, считать документ оригиналом невозможно, ГОСТ Р-7.08-2013, не соответствует требованиям конкурсной документации» и «Представлен оригинал Решения № 2 ООО «Проект КУБ» от 31.08.2021, с рукописной подписью чернилами синего цвета без наличия оттиска печати организации, таким образом документ считается не надлежаще заверенным, считать документ оригиналом невозможно, ГОСТ Р-7.08-2013, не соответствует требованиям конкурсной документации».

Вместе с тем, в пункте 7.1.4 конкурсной документации в том числе указано, что должны быть представлены оригиналы или нотариально заверенные копии документов.

Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки представлено Решение от 28.11.2014 года о создании общества (оригинал) с подписью единственного учредителя – Хабарова Е.Б.

Согласно пункту 8 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо считается созданным, а данные о юридическом лице считаются включенными в единый государственный реестр юридических лиц со дня внесения соответствующей записи в этот реестр.

Согласно представленной выписки ЕГРЮЛ (в составе заявки Заявителя) дата создания Общества – 05.12.2014г. Следовательно, на момент принятия Решения от 28.11.2014 года о создании общества печать у юридического лица отсутствовала, в виду чего, оригинал Решения от 28.11.2014 года о создании общества не заверен печатью.

Как было указано ранее, пунктом 7.1.6. конкурсной документации установлено, что участником конкурса должны быть представлены Оригиналы или нотариально заверенные копии решений об одобрении сделок – Концессионного соглашения, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах) установлен порядок согласия на совершение или о последующем одобрении крупной сделки Обществом.

Вместе с тем, частью 7 статьи 46 Закона об обществах установлено в том числе, что положения настоящей статьи не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Таким образом, представление Заявителем документа - Решения № 2 о крупной сделке от 31.08.2021 года не требовалось в соответствии с Законом об обществах, а у конкурсной комиссии при таких обстоятельствах отсутствовали основания для отклонения заявки Общества по указанной причине.

Довод Заявителя обоснован.

**- не соответствуют требованиям конкурсной документации следующие документы:**

1. об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчётный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчётности за последний завершённый отчётный период;

2. сведения о лицах (из пункта 9 Протокола);

3. об отсутствии решения о ликвидации юридического лица. Об отсутствии решения о признании Заявителя банкротом или об открытии в отношении него конкурсного производства. Об не приостановке деятельности участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4. сведения о наличии средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объёма заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций.

Комиссия, изучив в полном объёме конкурсную документацию, установила, что в конкурсной документации не содержится требований о предоставлении вышеуказанных документов в составе заявки участника, следовательно, у конкурсной комиссии при таких обстоятельствах отсутствовали основания для отклонения заявки Общества по указанной причине.

Ссылка представителя организатора торгов, что требования о предоставлении вышеуказанных документов установлены пунктами 5.1.2 и 5.1.3, а также пунктом 5 Приложения № 3 конкурсной документации являются несостоятельными, поскольку пунктами 5.1.2 и 5.1.3 установлены требования к участнику конкурса, а пунктом 5 Приложения № 3 конкурсной документации предусмотрена декларация участника конкурса о том, что не проводится процедура ликвидации, банкротства, деятельность не приостановлена, а также,

что задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды нет по данным бухгалтерской отчетности.

Довод Заявителя обоснован.

*- вместо оригинала предоставлена копия Устава, а также лист изменений № 1 в Устав.*

В Протоколах № 1 и 2 по пункту 6 в том числе указано, что «Представлена копия Устава ООО «Проект КУБ», утвержден 28.12.2014г., заверенная УФНС по РХ, не соответствует требованиям конкурсной документации. Представлена, копия Лист изменений №1 в Устав ООО «Проект КУБ» от 14.11.2019 подписанная усиленной квалификационной электронной подписью, не соответствует требованиям конкурсной документации».

Пунктом 7.1.5. конкурсной документации установлено, что Заявитель представляет в Конкурсную комиссию следующие документы и сведения: нотариально удостоверенные копии учредительных и регистрационных документов Заявителя: устав юридического лица, свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Проект КУБ» Заявитель представил копию Устава ООО «Проект КУБ», заверенную УФНС по РХ и лист изменений № 1 в Устав ООО «Проект КУБ» в соответствии с решением единственного учредителя от 14.11.2019, с отметкой о подписании усиленной квалификационной электронной подписью представителя ИФНС России №1 по Республике Хакасия.

Вместе с тем, представленная копия Устава ООО «Проект КУБ» и лист изменений № 1 в Устав, нотариально не заверены.

Исходя из норм, содержащихся в пункте 4 части 1 статьи 35, статьях 51, 79 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1), практике Арбитражных судов (Постановление ФАС Поволжского округа от 27.06.2014г. № А12-22310/2013), следует, что нотариус имеет право заверить копию устава юридического лица, изготовленную с копии данного документа, заверенной регистрирующим органом. Однако, требуемый конкурсной документацией документ неосмотрительно не был представлен Обществом в установленном порядке (нотариально не удостоверен).

Данный довод Заявителя не обоснован.

Таким образом, единая комиссия организатора конкурса на основании пункта 19.3 Конкурсной документации и в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях правомерно отклонила заявку ООО

«Проект КУБ» на этапе предварительного отбора участников конкурса, поскольку в соответствии с требованиями пункта 7.1.5 конкурсной документации копия учредительного документа Заявителя - Устав юридического лица ООО «Проект КУБ» нотариально не заверена.

На основании всего вышеизложенного, жалоба признается частично обоснованной.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

*Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлены иные нарушения.*

Согласно пункта 5 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях Конкурсная документация должна содержать:

5) исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

- а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;
- б) соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией;
- в) информацию, содержащуюся в конкурсном предложении.

Частью 1 статьи 48 Закона о концессионных соглашениях установлено, что по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, заявка на участие в конкурсе помимо требований, установленных статьей 27 настоящего Федерального закона, должна содержать сведения о лицах:

- 1) которые имеют право прямо или косвенно распоряжаться (в том числе на основании договора доверительного управления имуществом, договора простого товарищества, договора поручения или в результате других сделок

либо по иным основаниям) более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал хозяйственного общества, либо более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов общего числа членов кооператива или участников хозяйственного товарищества;

2) которые на основании договора или по иным основаниям получили право или полномочие определять решения, принимаемые заявителем, в том числе определять условия осуществления заявителем предпринимательской деятельности;

3) которые имеют право назначать единоличный исполнительный орган и (или) более чем пятьдесят процентов состава коллегиального исполнительного органа заявителя и (или) имеют безусловную возможность избирать более чем пятьдесят процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления заявителя;

4) которые осуществляют полномочия управляющей компании заявителя;

5) в интересах которых прямо или косвенно осуществляется владение более чем двадцатью пятью процентами акций (долей) заявителя их номинальными держателями, а также о лицах, учрежденных в иностранном государстве, которое предоставляет льготный налоговый режим и (или) законодательством которого не предусматриваются раскрытие и предоставление информации о юридическом лице (офшорные зоны).

Согласно части 2 статьи 48 Закона о концессионных соглашениях форма предоставления указанных в части 1 статьи 48 сведений утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2017 г. № 258 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений, а также федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на утверждение формы предоставления сведений для участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, Централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, указанных в части 1 статьи 48 Федерального закона «О концессионных соглашениях», органом, уполномоченным определять форму предоставления указанных в части статьи 48 сведений определяет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Между тем такая форма уполномоченным органом не утверждена.

Однако отсутствие утвержденной формы, предусмотренной статьей 48 Закона о концессионных соглашениях не может являться основанием для несоблюдения требований данной статьи, так как в силу указанной нормы, имеющей императивный характер, в конкурсной документации должны быть указаны сведения, помимо требований, установленных статьей 27 Закона о концессионных соглашениях.

Комиссией установлено, что в нарушение пункта 5 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях Администрацией Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия в конкурсной документации открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения (Лот № 1) и водоснабжения (Лот № 2) не установлен исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления участниками конкурса, подтверждающих соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса в соответствии с положениями статьи 48 Закона о концессионных соглашениях, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в Протоколах № 1 и 2 по пунктам 8 – 11 комиссия организатора конкурса отразила требования, предъявляемые к участникам конкурса, а также документы и сведения, которые не установлены в конкурсной документации и отклонила Заявителя в том числе по указанным основаниям.

Вместе с тем, требования, а также документы и сведения, указанные в пунктах 8 – 11 Протоколах № 1 и 2 указаны в части 4.11 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, которые в данном случае не могут быть применены, поскольку устанавливаются в случае заключения концессионного соглашения без проведения конкурса. В рассматриваемом же случае организатором конкурса проводится открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения (Лот № 1) и водоснабжения (Лот № 2), находящихся в муниципальной собственности Администрации Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результа-

там торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, выявленное нарушение Закона о концессионных соглашениях не повлияло на результаты предварительного отбора открытого конкурса, в связи с чем, отсутствует необходимость выдачи предписания.

В соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Проект КУБ» обоснованной в части незаконного недопуска к участию в конкурсе по основаниям, указанным в пунктах 1, 5, 7-11 протоколов № 1 и № 2 от 03.09.2021.

2. Признать организатора конкурса - Администрацию Целинного сельсовета Ширинского района Республики Хакасия нарушившим пункт 5 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях.

3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты предварительного отбора открытого конкурса.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

