

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия
655017, Республика Хакасия,
г. Абакан, ул. Вяткина, 3

От кого:
Общество с ограниченной ответственностью «Гигиена»
ИНН 1901084470, ОГРН 1081901002072
Адрес: 655001, Республика Хакасия,
г. Абакан, ул. Крылова, д.96, кв.13

ЖАЛОБА

на действия юридического лица, организатора торгов, комиссии по осуществлению
закупок

1. Заказчик: Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия», Адрес: 655017, РФ, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Ленина, 66, адрес электронной почты: seszakupki@yandex.ru, тел: 8-3902-35-70-47

2. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Гигиена», ИНН 1901084470, КПП 190101001, ОГРН 1081901002072. Адрес: 655001, Россия, Республика Хакасия, город Абакан, ул. Крылова, д.96, кв.13; телефоны для связи: 8-906-952-42-52; факс: нет; e-mail: gigiena19@yandex.ru; контактное лицо:

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.gov.ru>

4. Номер извещения: № 32110623365.

5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 08.09.2021 г.

6. Наименование закупки: «оказание услуг по санитарной уборке помещений, оборудования, лабораторного инвентаря, мытье лабораторной посуды, в том числе подготовка к стерилизации, выгрузка, сбор отходов класса А в лабораторных помещениях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» и филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в Ширинском районе» с ООО «Гигиена»».

7. Доводы жалобы:

09.09.2021 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 32110623365 о проведении закупки - «оказание услуг по санитарной уборке помещений, оборудования, лабораторного инвентаря, мытье лабораторной посуды, в том числе подготовка к стерилизации, выгрузка, сбор отходов класса А в лабораторных помещениях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» и филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в Ширинском районе» с ООО «Гигиена»».

Заказчиком являлось Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия».

ООО «Гигиена» в установленном законом и конкурсной документацией порядке разместило заявку на участие в вышеуказанном конкурсе.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 2169768 от 27.09.2021 г. конкурсной комиссией было установлено, что подана одна заявка на участие в конкурсе – заявка ООО «Гигиена», и что заявка ООО «Гигиена» соответствует заявленным требованиям.

В соответствии п. 7.9. Конкурсной документации (в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») утвержденной Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» (далее Конкурсная документация) 7.9. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе, указанная заявка рассматривается в порядке,

УВАЖАЕМЫЕ
РОССИИ
ВХ.№ 1809
11 ОКТЯБРЯ 2021 Г.

установленном в конкурсной документации. В случае если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола рассмотрения заявки на участие в конкурсе в единой информационной системе передает участнику процедуры закупки, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе, проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемого к конкурсной документации. При этом договор заключается с участником процедуры закупки, подавшим указанную заявку на условиях и по цене договора, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией, но цена такого договора не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о проведении конкурса. Заказчик вправе провести с таким участником переговоры по снижению цены, представленной в заявке на участие в конкурсе, без изменения иных условий договора и заявки и заключить договор по цене, согласованной в процессе проведения преддоговорных переговоров. Участник процедуры закупки, подавший указанную заявку, не вправе отказаться от заключения договора.

Однако, 28.09.2021 17:07:00 (по московскому времени) на сайте <http://zakupki.gov.ru> был размещен протокол отказа от заключения контракта, согласно которому, Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» отказывается заключать договор с ООО «Гигиена» в виду изменения потребности Заказчика.

Согласно п. 6.1.-6.2. Конкурсной документации

6.1. Заказчик вправе отменить конкурс по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Решение об отмене конкурса размещается Заказчиком в единой информационной системе в день принятия этого решения.

6.2. По истечении срока отмены конкурса в соответствии с п. 6.1. и до заключения договора Заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с п. 2 ч. 1, ч. 2 ст. 10 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках)

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

...

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

...

2. Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках

10. Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают

права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

(в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии со ст. 14.8 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Такое основание для отказа от заключения договора как изменение потребности Заказчика не предусмотрено ни Законом, ни Конкурсной документацией.

Таким образом, можно сделать вывод, что отказ в заключении договора с единственным участником закупки – ООО «Гигиена» является незаконным и необоснованным.

Также, необходимо отметить, что в случае отказа в заключении договора, протокол должен содержать обоснование такого решения и указание положений документации о торгах.

При таких обстоятельствах считаем, что жалоба является обоснованной по существу и подлежит удовлетворению в порядке рассмотрения жалоб по ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ: «По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона».

Согласно п.3.1 ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ: «Антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия: выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов».

В случае признания жалобы обоснованной, при определении того, о совершении каких конкретно действий организатора торгов должно быть выдано предписание в порядке п.3.1 ч.1 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции», необходимо учитывать следующее.

Согласно пункта 14 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 года № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», арбитражным судам разъяснено, что принятие антимонопольным органом предписаний является способом восстановления гражданских прав лиц, обратившихся в антимонопольный орган в порядке п.2 ст.11 ГК РФ. Антимонопольный орган, рассматривая дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает решения и выдает предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции.

Антимонопольный орган в соответствии с полномочиями, перечисленными в п.2 ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», вправе включить в предписание указание на совершение конкретных действий, выполнение которых лицом, нарушившим антимонопольное законодательство, позволит восстановить права других лиц, нарушенные вследствие злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции, в необходимом для этого объеме.

Таким образом, предписание антимонопольного органа должно обладать правосоставительной функцией, а значит – быть направленным на эффективную защиту нарушенных прав участника торгов способом, реально обеспечивающим восстановление нарушенного права.

Соразмерность конкретных мер характеру нарушения прав заявителя, направленность мер на реальное восстановление его нарушенных прав в необходимом для этого объеме является условием законности предписания, выдаваемого антимонопольным органом в порядке в п.2 ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» (Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 11.07.2013 по делу № А58- 6782/2012, постановление Арбитражного суда Центрального округа от 04.08.2015 № Ф10-2201/2015 по делу № А54-4220/2014).

В соответствии с Письмом Федеральной антимонопольной службы от 30 июня 2016 г. № РП/44252/16 "Об обжаловании действий конкурсного управляющего при проведении торгов по реализации имущества должников-банкротов в порядке статьи 18.1 закона о защите конкуренции", при поступлении в антимонопольный орган жалоб на действия (бездействие) организатора торгов по реализации имущества (предприятия) должника-банкрота в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, необходимо определять подведомственность рассмотрения жалобы исходя из того, на территории какого территориального органа ФАС России согласно сведениям, указанным в жалобе, фактически находится организатор торгов (специализированная организация, внешний управляющий, конкурсный управляющий), в случае если адрес государственной регистрации организатора торгов не совпадает с фактическим адресом его местонахождения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

Признать незаконными действия Федерального бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия», выразившиеся в отказе в заключении договора на оказание услуг по санитарной уборке помещений, оборудования, лабораторного инвентаря, мытье лабораторной посуды, в том числе подготовка к стерилизации, выгрузка, сбор отходов класса А в лабораторных помещениях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» и филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в Ширинском районе» с ООО «Гигиена».

Восстановить нарушенные права и законные интересы в следующем порядке:

1. Отменить протокол от 28.09.2021 года об отказе в заключении договора на оказание услуг по санитарной уборке помещений, оборудования, лабораторного инвентаря, мытье лабораторной посуды, в том числе подготовка к стерилизации, выгрузка, сбор отходов класса А в лабораторных помещениях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» и филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в Ширинском районе» с ООО «Гигиена».

2. Обязать Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» заключить договор на оказание услуг по санитарной уборке помещений, оборудования, лабораторного инвентаря, мытье лабораторной посуды, в том числе подготовка к стерилизации, выгрузка, сбор отходов класса А в лабораторных помещениях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» и филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в Ширинском районе» с ООО «Гигиена».

уборке помещений, оборудования, лабораторного инвентаря, мытье лабораторной посуды, в том числе подготовка к стерилизации, выгрузка, сбор отходов класса А в лабораторных помещениях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» и филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия в Ширинском районе» с ООО «Гигиена».

Приложения (в копиях):

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Гигиена».
2. Устав ООО «Гигиена».
3. Заявка ООО «Гигиена».
4. Документы, приложенные к Заявке.
5. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 2169768 от 27.09.2021

Генеральный директор ООО «Гигиена»

