Организатору закупки (Заказчику)–

Муниципальному унитарному предприятию города Абакана «Абаканские электрические сети»

655017, Россия, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Советская 25

mail@mpaes.ru, mpaes@r-19.ru, suharev@mpaes.ru

Заявителю - Обществу с ограниченной ответственностью ЧОО «Илир»

660006, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Свердловская, 141 - 182

info@sibilir.com

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

Извещение № 32110873415

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 019/10/18.1-1179/2021**

15.12.2021 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее – Комиссия) в составе:

|  |  |
| --- | --- |
| Ведущего заседание комиссии | …, заместителя руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы; |
| Членов комиссии: | …., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;…, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; |

*при участии представителей Организатора закупки* – Муниципального унитарного предприятия города Абакана «Абаканские электрические сети»» (далее – МУП «АЭС», Организатор закупки):

- …, на основании доверенности от 22.03.2021 года № 11;

- …, на основании доверенности от 10.12.2021 года № 74,

*Заявителя* – Общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Илир» (далее – ООО ЧОО «Илир», Заявитель, Общество):

- …, на основании доверенности от 23.11.2021 года б/н,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО ЧОО «Илир» на действия организатора закупки – МУП «АЭС» при проведении аукциона в электронной форме на оказание охранных услуг и организацию системы безопасности на объектах МУП «АЭС»» (извещение № 32110873415), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

# В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 06.12.2021 года входящий № 11396 поступила жалоба ООО ЧОО «Илир» на действия организатора закупки – МУП «АЭС» при проведении аукциона в электронной форме на оказание охранных услуг и организацию системы безопасности на объектах МУП «АЭС»» (извещение № 32110873415).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в аукционной документации требование о предоставлении в составе второй части заявки копии лицензии на частную охранную деятельность, без возможности предоставления выписки из реестра лицензий. Таким образом, Заказчик необоснованно ограничил круг потенциальных участников закупки, поскольку ООО ЧОО «Илир-24» предоставить копию лицензии не имеет возможности, а есть возможность предоставления выписки из реестра лицензий.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупках и Документацией.

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом, частью 13 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках Заказчиком – МУП «АЭС» разработано «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС», которое утверждено директором МУП «АЭС» А.А. Ханиным и размещено в ЕИС 12.05.2021 года.

*В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):*

1) извещение о проведении Аукциона в электронной форме, документация о проведении закупочной процедуры (далее - Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 29.11.2021;

2) начальная (максимальная) цена договора – 2 520 000,00 рублей;

3) дата окончания подачи заявок – 07.12.2021;

4) дата рассмотрения заявок – 07.12.2021;

5) дата подведения итогов – 08.12.2021;

6) согласно [Протоколу рассмотрения первых частей заявок №32110873415-01](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=32110873415) на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано 8 заявок.

7) в соответствии с [Протоколом подачи ценовых предложений №32110873415-02](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=32110873415) лучшее предложение о цене контракта сделано участником с идентификационным номером заявки 753193 и составило 977 062,00 рублей;

8) на момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

*Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.*

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

При этом, согласно пункту 11 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления, в том числе копий документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Подпунктом «е» пункта 9 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках установлено право Заказчика в документации о конкурентной закупке установить обязанность о представлении участником закупки, среди прочего, декларацию, подтверждающую на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы).

Частью 1 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) установлено, что лицензия представляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12 Закона о лицензировании.

Согласно пункта 32 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежит такой вид деятельности, как частная охранная деятельность.

Правила ведения реестра лицензий на осуществление частной детективной и частной охранной деятельности, и предоставления сведений из них (далее – Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498.

В пункте 2 Правил указано, что Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации формирует в электронном виде реестр лицензий на осуществление частной детективной деятельности и реестр лицензий на осуществление частной охранной деятельности (далее - реестры лицензий).

При этом пунктом 4 Правил установлено, что выписка из реестра лицензий содержит сведения, предусмотренные пунктом 2 Правил, а также сведения о дате формирования выписки, регистрационном номере лицензии, соответствующем номеру записи в реестре лицензий о предоставлении (о переоформлении, о продлении срока действия) лицензии, о дате предоставления (переоформления, продления срока действия) лицензии.

Согласно пункту 5 Правил информация, содержащаяся в реестрах лицензий, является открытой и подлежащей размещению на сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен, в том числе положениями Федерального закона «О персональных данных».

Выписка из реестра лицензий предоставляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» (пункт 7 Правил).

Кроме того, пунктами 22 и 23 Правил формирования и ведения реестра лицензий Постановления Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» установлено:

22. По заявлению заинтересованного лица сведения о конкретной лицензии предоставляются из реестра лицензий в порядке, предусмотренном в части 8 статьи 21 Федерального закона, в форме выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.

23. Сведения, указанные в пункте 22 настоящих Правил, предоставляются посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Дополнительно указанные сведения могут предоставляться посредством использования региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также иными способами, предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы лицензирования отдельных видов деятельности.

Ведение реестра лицензий осуществляется способом, обеспечивающим автоматическое формирование выписок из реестра лицензий. Выписка из реестра лицензий, предоставляемая в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа (пункт 25 Правил формирования и ведения реестра лицензий).

Исходя из вышесказанного следует, что наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности может быть подтверждено, либо копией такой лицензии, либо выпиской из реестра лицензий полученной в установленном порядке.

Объектом спорной закупки является оказание охранных услуг и организацию системы безопасности на объектах МУП «АЭС».

При этом, в пункте 21 документации об аукционе в электронной форме Заказчиком указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе следующую информацию и документы:

*«6) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы) – требование установлено;*

*- участник обязан иметь действующую Лицензию на право осуществления частной охранной деятельности выданной, органами внутренних дел Российской Федерации (Лицензия МВД России).*

 *В составе заявки участник должен представить копию действующую Лицензию на право осуществления частной охранной деятельности выданной, органами внутренних дел Российской Федерации (Лицензия МВД России).*

*9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:*

*а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);*

*б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;*

*в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;*

*г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;*

*д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;*

*е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);»*

На рассмотрении жалобы представители Организатора торгов пояснили, обратив внимание на пункт 21 информационной карты (в том числе пункты 6, 9 информационной карты), что участнику закупки, в соответствии с установленными требованиями аукционной документации, необходимо подтвердить наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности. Подтверждение наличия вышеуказанного разрешительного документа может быть осуществлено участником как в виде предоставления самой лицензии или её копии, либо выписки из реестра лицензий, либо же её декларированием, подтверждающим соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным документацией.

Комиссия, изучив в полном объеме документацию об аукционе, заслушав пояснения сторон, соглашается с доводами Заказчика, и приходит к выводу, что требования, установленные в документации об аукционе, не противоречат действующему законодательству.

Комиссия также отмечает, что на участие в закупке было подано 8 (восемь) заявок, все участники допущены к участию в аукционе.

Таким образом, обстоятельств, подтверждающих доводы Заявителя, в том числе об ограничении конкуренции, не установлено.

В соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО ЧОО «Илир-24» необоснованной.

 *Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии: | … |
| Члены комиссии: | …… |