

**Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Хакасия**  
655017, Россия, Хакасия, г. Абакан, ул. Вяткина,3  
[to19@fas.gov.ru](mailto:to19@fas.gov.ru)

Заявитель:  
Публичное акционерное общество  
«Вымпел-Коммуникации» (ИНН 7713076301)  
(далее – ПАО «ВымпелКом»)  
Место нахождения (Почтовый адрес): 127083, г. Москва,  
ул. 8 Марта, д. 10, стр. 14.  
Электронная почта: [vladlen.popenko@beeline.ru](mailto:vladlen.popenko@beeline.ru)  
Телефон: +7(966) 070-00-66

Закупка: 32110973337

<b>Способ закупки.</b>	Аукцион в электронной форме (электронный аукцион).
<b>Наименование, юридический (почтовый) адрес, фактический адрес, адрес электронной почты, номера контактных телефонов Заказчика.</b>	Государственное автономное учреждение Республики Хакасия «Многофункциональный центр организации централизованного предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Хакасия» Юридический (почтовый) адрес: 655016, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Дружбы Народов, 2А, строение 1, пом. 4Н, а/я 323. Фактический адрес: 655016, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Дружбы Народов, 2А, строение 1, пом. 4Н. Телефон приемной: 8(3902) 215-225 e-mail: <a href="mailto:mfc@mfc-19.ru">mfc@mfc-19.ru</a> <b>Контактные лица:</b> – адрес эл.почты: <a href="mailto:RabochayaEV@mfc-19.ru">RabochayaEV@mfc-19.ru</a> , номер контактного телефона 8 (3902) 215-225 доб. (112);
<b>Предмет договора с указанием количества поставляемого товара</b>	Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи для нужд ГАУ РХ «МФЦ Хакасии»
<b>Начальная (максимальная) цена договора, величина понижения начальной цены договора («шаг аукциона»)</b>	Не более 500 000 (пятьсот тысяч) рублей 00 копеек. «Шаг аукциона» составляет 0,5 процента до 5 процентов от начальной (максимальной) цены договора.
<b>Срок, место и порядок предоставления Документации об аукционе</b>	Документация о закупке размещается и предоставляется без взимания платы в Единой информационной системе по адресу: <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> (далее – ЕИС), а также на Электронной торговой площадке ЗАО «СБЕРБАНКТ – АСТ» <a href="http://www.sberbank-ast.ru">www.sberbank-ast.ru</a> (далее – ЭТП, ЭП).

**ХАКАССКОЕ УФАС  
РОССИИ**

**Жалоба на действия Заказчика №**

17 ЯНВАРЯ

2023 г.

202

Заказчиком утверждена и размещена на сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> документация о закупке № 32110973337 (далее – Документация).

Считаем, что закупка проводится с нарушением

- пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

- части 1 статьи 2, части 1 и пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках);

Согласно пункту 2.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Многофункциональный центр организации централизованного предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Хакасия» (далее - Положение о закупке) Положение о закупке разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции.

В свою очередь, часть 1 статьи 3 Закона о закупках устанавливает следующие принципы осуществления закупок:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Однако действия Заказчика нарушают указанные требования Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика.

ТАТУ ДОХОДАХАУ  
ИВЭЭЭЭ

11001

ИЧЭЭЭЭ

Настоящая жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках и подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

## **1. Заказчиком неправомерно принято решение об отказе в допуске заявки Заявителя.**

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.01.2022 (далее - Протокол) Заказчиком принято решение об отказе в допуске Заявителю (заявка №1259) к участию в Аукционе в связи с непредоставлением в составе заявки конкретных показателей товара: *«Заявка не соответствует документации №11/21- ЭА об открытом аукционе в электронной форме: не предоставлена форма №3 конкретные показатели товара (пп. а, б ч.2 п.3.1.2 документации электронного аукциона)».*

Объектом закупки является «Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи». Соответственно, объектом закупки не является поставка товара или услуги, для оказания которых используется товар.

Требования к составу заявки установлены в п. 3.2.1. Документации:

*«3.2.1. Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей и предоставляется участником в виде электронного документа.*

*Первая часть заявки на участие в аукционе содержит:*

*1) согласие участника аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона (Форма № 1);*

*2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:*

*а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в документации об аукционе приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, – Форма № 3;*

*б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) – Форма № 3.».*

При этом следует отметить, что все характеристики, указанные в Техническом задании Документации, относятся к описанию услуги. Техническое задание не содержит требований о поставке товара и не содержит указания каких-либо характеристик товара, который используется при оказании услуг.

В этой связи к заявке участника не может быть применено требование о предоставлении в её составе Формы № 3, содержащей конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе.

**Таким образом, действия Заказчика, неправомерно отклонившего заявку Заявителя, не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

## **2. В качестве оснований для отклонения заявки Протокол содержит несуществующие пункты Документации.**

Согласно подпункту "б" пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Также согласно пп. «г» п. 6.3.15. Положения о закупке Заказчика по итогам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе составляется протокол. Протокол подписывается организатором. Протокол должен содержать следующие сведения:

г) результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе, окончательных предложений с указанием в том числе:

- оснований отклонения каждой заявки на участие в конкурсе, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, которым не соответствуют такие заявки, окончательное предложение;

В качестве основания для отказа в допуске Заявителю к участию в Аукционе в Протоколе указано следующее: *«Заявка не соответствует документации №11/21- ЭА об открытом аукционе в электронной форме: не предоставлена форма №3 конкретные показатели товара (пп. а, б ч.2 п.3.1.2 документации электронного аукциона)».*

Однако в Документации отсутствует «пп. а, б ч.2 п.3.1.2».

**Таким образом, Протокол не содержит оснований отклонения заявки, что является нарушением требований пп. «г» п. 6.3.15. Положения о закупке Заказчика и подпункта б) пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.**

**На основании изложенного Заявитель просит:**

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

**Приложения:**

- копия доверенности представителя ПАО «ВымпелКом»;
- копия паспорта представителя ПАО «ВымпелКом»;
- копия Протокола

Представитель ПАО «ВымпелКом»

по доверенности (подписано электронной подписью)