



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017,  
тел. (3902) 22-27-59, факс. (3902) 22-62-55  
e-mail: [to19@fas.gov.ru](mailto:to19@fas.gov.ru)

**17 МАР 2022** № 06-1968/ТК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчику – Федеральному государственному унитарному предприятию «Военизированная горноспасательная часть» Филиал «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ»

655151, Республика Хакасия, г. Черногорск,  
ул. Октябрьская, д. 103  
[vgsovs\\_gov@mail.ru](mailto:vgsovs_gov@mail.ru)

Заявителю – ООО НТЦ «РЕШЕНИЕ»  
425000, респ Марий Эл, г. Волжск,  
ул. Помарское Шоссе, д. 1 К. 2, офис 4  
[diana.g@ntcreshenie.ru](mailto:diana.g@ntcreshenie.ru)

Оператору электронной площадки –  
ООО «РТС-тендер»  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

Извещение № 32211175979

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 019/10/18.1-120/2022

14.03.2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе (далее – Комиссия):

Председателя комиссии -

Членов комиссии:

*при участии представителей:*

от Организатора торгов – Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» Филиал «ВГСО

104954

Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (далее – Заказчик, Организатор торгов, Филиал «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ»):

на основании доверенности от

10.03.2022 года № 09;

Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Решение» (далее - Заявитель, ООО НТЦ «Решение», Податель жалобы):

на основании доверенности от

10.03.2021 года № 3,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «НТЦ «Решение» на действия комиссии Заказчика – Филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» при проведении аукциона в электронной форме (электронный аукцион) на поставку тренажера (манекена) для отработки приемов оказания первой помощи для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32211175979), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) комиссия антимонопольного органа,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 03.03.2022г. (вх. № 201) поступила жалоба ООО «НТЦ «Решение» на действия комиссии Заказчика – Филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» при проведении аукциона в электронной форме (электронный аукцион) на поставку тренажера (манекена) для отработки приемов оказания первой помощи для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32211175979) (далее – Аукцион).

Заявитель считает, что при описании объекта закупки в техническом задании аукционной документации Заказчиком допущены нарушения, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки и установлении требований к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. По мнению Заявителя, описание объекта закупки Заказчика полностью совпадает с описанием работа-тренажера производителя ООО «ГАЛО».

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, просил признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений, а также сообщил, что в описании объекта закупки Заказчик указывает, что голова, туловище, руки и ноги тренажера выполнены из однородного материала без

пластмассовых или металлических деталей. Голова, шея и грудная клетка являются одним целым без стыков, составных частей, накладок и не имеют соединительных швов. По мнению Заявителя, данные характеристики тренажера-манекена не представляют собой технической задумки, которая влияет на качество и технические характеристики товара, а также выполнению основной функции робота-тренажера.

Представитель Заказчика, присутствующий на заседании комиссии по рассмотрению жалобы с доводами ООО «НТЦ «Решение» не согласился, представив в материалы дела запрашиваемые документы и пояснения по доводам Заявителя, просил признать жалобу Заявителя необоснованной.

*В результате рассмотрения жалобы по существу, комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.*

Согласно пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению

закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом, частью 13 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Федеральным государственным унитарным предприятием «Военизированная горноспасательная часть» 24.10.2016 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» (далее – Положение о закупках), которое размещено в ЕИС 28.10.2016 года.

28.02.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещена документация об открытом аукционе в электронной форме на поставку тренажера (манекена) для отработки приемов оказания первой помощи для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32211175979).

Начальная максимальная цена договора - 243 266,67 руб;

Дата начала срока подачи заявок - 28.02.2022;

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 10.03.2022 в 06:00;

Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика) - 11.03.2022;

Дата начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) - 14.03.2022;

Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика) - 15.03.2022;

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2317484 на участие в аукционе на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе была подана 1 (одна) заявка. Комиссия организатора торгов рассмотрела заявку участника закупки на соответствие требованиям, установленным в документации об Аукционе, и приняла решение:

- заявка соответствует документации об открытом аукционе в электронной форме;

- электронный аукцион признан не состоявшимся.

Согласно подпункта «а» пункта 9.2 части 9 Положения о Закупках при формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам устанавливаемые требования не должны искусственно ограничивать круг товаров, работ, услуг, соответствующих таким требованиям или круг потенциальных участников.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в частности, принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением, в том числе условия, согласно которому описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в частности, следующим правилом: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Объектом закупки является поставка тренажера (манекена) для отработки приемов оказания первой помощи для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ».

Согласно описания объекта закупки (техническое задание) Заказчику к поставке требует в том числе следующее:

**Функциональные, технические и качественные характеристики:**

**Анатомические ориентиры, необходимые для оказания первой помощи:**

- Кивательные мышцы, ключицы и хрящи гортани — для определения пульса на сонной артерии на всем протяжении кивательных мышц до места их прикрепления к ключицам;
- Реберные дуги и мечевидный отросток для определения места нанесения прекардиального удара и проведения непрямого массажа сердца;
- Рельеф мышц бедра, паховые складки и половые органы для определения места прижатия бедренной артерии и наложения кровоостанавливающего жгута.

**Оболочка внешний вид тренажера:**

- Оболочка должна полностью соответствовать тактильным ощущениям пластичной и мягкой кожи человека.

**- Голова, шея и грудь должны представлять собой единое целое без соединительных швов и каких либо инородных вставок.**

**Источники питания:**

4 элемента АА, БВ. должна быть независимость от внешних источников питания, что должно обеспечивать использование тренажера (манекена) совершенно безопасным при любых погодных условиях во время проведения соревнований, занятий и учений.

**Режимы работы не менее:**

- Состояние клинической смерти с включённой индикацией правильных действий;
- Состояние клинической смерти с отключённой индикацией правильных действий для проведения экзаменов и соревнований;
- Состояние комы;
- Перелом костей голени;
- Состояние клинической смерти и ранение бедренной артерии;
- Ранение бедренной артерии.

Эффективность нажатий непрямого массажа сердца должно подтверждаться пульсовой волной на сонной артерии и указанием светодиода на грудной клетке тренажера.

Эффективность прекардиального удара и комплекса реанимации должно подтверждаться появлением пульса на сонной артерии и реакции «сужения» зрачков.

Перелом каждого ребра должен обозначаться указанием светодиода «сломанного ребра» в области перелома и звуковым сигналом.

*Перелом мечевидного отростка должен обозначаться светодиодом «сломанного мечевидного отростка» в области перелома и звуковым сигналом.*

*Эффективность вдоха искусственного дыхания должно подтверждаться приподнятием грудной клетки и указанием светодиода на грудной клетке.*

*Ошибочные действия с пострадавшим в состоянии комы должны подтверждаться исчезновением пульса на сонной артерии и расширением зрачков и звуковым сигналом, если в течение 30 секунд не сделать поворот робота на живот.*

*Ошибочные действия при ранении бедренной артерии должны подтверждаться исчезновением пульса на сонной артерии и звуковым сигналом, если в течение 2-х минут кровотечение из бедренной артерии не остановлено.*

*Некорректное обращение с поврежденной ногой (перелом костей голени) должно подтверждаться светодиодом "боли" на нижней конечности и звуковым сигналом при некорректном нажатии или сгибании нижней конечности при наложении повязки или шины, переключивании на носилки или при некорректной транспортировке на них.*

*Длина тренажера должна быть не более 125 см., вес тренажера должен быть не более 16 кг.*

*Комплект поставки одного тренажера:*

- тренажер – 1 шт.*
- инструкция по эксплуатации – 1 шт.*
- элементы питания, тип AA – 4 шт.*
- травматичный жгут – 1 шт.*
- транспортная сумка – 1 шт.*
- компьютерная тренажерная программа – 1 шт.*
- USB-кабель для подключения к компьютеру не менее 3 метра – 1 шт.*

*Товар должен быть 2022 года выпуска. Товар должен быть новым (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства), не бывшими выставочными образцами, не должны иметь повреждений, не быть обремененными правами третьих лиц.*

Согласно пояснений Заказчика, при формировании аукционной документации Заказчик осуществил сбор и анализ общедоступной ценовой информации рынка, в адрес Заказчика поступили два коммерческих предложения, в которых потенциальными поставщиками сообщается о готовности осуществить поставку товара Робота-тренажера «Гоша-06» производитель ООО «ГАЛО» (Россия). В качестве третьего коммерческого предложения Заказчиком взята за основу информация с официального сайта производителя ООО «ГАЛО» с моделью работа-тренажера «Гоша-06».

Кроме того, Заказчик указал, что при указанных филиалом «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» в описании объекта закупки (техническом задании) характеристиках, круг потенциальных участников закупки не ограничен производителем товара, принять участие в электронном аукционе имеют возможность и иные поставщики товара в независимости от производителя, о чем свидетельствуют коммерческие предложения, полученные филиалом «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» в момент подготовки к проведению данной закупки.

В свою очередь, Комиссия Хакасского УФАС России принимает во внимание позицию Заказчика о том, что тренажёр-манекен для оказания первой медицинской помощи будет использоваться учреждением в полевых условиях и

такая характеристика товара как «Голова, шея и грудь должны представлять собой единое целое без соединительных швов и каких-либо инородных вставок» необходима Заказчику для того, что бы исключить попадания песка, пыли и их загрязнений в сам манекен во время его использования, вместе с тем, Заказчиком при рассмотрении жалобы не обозначены производители (помимо ООО «ГАЛО»), товар которых будет соответствовать всем характеристикам, определенным Заказчиком в описании объекта закупки.

В силу статьи 506 Гражданского кодекса РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком в материалы дела не представлены доказательства, подтверждающие соответствие требованиям документации о закупке продукции нескольких производителей, а также коммерческие предложения, подтверждающие возможность поставки товара, эквивалентного роботу-тренажеру «Гоша-06», учитывая, что в расчет начальной максимальной цены контракта самим Заказчиком взята информация о роботе-тренажера «Гоша-06» производителя ООО «ГАЛО». Данная позиция также подтверждается Письмом ФАС России «О рассмотрении обращения ООО «НТЦ «Решение» по жалобе Магаданского УФАС России».

Учитывая изложенное, Заказчик сформировавший описание объекта закупки под определенного производителя, допустил нарушение пункта 3 части 3 статьи 3, пункта 1 части 6.1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и подпункта «а» пункта 9.2 части 9 Положения о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.



Таким образом, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия принимает решение о необходимости выдачи Заказчику – Филиалу «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» предписания об аннулировании закупки

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями Закона о закупках, статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО НТЦ «Решение» обоснованной.
2. Признать Организатора торгов - Филиал «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» нарушившим пункт 3 части 3 статьи 3, пункт 1 части 6.1 статьи 3, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и подпункт «а» пункта 9.2 части 9 Положения о закупках.
3. Организатору торгов - Филиалу «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» и его комиссии выдать предписание об аннулировании закупки.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной**  
**службы**  
**по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017,  
тел. (3902) 22-27-59, факс. (3902) 22-62-55  
e-mail: [to19@fas.gov.ru](mailto:to19@fas.gov.ru)

17 МАР 2022

№ 06-1967/TK

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчику – Федеральному  
государственному унитарное предприятие  
«Военизированной горноспасательная  
часть» Филиал «ВГСО Восточной  
Сибири» ФГУП «ВГСЧ»  
655151, Республика Хакасия, г. Черногорск,  
ул. Октябрьская, д. 103  
[vgsovs\\_gov@mail.ru](mailto:vgsovs_gov@mail.ru)

Заявителю – ООО НТЦ «РЕШЕНИЕ»  
425000, респ Марий Эл, г. Волжск,  
ул. Помарское Шоссе, д. 1 К. 2, офис 4  
[diana.g@ntcreshenie.ru](mailto:diana.g@ntcreshenie.ru)

Оператору электронной площадки –  
ООО «РТС-тендер»  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

Извещение № 32211175979

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**по жалобе № 019/01/18.1-120/2022**

14.03.2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов  
и порядка заключения договора (далее – Комиссия):

Председателя комиссии -

Членов комиссии:

104953

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 14.03.2022 года по жалобе № 019/01/18.1-120/2022 ООО «НТЦ «Решение» на действия комиссии Заказчика – Филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» при проведении аукциона в электронной форме (электронный аукцион) на поставку тренажера (манекена) для отработки приемов оказания первой помощи для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32211175979),

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения аукциона в электронной форме.

2. Оператору электронной площадки:

- вернуть участнику закупки ранее поданную заявку на участие в электронном аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протоколов, составленных в ходе определения поставщика, и о прекращении действия заявок, поданных на участие в электронном аукционе.

3. Организатору торгов и его комиссии аннулировать аукцион в электронной форме (электронный аукцион) на поставку тренажера (манекена) для отработки приемов оказания первой помощи для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32211175979), а также разместить соответствующую информацию на официальном сайте.

4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3 настоящего предписания уведомить участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, об аннулировании закупки № 32211175979.

5. Организатору торгов и его комиссии, а также оператору электронной площадки **в срок не позднее 28.03.2022 года** исполнить настоящее предписание и представить в Хакаское УФАС России письменное подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов.

*Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.*

*Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

