



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017,
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

07 ИЮЛ 2022

№ 06-4242/ЕА

На № _____ от _____

Организатору торгов -
Финансовому управляющему

Заявителю –

(

1

Электронной торговой площадке -
АО «ЦДТ»
office@cdtrf.ru
sales@cdtrf.ru

Сообщение в ЕФРСБ № 8543731

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/10/18.1-357/2022

04.07.2022

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии - _____
врио руководителя управле-
ния,

Члены комиссии: _____, начальника отдела контроля за-
купок и антимонопольного контроля органов
власти,
_____ ведущего специалиста-эксперта
отдела антимонопольного законодательства и
рекламы,

*при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя и его пред-
ставителя:*

- _____ по доверенности от 14.02.2022 72 АА
2209298,

Организатора торгов – финансового управляющего]

рассмотрев жалобу Сафиуллина Р.Ш. на действия организатора торгов –

110500

финансового управляющего финансового управляющего

при проведении торгов в форме аукциона по продаже имущества должника Крюковой Н.А. (сообщение в ЕФ-РСБ № 8543731) по дебиторской задолженности перед ИП главой КФХ Крюковой Н.А. в размере 1 013 200 рублей. Лот №1, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 20.06.2022 вх. № 558 поступила жалоба Сафиуллина Рината Шавкатовича на действия организатора торгов – финансового управляющего Воронцова Александра Евгеньевича при проведении торгов в форме аукциона по продаже имущества должника Крюковой Н.А. (сообщение в ЕФ-РСБ № 8543731) по дебиторской задолженности перед ИП главой КФХ Крюковой Н.А. в размере 1 013 200 рублей. Лот №1).

В жалобе Заявитель указывает, что финансовым управляющим при проведении вышеуказанных торгов в электронной форме, неправомерно отклонена заявка Сафиуллина Р.Ш.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать обязательное для исполнения предписание.

При рассмотрении жалобы по письменному ходатайству финансового управляющего был объявлен перерыв до 14:00 04 июля 2022 года.

После объявленного перерыва от Воронцова Александра Евгеньевича поступили дополнительные документы для рассмотрения жалобы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых

предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу пунктов 4 и 7 статьи 110 Закона о банкротстве реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС Российской Федерации от 22.04.2014 N 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органам.

Таким образом, что жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В результате рассмотрения жалобы по существу, комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 06.12.2021г. по делу № А74-1802/2017 Крюкова Надежда Александровна (ИНН 190700077182, ОГРНИП 304190321900195) признан несостоятельным (банкротом) и введена процедура реализации имущества гражданина. Финансовым управляющим утверждена

Сообщение о проведении торгов в форме публичного предложения по реализации Дебиторская задолженность перед ИП главой КФХ Крюковой Н.А. в размере 1 013 200 рублей. Лот №1 опубликовано в ЕФРСБ № 8543731 и на официальном сайте АО «ЦДТ» № 121025 - 06.04.2022.

Согласно Протокола об определении участников торгов №121025 за период с 30.05.2022 06:00:00 по 05.06.2022 20:00:00 заявка Сафиуллина Рината Шавкатовича (ИНН 560403950695) отклонена организатором торгов на основании: подал заявку на участие в торгах со следующими нарушениями: к заявке приложен исправленный участником торгов Договор о задатке, в котором

изменен размер задатка; - оплачен задаток в размере 54 800,00 руб., что не соответствует размеру задатка, указанному в сообщении о проведении торгов № 8543731 от 06.04.2022 г., опубликованном на ЕФРСБ, и проекту договора о задатке, размещенному на электронной площадке, согласно которому заявитель должен был оплатить задаток в размере 20 % от начальной стоимости на публичных торгах (182 376,00 руб.)

Также согласно Протоколу об определении участников торгов №121025 за период с 06.06.2022 06:00:00 по 12.06.2022 20:00:00 заявка Пазюка Павла Викторовича (ИНН 190111024705) отклонена организатором торгов на основании: Пазюк Павел Викторович подал заявку на участие в торгах со следующими нарушениями: - задаток, не подтвержден на дату составления протокола об определении участников торгов.

Победителем торгов в форме публичного предложения признана Крицкая Олеся Викторовна (ИНН 190303987763) на основании протокола результатов проведения торгов №121025 от 17.06.2022, с поданным предложением о цене в размере 305 500,00 рублей, обоснованием принятого решения является то, что участник торгов признан победителем, т.к. представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене, которое не ниже начальной цены имущества, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов.

На момент рассмотрения жалобы между _____ и победителем торгов Крицкой О.В. заключен договор цессии о продаже дебиторской задолженности перед ИП главой КФХ Крюковой Н.А. в размере 1 013 200 рублей. Лот №1.

Комиссия, рассмотрев в полном объеме представленные документы, а также заслушав пояснения сторон, приходит к следующим выводам.

Согласно части 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя (пункта 15 части 11 статьи 110 Закона о банкротстве).

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя (пункта 17 части 11 статьи 110 Закона о банкротстве).

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей (пункта 18 части 11 статьи 110 Закона о банкротстве).

В силу части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим

Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно части 14 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

В соответствии с вышеуказанными положениями Закона о банкротстве, организатором торгов в извещении (размещено на официальном сайте АО «ЦДТ» № 121025) установлено следующее размер задатка, сроки и порядок внесения и возврата задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток согласно Договору задатка № 01 НА от 06.04.2022 г.

В Договоре задатка № 01 НА от 06.04.2022 г. в пункте 1 определено следующее:

«В подтверждение своего намерения принять участие в электронных торгах в форме аукциона или посредством публичного предложения по реализации имущества Должника (далее – Торги) Лот No 1 состоящий из следующего (далее - Имущество):

*Дебиторская задолженность Бабер В.В. перед ИП главой КФХ Крюковой Н.А. в размере 1 013 200 рублей. в порядке и на условиях, указанных в сообщении о проведении торгов No 8543731, опубликованном на сайте ЕФРСБ (Единый Федеральный Реестр Сведений о Банкротстве) от 06.04.2022 г., Претендент вносит задаток в размере _____ (_____) рублей, что **составляет 20 (двадцать) процентов от стоимости лота.***

Согласно информации с сайта торговой площадки «Центр Дистанционных Торгов» <https://bankrot.cdtrf.ru> (далее – торговая площадка «ЦДТ») в карточке торгов в разделе график снижения цены и приема заявок в 4 столбе указано **«Цена лота, в руб.»**:

График снижения цены и приема заявок			
№	Начало периода действия цены и приема заявок в данном периоде	Конец периода действия цены и приема заявок в данном периоде	Цена лота, в руб.
1	11.04.2022 06:00:00	17.04.2022 20:00:00	911 880,00
2	18.04.2022 06:00:00	24.04.2022 20:00:00	820 692,00
3	25.04.2022 06:00:00	01.05.2022 20:00:00	729 504,00
4	02.05.2022 06:00:00	08.05.2022 20:00:00	638 316,00
5	09.05.2022 06:00:00	15.05.2022 20:00:00	547 128,00
6	16.05.2022 06:00:00	22.05.2022 20:00:00	455 940,00
7	23.05.2022 06:00:00	29.05.2022 20:00:00	364 752,00
8	30.05.2022 06:00:00	05.06.2022 20:00:00	273 564,00
9	06.06.2022 06:00:00	12.06.2022 20:00:00	182 376,00
10	13.06.2022 06:00:00	19.06.2022 20:00:00	91 188,00
11	20.06.2022 06:00:00	26.06.2022 20:00:00	9 118,80

Также в объявлении о проведении торгов отмечается информация о размере задатка:

«Начальная цена: 911 880,00 (девятьсот одиннадцать тысяч восемьсот восемьдесят) рублей.

Для участия в торгах заявитель должен внести задаток **в размере 20 % от начальной стоимости.**

Начальная цена сохраняется в течение 7 календарных дней с даты начала приема заявок, впоследствии цена имущества понижается каждые 7 календарных дней с 06:00 ч. первого дня периода до 20:00 ч. последнего дня периода на 10 % от начальной цены продажи имущества посредством публичного предложения. Торги посредством публичного предложения по каждому из лотов будут продолжаться до достижения минимальной цены продажи для соответствующего лота (цены отсека).

В табличной части объявления о проведении торгов также отмечается, что:

Номер лота	Описание	Начальная цена, руб.	Шаг	Задаток	Информации о снижении цены	Классификация имущества
1	Дебиторская задолженность Бабер В.В. перед ИП ГКФХ Крюковой Н.А. в	911 880,00	-	20,00%	Начальная цена сохраняется в течение 7 дней с даты начала приема заявок, впоследствии цена имущества понижается каждые 7 дней с	Права требования на краткосрочные долговые обязательства (дебиторская задолженность)

	размере 1013200 рублей.				06:00 ч. первого дня периода до 20:00 ч. последнего дня периода на 10 % от начальной цены.	
--	-------------------------------	--	--	--	--	--

Таким образом, с учетом размещенных документов в карточке торгов, в частности в договоре о задатке, не содержится точная и конкретная информация от какой суммы необходимо отсчитывать 20% для внесения размера задатка.

Абзац 5 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве предусматривает проведение торгов посредством публичного предложения исходя из того, что каждый этап снижения цены представляет собой отдельный аукцион, таким образом победителем становится участник, предложивший большую цену, но не меньше начальной цены минимальной цены конкретного этапа (а не цены на повторных торгах):

«право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения».

Часть 8 статьи 110 Закона о банкротстве устанавливает, что задаток не может превышать 20% от начальной продажи предприятия. Но поскольку абзац 2 части 4 статьи 139 Закона о банкротстве прямо предусматривает, что при публичном предложении указанная начальная цена последовательно снижается, то очевидно, что уплате подлежит задаток в размере, рассчитанном исходя из того ценового периода, в котором потенциальный покупатель пожелал участвовать. Таким образом, уплата задатка в размере, равном 20% от цены на повторных торгах только тогда была бы обязательной, если бы потенциальный покупатель участвовал (подал заявку) в самом первом ценовом периоде.

Так как в проекте договора задатка указано что задаток необходимо отсчитывать 20% «от стоимости лота», а в карточке торгов отмечается, что в каждом периоде присутствует своя цена лота, Заявитель 02.06.2022 г. заключил договор о внесении задатка для участия в данных торгах, а также оплатил задаток в размере 54 800,00 рублей, что обеспечивает 20% задатка от соответствующего периода, а также подтверждается платежным поручением № 592595 от 01.06.2022 г.

В соответствии с Протоколом об определении участников торгов от 08.06.2022 заявка Сафиуллина Р.Ш. (ИНН 560403950695) от 05.06.2022г. отклонена организатором торгов на основании: к заявке приложен исправленный участником торгов Договор о задатке, в котором изменен размер задатка; - оплачен задаток в размере 54 800,00 руб., что не соответствует размеру задатка, указанному в сообщении о проведении торгов № 8543731 от 06.04.2022 г., опубликованном на ЕФРСБ, и проекту договора о задатке, размещенному на электронной площадке, согласно которому заявитель должен был оплатить задаток в размере 20 % от начальной стоимости на публичных торгах (182 376,00 руб.)

Основание отклонения организатором торгов поименовано в противоречие информации указанной в пункте 1 договора о задатке и сведений, содержащихся в столбце «Цена лота, в руб.» в таблице «Графика снижения цены и приема заявок», размещенной на странице торгов.

Вместе с тем, как указал ВС РФ в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 01.07.2016 № 305-ЭС16-3457 по делу № А40-117109/2010, помимо того, что задаток в определенной степени обеспечивает исполнение обязательства, его функция состоит еще и в том, что риск потерять соответствующую денежную сумму при отказе от заключения договора (пункт 16 статьи 110 Закона о банкротстве) стимулирует к участию в торгах только тех лиц, которые действительно намерены приобретать имущество, выставленное на торги.

Вместе с тем законодательное ограничение размера задатка (не более 20% начальной цены продажи предприятия - абзац 10 пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве) направлено на предотвращение злоупотребления со стороны организаторов торгов, которое может выражаться в установлении необоснованно высокой суммы задатка и, как следствие, вести к снижению привлекательности продаваемого объекта и закрытию доступа потенциальным покупателям к участию в торгах.

Таким образом, существующий баланс между необходимостью внесения задатка и ограничением его размера создает возможность сформировать наиболее конкурентоспособный состав участников торгов применительно к конкретной цене предложения, что обеспечивает последующее максимально полное и скорейшее удовлетворение требований кредиторов.

Следовательно, для достижения соответствующих целей необходимо, чтобы размер задатка исчислялся исходя из той цены, которая является начальной продажной на конкретном этапе публичного предложения и на основании которой организатором торгов принимаются заявки от потенциальных покупателей.

В данном случае расчет задатка исходя из начальной продажной цены аукциона или предшествующих этапов публичного предложения фактически нарушает законодательное ограничение размера задатка и приводит к нелегитимности торгов, поскольку блокирует доступ к участию в них претендентов, способных оплатить в конкурентной борьбе цену текущего этапа.

Таким образом, на основании вышеизложенного и с учетом представленных сторонами документов, а также изученной информации с сайта проведения торгов комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя является обоснованным, действия финансового управляющего нарушают положение части 12 статьи 110 Закона о банкротстве, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями Закона о банкротстве и статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать организатора торгов нарушившим часть 12 статьи 110 Закона о банкротстве.
3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, поскольку заключен договор купли-продажи.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: