



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017,  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

25 АВГ 2022

№ 06-5583/TK

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатору торгов –  
Министерству природных ресурсов и  
экологии Республики Хакасия  
655017, Республика Хакасия, г. Абакан,  
ул. Вяткина, д. 4а  
min-prirod@r-19.ru

Заявителю –  
ООО «Эл Т»  
660049, г. Красноярск, ул. Парижской ком-  
муны, д. 33, оф.816  
el\_t2011@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 019/01/18.1-491/2022

22.08.2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Хакасия (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на  
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии -

Члены комиссии:

*при участии представителей:*

*организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии  
Республики Хакасия (далее - Организатор торгов, Минприроды Хакасии):*

*на основании доверенности от 01.01.2022*

№ 7;

*, на основании доверенности от 21.03.2022 №*

б/н;

*заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Эл Т» (далее –  
Заявитель, ООО «Эл Т»)*

*на основании доверенности от 15.08.2022*

г. № б/н;

110105

на основании доверенности от

15.08.2022 г. б/н;

рассмотрев жалобу ООО «Эл Т» на действия Организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (номер торгов № 100622/4607433/01) (далее – Аукцион), который опубликован в сети «Интернет» на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), жалоба подана на лот № 3, лесной участок расположен по адресу: Республика Хакасия, Копьевское лесничество Копьевское участковое лесничество кв. 38 выд.14.

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее по тексту – Хакаское УФАС России) 15.08.2022 года (вх. № 8091) поступила жалоба ООО «Эл Т» на действия Организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений по ЛОТУ № 3 (номер торгов № 100622/4607433/01).

По мнению Подателя жалобы, комиссия по торгам неправомерно отказала ему в допуске к участию в открытом аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений по ЛОТУ № 3 (номер торгов № 100622/4607433/01), поскольку его Заявка полностью соответствовала форме заявки согласно Приложения № 2 документации об аукционе и содержала в себе всю необходимую информацию. Кроме того, Заявитель также указал, что в Протоколах, составленных в ходе проведения аукциона не указано, в чем заключается несоответствие поданной ООО «Эл Т» заявки требованиям статьи 78 Лесного Кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ).

В соответствии с требованиями части 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 закона, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу в части заключения договора, которое является обязательным для исполнения. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя поддержал доводы, указанные в жалобе.

В адрес Хакасского УФАС России организатором торгов представлены возражение на жалобу ООО «Эл Т», считая жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы представители организатора торгов поддержали доводы, указанные в письменных пояснениях, а также обратили внимание на следующие несоответствия заявки Общества:

1. Заявка участника ООО «Эл Т» в преамбуле была адресована «В Аукционную комиссию Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия», вместе с тем, согласно формы заявки на участие в аукционе преамбула в заявке должны быть названа как «Приложение 2 к Документации об аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений»;

2. Заявка участника ООО «Эл Т» содержит текст *«просит допустить к участию в аукционе по продаже права на заключения договора купли продажи лесных насаждений»*, вместе с тем, согласно формы заявки на участие в аукционе должно быть указано *«прошу допустить к участию в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений»*;

3. Заявка участника ООО «Эл Т» не содержит слов согласия со всеми условиями аукциона, вместе с тем, согласно формы заявки на участие в аукционе должно быть указано *«все условия аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений мне известны, понятны и я с ними согласен»*.

*Комиссия Хакасского УФАС России рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и установила следующее.*

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона.



По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

✓ Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, правомочных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заявитель обладает правом на обжалование действий комиссии организатора торгов, по которым он являлся лицом, подавшим заявки на участие в Аукционе.

10.06.2022 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее - официальный сайт) опубликовано извещение № 100622/4607433/01 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (лоты № 1 - 10) (заготовка древесины).

Данная закупка проводилась в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 года (далее - ЛК РФ).

Согласно протокола рассмотрения заявок № U90271-1 от 18.07.2022 по лоту № 3 на участие на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений подал единственный участник – ООО «Эл Т», при этом, по результатам рассмотрения заявки комиссия Организатора торгов приняла решение отказать в допуске к дальнейшему участию ООО «Эл Т» по лоту № 3 на основании пункта 1 части 18 статьи 78 ЛК РФ.

Порядок проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений установлен в главе 8 ЛК РФ (статьи 78 - 80.2 ЛК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 78 ЛК РФ решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 ЛК РФ, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины или договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с частью 3 статьи 29.1 ЛК РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 78 ЛК РФ аукцион является открытым по составу участников.

Согласно части 9 статьи 78 ЛК РФ организатором аукциона вправе выступить орган государственной власти или орган местного самоуправления, действующие в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 ЛК, государственное (муниципальное) бюджетное или автономное учреждение, подведомственное таким органу государственной власти или органу местного самоуправления, либо лицо, действующее на основании договора с такими органом государственной власти или органом местного самоуправления, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - организатор аукциона).

В соответствии с частью 12 статьи 78 ЛК РФ информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской



Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

Согласно части 14 статьи 78 ЛК РФ информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с частью 15 статьи 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;
- 4) о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах;
- 5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;
- 6) о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 7) о начальной цене предмета аукциона;
- 8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаге аукциона"), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;
- 9) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем:
  - а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
  - б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;
- 10) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона;
- 11) о сроке аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды такого лесного участка. При этом срок аренды такого

лесного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 72 ЛК РФ;

12) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений;

13) иные сведения, если необходимость включения таких сведений в извещение о проведении аукциона предусмотрена статьей 80 ЛК РФ.

В соответствии с частью 16 статьи 78 ЛК РФ документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

- 1) проектную документацию лесного участка;
- 2) выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка;
- 3) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений;
- 4) форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Гражданин или юридическое лицо в соответствии с частью 17 статьи 78 ЛК РФ вправе подать только одну заявку на участие в аукционе.

Согласно части 18 статьи 78 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- 1) несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей;
- 2) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с ЛК РФ, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;
- 3) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено ЛК РФ;
- 4) представление заявки на участие в аукционе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;
- 5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 6) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

8) отсутствие сведений о заявителе в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства).

Организатор аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии с частью 1 статьи 79 ЛК РФ создает комиссию по проведению аукциона (далее - аукционная комиссия), определяет регламент ее деятельности и утверждает ее состав. Аукционная комиссия состоит из председателя аукционной комиссии, его заместителя, членов аукционной комиссии и секретаря аукционной комиссии, осуществляющего организационное обеспечение работы аукционной комиссии.

Согласно части 2 статьи 79 ЛК РФ аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины) на "шаг аукциона".

Частью 3 статьи 79 ЛК РФ предусмотрено, что победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 80 ЛК РФ аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 80 ЛК РФ (прим.: в данном случае основания для проведения аукциона не в электронной форме отсутствуют).

Подготовка и организация аукциона в электронной форме в соответствии с частью 3 статьи 80 ЛК РФ осуществляются в порядке, установленном статьей 78 ЛК РФ, с учетом особенностей, предусмотренных частями 4 - 7 статьи 80 ЛК РФ.

Согласно части 4 статьи 80 ЛК РФ в случае проведения аукциона в электронной форме информация о проведении аукциона подлежит размещению организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для проведения торгов в электронной форме одновременно с размещением на официальном сайте торгов.

В соответствии с частью 5 статьи 80 ЛК РФ извещение о проведении аукциона в электронной форме помимо сведений, предусмотренных частью 15 статьи 78 ЛК РФ, должно содержать:

- 1) указание на то, что аукцион проводится в электронной форме;



2) сведения об электронной площадке, на которой размещена документация об аукционе.

Согласно части 6 статьи 80 ЛК РФ проведение аукциона в электронной форме обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Протокол, составляемый по результатам аукциона, проведенного в электронной форме, подготавливается в форме электронного документа, который подписывается организатором аукциона усиленной квалифицированной электронной подписью в день проведения аукциона, что предусмотрено частью 7 статьи 80 ЛК РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 80 ЛК РФ Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, в том числе, полномочия по подготовке, организации и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Частью 10 статьи 83 ЛК РФ предусмотрено, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 ЛК РФ полномочий, в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий, а также обязательные для исполнения методические и инструктивные материалы об осуществлении таких полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, являющимся в период издания приказа таким уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, от 24.02.2009 № 75 (зарегистрировано в Минюсте России 04.05.2009 N 13883) были утверждены Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 ЛК (далее - Методические указания).

Согласно пункту 20 Методических указаний для участия в аукционе заявитель представляет организатору аукциона (лично либо через своего уполномоченного представителя) в установленный срок заявку, содержание которой должно соответствовать требованиям Методических указаний и ЛК РФ.

**Согласно пункту 21 Методических указаний в заявке на участие в аукционе указываются наименование, организационно-правовая форма, местонахождение - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя, а также реквизиты банковского счета.**

Перечень сведений о заявителе, подлежащий указанию в заявке на участие в аукционе, определен в соответствии с ЛК РФ и является исчерпывающим.

Заявитель вправе указать в заявке иные сведения по своему усмотрению.

По мнению Комиссии, системное толкование приведенных норм (в том числе и Методических указаний, которые продолжают действовать, и в спорном случае - учитывая проведения аукциона в электронной форме, подлежат применению) позволяет сделать вывод о том, что приведенные выше требования к содержанию заявки, то есть, о том, что в заявке на участие в аукционе указываются наименование, организационно-правовая форма, местонахождение - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя, а также реквизиты банковского счета, являются исчерпывающими и Организатор аукциона не вправе требовать иное.

При этом существенное значение имеет также приведенное выше положение пункта 1 части 18 статьи 78 ЛК РФ, согласно которому основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей, а не, требованиям, установленным документацией об аукционе.

Иными словами, заявка не может быть признана несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе, в случае, если право требовать в составе заявки какие-либо сведения не предусмотрены ЛК РФ; указанные в документации об аукционе незаконные требования к содержанию заявки на участие в аукционе не могут быть положены в основу решения об отказе претенденту к участию в аукционе.

Из Инструкции по заполнению формы заявки на участие в аукционе следует, что:

*«Заявка на участие в аукционе составляется в соответствии с извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе, заполняется в соответствии с формой.*



*Заявка на участие в аукционе, подготовленная заявителем, должна быть составлена на русском языке. Следует использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.*

*Заявка на участие в аукционе заполняется с применением печатающих устройств. Указывается полное и сокращенное наименование юридического лица, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, юридический адрес, фамилия, имя, отчество руководителя или индивидуального предпринимателя полностью, номер контактного телефона, документ удостоверяющий личность, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) и код причины постановки на учёт (КПП) для юридических лиц в соответствии с документами о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, банковские реквизиты счета для перечисления задатка с указанием банка, банковский идентификационный код (БИК), номер корреспондентского счета. Данные в заявке должны строго соответствовать учредительным и регистрационным документам.*

*Гражданин или юридическое лицо вправе подать только одну заявку на участие в аукционе. Наименования показателей, единицы измерения должны соответствовать наименованиям показателей и единицам измерения, установленным в документации об аукционе.*

*Несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным статьей 78 Лесного кодекса Российской Федерации, является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе».*

Согласно Приложения 2 к Документации об аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений Заявка на участие в аукционе (для юридического лица) помимо наименования, организационно-правовой формы должна содержать следующее:

Реквизиты:

1	Юридический адрес, местонахождения	
2	Почтовый адрес	
3	ИНН	
4	ОГРН	
5	ОКПО	
6	КПП	
7	БИК банка	
8	Корр. Счет банка	
9	Наименование банка (полное наименование)	
10	Расчетный счет	
11	Номер телефона	
12	Адрес электронной почты	

Прошу допустить к участию в аукционе на право заключения договора купли - продажи лесных насаждений, по лоту № \_\_\_\_\_, который состоится «19» июля 2022 г в 07:00 часов московского времени (11:00 местного времени).

Подтверждаю, что на момент подачи заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, находящихся в государственной собственности юридическое \_\_\_\_\_ лицо



не находится в процессе ликвидации, а также не осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также деятельность предприятия не приостановлена и не состоит в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

Все условия аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений мне известны, понятны и я с ними согласен.

Таким образом, как видно из Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе, отсутствует информация относительно правильности указания и написания преамбулы заявки, предмета аукциона и согласия участника со всеми условиями аукциона в Инструкции по заполнению заявки также не содержится.

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что для участия в оспариваемой процедуре Заявителем в составе заявки представлены следующие документы:

- заявка на участие в аукционе;
- копия Приказа № 21 «О продлении полномочий»;
- копия Протокола № 21, 22 Общего Собрания Учредителей ООО «Эл Т»;
- копия Решения № 23 Общего Собрания Учредителей ООО «Эл Т»;
- копия ИНН;
- копия ОГРН;
- копия паспорта генерального директора;
- карточка организации;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;

Как указывалось ранее, аукционная комиссия организатора торгов признала заявку ООО «Эд Т» несоответствующей ввиду следующего:

1. Заявка участника ООО «Эл Т» в преамбуле была адресована «В Аукционную комиссию Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия», вместе с тем, согласно формы заявки на участие в аукционе преамбула в заявке должны быть названа как «Приложение 2 к Документации об аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений»;

2. Заявка участника ООО «Эл Т» содержит текст *«просит допустить к участию в аукционе по продаже права на заключения договора купли продажи лесных насаждений»*, вместе с тем, согласно формы заявки на участие в аукционе должно быть указано *«прошу допустить к участию в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений»*;

3. Заявка участника ООО «Эл Т» не содержит слов согласия со всеми условиями аукциона, вместе с тем, согласно формы заявки на участие в аукционе должно быть указано *«все условия аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений мне известны, понятны и я с ними согласен»*.

Представители Заявителя не отрицали факт оформления своей заявки не в дословном соответствии с текстом в форме заявки на участие Организатора

торгов, в то же время пояснили, что отклонение заявки Общества носит формальный характер и является незаконными, поскольку расценивается как злоупотребление правом со стороны Организатора торгов.

При принятии решения по данному доводу жалобы Комиссия Хакасского УФАС России исходит из того, что ЛК РФ и приведенные выше Методические указания, не предусматривают обязанности претендентов указывать в составе заявки сведения преамбулы заявки, предмет аукциона и согласия участника со всеми условия аукциона, следовательно, требование об указании в заявке таких сведений являются избыточными, нарушающим требования статей 78 и 80 ЛК РФ, а также пункта 21 Методических указаний, кроме того, в инструкции по заполнению заявки на участия в аукционе, которой участники торгов руководствуются при подачи заявки, насчет перечисления вышеизложенных сведений отсутствуют какие либо указания.

Кроме того, формальное отклонение заявки за неуказание в строгом соответствии формулировок, предусмотренных в заявке, и необязательные по своей сути в силу Закона не может являться безусловным основанием для отклонения заявки участника, в свою очередь, организатором торгов не доказано реальное несоответствие заявки ООО «Эл Т» установленным требованиям извещения и нормативно-правовым актам, в связи с чем, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия Организатора торгов, отказав Заявителю в допуске к участию в аукционе по формальным основаниям, что также не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушила требования подпункта 1 пункта 18 статьи 78 ЛК РФ и пункта 21 Методических указаний, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Кроме того, Комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу, что, подавая заявку на участие, Общество соглашалось со всеми условиями аукциона, что, тем более, подтверждается внесением задатка со стороны Общества в размере 904044,60 рублей рассчитывая принять участие в аукционе на объявленных условиях.

Вместе с тем, относительно указания Обществом такого предмета аукциона как «продажа права на заключения договора купли продажи лесных насаждений» Комиссия отмечает, что в данном случае такое указание не противоречит юридическому факту - заключение контракта по результатам проведённого аукциона, поскольку предметом договора является купля-продажа лесных насаждений.



Относительно, указанной заявителем преамбулы, Комиссия отмечает, что заявка Общества была адресована в аукционную комиссию Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, и в данном случае не указание в преамбуле как «Приложение № 2» не является противоречивой, поскольку заявка ООО «Эл Т» в любом случае направлена для участия в аукционе в **Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия**.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Хакасского УФАС по РХ приходит к выводу, что довод Заявителя о неправомерном отклонении обоснован.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Хакасского УФАС России принимает решение о необходимости выдачи организатору торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и его комиссии по торгам предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Эл т» обоснованной.
- 2 Признать аукционную комиссию организатора торгов нарушившим требования подпункта 1 пункта 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации, пункта 21 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75.



3. Организатору торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и его комиссии по торгам выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы жалобы в отдел антимонопольного законодательства и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения на предмет наличия в действиях Заказчика признаков нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

Члены комиссии:





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017,  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

25 АВГ 2022

№ 06-5584/ТК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатору торгов –  
Министерству природных ресурсов и  
экологии Республики Хакасия  
655017, Республика Хакасия, г. Абакан,  
ул. Вяткина, д. 4а  
min-prirod@r-19.ru

Заявителю –  
ООО «Эл Т»  
660049, г. Красноярск, ул. Парижской  
коммуны, д. 33, оф.816  
el\_t2011@mail.ru

Номер торгов № 100622/4607433/01

## ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 019/01/18.1-491/2022

22.08.2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии -

Члены комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 22.08.2022 года по жалобе № 019/01/18.1-491/2022 ООО «Эл Т» на действия Организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии

110144



Республики Хакасия при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений по ЛОТУ № 3, лесной участок расположен по адресу: Республика Хакасия, Копьевское лесничество Копьевское участковое лесничество кв. 38 выд.14 (номер торгов № 100622/4607433/01).

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Организатору торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и его комиссии по торгам:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения торгов на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений по ЛОТУ № 3;

- повторно рассмотреть заявки участников в соответствии с требованиями Лесного кодекса, Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75 и с учетом решения Хакасского УФАС России по жалобе № 019/01/18.1-491/2022 от 22.08.2022 года;

- уведомить лиц, подавших заявки на участие в аукционе о необходимости внесения задатка за участие в торгах на счет, реквизиты, которого указаны в извещении о проведении торгов;

- осуществить дальнейшее проведение аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений по ЛОТУ № 3 (номер торгов № 100622/4607433/01) в соответствии с требованиями Лесного кодекса, Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 № 75 и с учетом решения Хакасского УФАС России по жалобе № 019/01/18.1-491/2022 от 22.08.2022 года;

Федерации от 24.02.2009 № 75 и с учетом решения Хакасского УФАС России по жалобе № 019/01/18.1-491/2022 от 22.08.2022 года;

- исполнить настоящее предписание и представить в Хакасское УФАС России письменное подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов в **срок не позднее 16.09.2022г.**

*Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.*

*Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

