



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

26 СЕН 2022

№ 6.336/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ по жалобе № 019/10/18.1-559/2022

Организатору закупки –  
Дальневосточному филиалу  
АО «ТК РусГидро»  
655619, Россия, Республика Хакасия, г.  
Саяногорск, п. Черемушки, д 101  
SchelkovAV@rushydro.ru  
office\_IA\_TK@rushydro.ru

Заявителю – Обществу с ограниченной  
ответственностью «СНАБЭКС»  
111397, г.Москва, Зеленый проспект,  
д.27, корпус 1, кв.198  
sale@snabeks.ru

Оператору электронной площадки –  
АО «Российский аукционный дом»  
shaihutdinov@auction-house.ru  
t.markova@auction-house.ru  
support@lot-online.ru

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 019/10/18.1-559/2022

21 сентября 2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Членов комиссии:

*при участии представителей:*

Организатора закупки – Центрального филиала Акционерного общества «Транспортная компания РусГидро» (далее – Центральный филиал АО «ТК



2022-252

РусГидро», Заказчик, Организатор закупки):

*Заявителя* - Общества с ограниченной ответственностью «СНАБЭКС» (далее – ООО «СНАБЭКС», Заявитель, Общество):

г

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «СНАБЭКС» на действия заказчика – Акционерное Общество «Транспортная компания РусГидро» при проведении Запроса котировок в электронной форме на поставку посадочного материала для нужд Загорского строительного участка Центрального филиала АО «ТК РусГидро» (извещение № 32211623499), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 12.09.2022 года входящий № 8839 поступила жалоба ООО «СНАБЭКС» на действия заказчика – АО «ТК РусГидро» при проведении Запроса котировок в электронной форме на поставку посадочного материала для нужд Загорского строительного участка Центрального филиала АО «ТК РусГидро» (извещение № 32211623499).

Заявитель считает, что решение закупочной комиссии АО «ТК РусГидро» по отклонению заявки ООО «Снабэкс» является незаконным и необоснованным, поскольку в том числе в пункте 7.4 Документации Заказчика форма Технического предложения не содержит какого-либо указания на необходимость указания количества товара и не предусматривает каких-либо отдельных граф для такого указания, кроме того, Документация Заказчика по запросу котировок также не содержит какого-либо очевидного указания на необходимость включения в состав Технического предложения сведений о количестве товара. В связи с чем, ООО «СНАБЭКС» считает, что надлежащим образом выполнило требования Документации Заказчика по запросу котировок и соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены, было подтверждено ООО «СНАБЭКС» необходимым образом.

Организатором закупки в материалы дела представлены запрашиваемые документы и пояснения (вх. № 10303 от 29.10.2021), согласно которых Заказчик сообщает, что участник ООО СНАБЭКС не описал все позиции поставляемой продукции согласно Технических требований Заказчика (Приложение 1 к Документации о закупке) в техническом предложении и тем самым не подтвердил объем поставляемой продукции. Форма Технического предложения, установленная в подразделе 7.4 Документации о закупке предусматривает обязанность Участника закупки описать все позиции Технических требований и никак не запрещает Участнику закупки в одноимённом столбце таблицы «Предложение Участника» отобразить как наименование, качественные характеристики предлагаемого товара, так и его количественные характеристики одновременно. А в столбце «Требование Заказчика» соответственно должны быть указаны эти же характеристики в полном соответствии с Техническими требованиями Заказчика (Приложение №1 к Документации о закупке).

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом, частью 13 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках Заказчиком - АО



«ТК РусГидро» разработано «Единое положение о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», утвержденное Советом директоров ПАО «РусГидро» (Выписка из протокола № 330 от 28.06.2021) (далее - Положение о закупке), которое размещено в ЕИС.

*В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):*

- 1) извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме (далее - Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 16.08.2022;
- 2) начальная (максимальная) цена договора – 6 313 888,89рублей;
- 3) дата начала подачи заявок - 16.08.2022 00:00 (МСК);
- 3) дата и время окончания подачи заявок – 24.08.2022 14:00 (МСК)
- 4) дата подведения итогов - 21.09.2022 (МСК).

*Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.*

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам,

работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен в описании предмета закупки указывать функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Пунктом 6.3.3 Положения о закупке определено, что участник должен подготовить заявку по форме, установленной в документации о закупке. Из текста заявки должно следовать, что ее подача является принятием (акцептом – в случае проведения торгов) всех условий Заказчика (Организатора закупки), в том числе согласием исполнять обязанности Участника.

На основании пункта 6.3.4 Положения о закупке Заказчик определяет требования к Участникам в извещении и (или) документации о закупке в соответствии с настоящим Положением. Не допускается предъявлять к Участникам требования, которые не указаны в извещении и (или) документации о закупке. Требования, предъявляемые к Участникам, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем Участникам.

Разделом 4.5.5 «Требования к описанию продукции» определено следующее:

Описание продукции должно быть подготовлено Участником в соответствии с требованиями пункта 1.2.15.

При описании продукции Участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям Документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели. В случае если в разделе 8 (ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 – ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ) Заказчиком указаны товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара или наименование производителя, сопровождаемые словами «или эквивалент», и Участником предлагается продукция, являющаяся эквивалентной указанной в требованиях Заказчика, Участник при описании продукции обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в Технических требованиях Заказчика.

При описании продукции Участник должен использовать общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения в соответствии с

законодательством РФ и Техническими требованиями Заказчика (раздел 8).

В случае нарушения Участником требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом, Организатор вправе отклонить заявку такого Участника от дальнейшего участия в закупке.

Согласно пункта 1.2.15 Документации о закупке указано, что требования к описанию продукции должно содержать подробное предложение Участника в отношении поставляемой продукции, включая функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции по параметрам эквивалентности, указанным в Технических требованиях Заказчика – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4

Подразделом 7.4 Документации о закупке определена следующая Форма технического предложения:

Приложение 1 к письму о подаче оферты  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

## ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Наименование и ИНН Участника: \_\_\_\_\_

### Функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции

№ п/п	Наименование параметра	Требование Заказчика	Предложение Участника	Примечания, обоснование
1.				
...				

[Участник обязан описать все позиции Технических требований (ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 – ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ), с учетом предлагаемых условий Договора, а также требований разделов 4 и 6 настоящей Документации о закупке]

Вместе с тем, Разделом 5 Приложения № 1 установлены в том числе требования к закупаемой продукции и перечень поставляемой продукции:

#### **ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ:**

Качество и функциональные характеристики посадочного материала должны соответствовать требованиям, установленным настоящими Техническими требованиями.

Поставляемый посадочный материал должен поступать только из питомников и быть адаптированным к высадке в регионе нахождения Заказчика. Отбор посадочного материала в лесных насаждениях и лесокультурах запрещается.

Поставляемый посадочный материал должен быть новым (не бывшим в употреблении).

Поставляемый посадочный материал должен соответствовать экологическим требованиям, предъявляемым по химическим, санитарно-эпидемиологическим, агрохимическим показателям, а также исследованиям на радиологическую безопасность.

Посадочный материал должен соответствовать следующим требованиям:

саженцы деревьев должны иметь прямолинейный, вертикальный ствол, симметричную



крону;

на саженцах должна быть удалена дикая поросль (примесь других пород).

отсутствие вирусных, грибных и бактериальных заболеваний на стеблях, листьях, цветах, соцветиях и корневой системе;

категорически запрещается поставлять деревья слабо развитые, с уродливыми кронами (однобокими, сплюснутыми и пр.), с наличием ран, повреждениями кроны, а также поврежденных вредителями и болезнями.

саженцы должны иметь здоровую хорошо развитую корневую систему с хорошо выраженной скелетной частью. Ком плотный, не рассыпается и не разваливается при извлечении из упаковки. Корни, длина которых превышает размеры, необходимые для механизированной или ручной посадки саженцев, а также корни, поврежденные при выкопке, должны быть подрезаны.

саженцы должны быть предварительно обработаны против болезней и вредителей.

каждая единица поставки посадочного материала снабжена одной долговечной этикеткой, содержащей: точное латинское название растения, русское название сорта растения, указывается количество пересадок как основной показатель качества растения.

При поставке посадочного материала должны выполняться следующие требования: саженцы должны быть с комом, упакованными в мешковину (обеспечивающей защиту и сохранность корневой системы), кроны растений при перевозке должны быть связаны и укрыты от высушивания.

Посадочный материал должен соответствовать по качеству и параметрам, установленными:

ГОСТ 24835-81 Саженцы деревьев и кустарников. Технические условия;

ГОСТ 28055-89 Саженцы деревьев и кустарников. Садовые и архитектурные формы. Технические условия

ГОСТ 26869-86 Саженцы декоративных кустарников. Технические условия (с Изменением № 1);

ГОСТ 24909-81 Саженцы деревьев декоративных лиственных пород. Технические условия (с Изменениями N 1, 2, 3).

Качество посадочного материала, его технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) должны подтверждаться соответствующими документами, в том числе от производителей, оформление которых предусмотрено законодательством Российской Федерации для данного вида товара (сертификаты и/или декларации о соответствии (для товаров, подлежащих обязательной сертификации), паспорта на изделия, санитарно-эпидемиологические заключения, инструкции и/или руководства о товаре, карантинные сертификаты, фитосанитарные сертификаты, удостоверения о качестве посадочного материала, сертификаты соответствия, удостоверяющие сортовые и посевные качества посадочного материала в соответствии с требованиями установленными законодательством РФ в области карантина растений.

#### **ПЕРЕЧЕНЬ ПОСТАВЛЯЕМОЙ ПРОДУКЦИИ:**

<b>Наименование посадочного материала</b>	<b>Возраст саженцев</b>	<b>Количество посадочного материала, (шт.)</b>	<b>Корневая система саженца</b>
Дерево береза повислая	6-8 лет	200	Закрытая (металлическая сетка + мешковина)
Дерево клен белый	6-8 лет	280	Закрытая

			(металлическая сетка + мешковина)
Кустарник (снежногодник белый)	3-5 лет	2 500	Закрытая (контейнер)

Согласно пункта 4.9.6 Документации о закупке по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:

несоответствие заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов;

несоответствие Участников требованиям Документации о закупке;

несоответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей товара требованиям Документации о закупке (в случае установления соответствующих требований в Документации о закупке);

несоответствие предлагаемой продукции требованиям Документации о закупке, в том числе порядка описания такой продукции;

несоответствие предлагаемых договорных условий требованиям Документации о закупке, в том числе превышение цены заявки установленного размера НМЦ;

несоответствие размера, формы, условий и порядка предоставления обеспечения заявки (в случае установления соответствующих требований в Документации о закупке).

Разделом 11 Документации о закупке определено, что заявка на участие в закупке должна содержать следующий комплект документов с учетом требований подраздела 4.5, а также иных условий настоящей Документации о закупке:

1.	Письмо о подаче оферты (форма 2) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации о закупке (подраздел 7.2);
2.	Коммерческое предложение (форма 3) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации о закупке (подраздел 7.3);
3.	Техническое предложение (форма 4) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации о закупке (подраздел 7.4);
4.	Календарный график (форма 5) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации о закупке (подраздел 7.5);
5.	Анкета Участника (форма 6) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации о закупке (подраздел 7.6);
6.	Документы, подтверждающие соответствие Участника обязательным требованиям настоящей Документации о закупке (подраздел 10.1);
7.	Документы, подтверждающие соответствие Участника специальным требованиям настоящей Документации о закупке (подраздел 10.2);
8.	Документы, подтверждающие соответствие Участника квалификационным требованиям настоящей Документации о закупке (подраздел 10.3);

Согласно пункта 7.3.2 «Инструкции по заполнению»:



7.4.2.1 Участник приводит номер и дату письма о подаче оферты, приложением к которому является данное техническое предложение.

7.4.2.2 Участник указывает свое фирменное наименование (в т.ч. организационно-правовую форму) и свой ИНН.

7.4.2.3 Форма Технического предложения должна соответствовать требованиям к описанию продукции, установленным в пункте 1.2.15.

7.4.2.4 Декларация ПИРААП (в случае ее наличия в составе формы Технического предложения) заполняется Участником только если в процессе производства поставляемой им продукции используется российский алюминий и/или российские алюминиевые полуфабрикаты, в целях получения Участником соответствующих преференций.

Кроме того, Заказчиком в пункте 7.2.1. определена форма о подаче оферты, согласно которой участник закупки в таком письме должен указать, что *изучил Извещение и Документацию о закупке (включая все изменения и разъяснения к ним), и безоговорочно принимает установленные в них требования и условия проведения закупки, на условиях и в соответствии с Техническим предложением, Календарным графиком и Коммерческим предложением, являющимися неотъемлемыми приложениями к настоящему письму и составляющими вместе с настоящим письмом заявку.*

Согласно технического предложения ООО «СНАБЭКС» к поставке предложено следующее:

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование параметра</i>	<i>Требование Заказчика Возраст саженцев</i>	<i>Предложение Участника</i>	<i>Примечания, обоснование Корневая система саженца</i>
1.	<i>Дерево береза повислая</i>	<i>6-8 лет</i>	<i>6-8 лет</i>	<i>Закрытая (металлическая сетка + мешковина)</i>
2.	<i>Дерево клен белый</i>	<i>6-8 лет</i>	<i>6-8 лет</i>	<i>Закрытая (металлическая сетка + мешковина)</i>
3.	<i>Кустарник (снежноягодник белый)</i>	<i>3-5 лет</i>	<i>3-5 лет</i>	<i>Закрытая (контейнер)</i>

Кроме того, заявка ООО «СНАБЭКС» содержала в себе в том числе Письмо о подаче оферты № 1 от 23.08.2022 года (сформированное по форме 7.2 Документации о закупке), и имеющее коммерческое и техническое предложение.

Важно отметить, что Заказчик при разработке закупочной документации должен чётко и однозначно сформулировать все её условия, в том числе корректно и однозначно прописать положения инструкции по заполнению заявки на участие. Закупочные документы не должны содержать возможность её вариативного

понимания, соответственно, – субъективного толкования предложений, указанных в заявках участников, комиссией по осуществлению закупки.

Условия закупочных документов должны содержать ясные и чёткие требования, не допускающие неоднозначного толкования, с тем, чтобы любой участник закупки, подающий заявку на право участия в аукционе, при решении вопроса об участии в аукционе имел чёткое представление о том, какие документы он должен представить для участия в закупке и каким требованиям должен соответствовать поставляемый товар, предлагаемая работа, услуга.

Из изложенного следует, что в целях исключения субъективного усмотрения при разрешении вопроса о соответствии участников закупки требованиям извещения, а также недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально чётко и конкретно сформулировать свои требования относительно приобретаемых товаров и требования к описанию таких товаров участниками закупки в своих заявках.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу о том, что положения инструкции извещения о закупке и электронных документов к нему не содержит четких и конкретных требований по заполнению заявки участниками закупки, поскольку пункт 7.4 технического предложения закупочной документации отличается от пункта 5 Технического предложения. Кроме того, отсутствуют указания на то, какие конкретно характеристики товара участник должен был указать в своей заявке.

Кроме того, Комиссия Хакасского УФАС России соглашается с доводами Заявителя о том, что содержание термина «количественные характеристики» поставляемой продукции не равнозначно термину «количество продукции», в свою очередь, количественные характеристики продукции – это характеристики, которые определяют сам предмет и его свойства продукции (например, возраст саженцев), а количество продукции – это арифметическая совокупность значений единиц продукции уже определенной указанными характеристиками.

Также Комиссия Хакасского УФАС России отмечает, что запрос котировок проводится в случаях, когда для Заказчика единственным оценочным критерием выступает цена заявки участника.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России с учётом того, что Заказчиком ненадлежащим образом сформирована Инструкция по заполнению заявки, приходит к выводу о том, что ООО «СНАБЭКС» надлежащим образом обозначены качественные и количественные показатели в соответствии с формой 7.4 Документации о закупке, и именно указано наименование посадочного материала, возраст саженца и корневая система саженца, которые обозначены Заказчиком в пункте 5 Технических требований и выражено согласие на поставку

продукции.

Следовательно, закупочная комиссия Заказчика, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 и части 10 статьи 3.2 Закона о закупках неправомерно признала заявку участника закупки – ООО «Снабэкс» несоответствующей установленным требованиям документации Запроса котировок.

Довод жалоба является обоснованным.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно подпункта а) пункта 9.6 Положения о закупке Договор заключается по результатам конкурентной закупки – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 166 Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ) сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

Согласно статьи 168 ГК РФ, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 указанной статьи или иным законом, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно части 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Пунктом 15 обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением



Закона о закупках, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2018 отмечено, что заключение договора по результатам закупки до истечения десятидневного срока обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции) свидетельствует о злоупотреблении правом со стороны заказчика.

Сама по себе возможность оперативного оспаривания закупки требует от добросовестных заказчиков и победителя закупки ожидания истечения срока на обжалование, установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Заключение заказчиком в такой ситуации договора с победителем закупки свидетельствует о заведомо недобросовестном поведении, в силу чего, на основании статьи 10 и части 2 статьи 168 ГК РФ, заключенный ими договор является ничтожным.

В свою очередь, Протокол №1 Закупочной комиссии по запросу котировок в электронной форме, на право заключения Договора на поставку посадочного материала для нужд Загорского строительного участка Центрального филиала АО «ТК РусГидро» Лот № 0118-ПРО ДЭК-2022-ТК\_Центр\_фил размещен на ЕИС - 02.09.2022 года, а также датирован на бумажном носителе 02.09.2022 года, вместе с тем, договор заключен АО «ТК РусГидро» - 12.09.2022 года (то есть на десятый день), тогда как такой договор должен быть заключен не ранее 13.09.2022 года (11 день после подписания итогового протокола).

В связи с чем, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что договор, заключенный по результатам Запроса котировок является ничтожным в силу части 2 статьи 168 ГК РФ.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В виду установления нарушения при проведении Запроса котировок, которые нарушили законные права и интересы Подателя жалобы, Комиссия Хакасского УФАС России принимает решение о необходимости выдачи Заказчику АО «ТК РусГидро» и его закупочной комиссии предписания об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СНАБЭКС» обоснованной.
2. Признать Заказчика - АО «ТК РусГидро» и его закупочную комиссию нарушившей пункта 2 части 1 статьи 3 и части 10 статьи 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику – АО «ТК РусГидро» и его закупочной комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:







ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

26 СЕН 2022

№ 6335/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 019/10/18.1-559/2022

Организатору закупки – АО «ТК  
РусГидро»  
655619, Россия, Республика Хакасия,  
г. Саяногорск, п. Черемушки, д 101  
SchelkovAV@rushydro.ru  
office\_IA\_TK@rushydro.ru

Заявителю – Обществу с ограниченной  
ответственностью «СНАБЭКС»  
111397, г.Москва, Зеленый проспект,  
д.27, корпус 1, кв.198  
sale@snabeks.ru

Оператору электронной площадки – АО  
«Российский аукционный дом»  
shaihutdinov@auction-house.ru  
t.markova@auction-house.ru  
support@lot-online.ru

## ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 019/10/18.1-559/2022

21 сентября 2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе (далее – Комиссия):  
Председатель комиссии -

Члены комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «СНАБЭКС» на действия заказчика – Акционерное Общество «Транспортная компания РусГидро» при проведении Запроса котировок в электронной форме на поставку посадочного материала для нужд Загорского строительного участка Центрального филиала АО «ТК РусГидро» (извещение №



2022-253

32211623499), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - АО «ТК РусГидро» и его закупочной комиссии:

- отменить Протокол №1 Закупочной комиссии по запросу котировок в электронной форме, на право заключения Договора на поставку посадочного материала для нужд Загорского строительного участка Центрального филиала АО «ТК РусГидро» Лот № 0118-ПРО ДЭК-2022-ТК\_Центр\_фил от 02.09.2022 года;

- повторно рассмотреть заявку участника – ООО «СНАБЭКС», поданную на участие в Запросе котировок в электронной форме на поставку посадочного материала для нужд Загорского строительного участка Центрального филиала АО «ТК РусГидро» (извещение № 32211623499) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках, и принятого Комиссией Хакасского УФАС России Решения от 21.09.2021 № 019/10/18.1-559/2022;

- продолжить проведение Запроса котировок в электронной форме на поставку посадочного материала для нужд Загорского строительного участка Центрального филиала АО «ТК РусГидро» (извещение № 32211623499), в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках, с учетом принятого Комиссией Хакасского УФАС России Решения от 21.09.2021 № 019/10/18.1-559/2022;

2. Оператору электронной площадки – АО «Российский аукционный дом» разместить соответствующую информацию на электронной площадке.

3. Договор не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

4. Заказчику в срок до 14.10.2022 года представить в Хакасское УФАС России подтверждение исполнения настоящего Предписания в письменном виде с приложением подтверждающих документов, посредством электронной почты: to19@fas.gov.ru.

*Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



