



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение № 019/10/18.1-655/2022

Организатору торгов — арбитражному  
управляющему

655009, Республика Хакасия, г. Абакан,  
ул. Аскизская 152, а/я 1204  
finsenator@yandex.ru bespalovasn@mail.ru

672000, Забайкальский край, г. Чита,  
ул. \_\_\_\_\_

Электронной торговой площадке - ООО  
«МЭТС»  
mail@m-ets.ru

Сообщение в ЕФРСБ № 9474481

## РЕШЕНИЕ по жалобе № 019/10/18.1-655/2022

25.10.2022

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии - \_\_\_\_\_ заместитель руководителя  
управления.

Члены комиссии: \_\_\_\_\_ начальник отдела контроля  
закупок и антимонопольного контроля органов  
власти.

\_\_\_\_\_ главный специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и антимонопольного контроля  
органов власти,

*при участии Организатора торгов – арбитражного управляющего*  
(далее — арбитражный управляющий, организатор торгов),

*без участия Заявителя - \_\_\_\_\_ (далее —*  
*\_\_\_\_\_, Заявитель),*

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу \_\_\_\_\_ на  
действия арбитражного управляющего МУП Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ



2022-1040

ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» (ИНН: 170104455440) при проведении торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по лоту № 2 «Право требования МУП Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» (ИНН: 1902027926) к МВД Республики Хакасия (**сообщение в ЕФРСБ 9474481**), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 17.10.2022 вх. № 9955/22 поступила жалоба на действия арбитражного управляющего МУП Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» (ИНН: 170104455440) при проведении торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по лоту № 2 «Право требования МУП Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» (ИНН: 1902027926) к МВД Республики Хакасия (**сообщение в ЕФРСБ 9474481**).

В жалобе Заявитель указывает, что арбитражным управляющим при проведении торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по лоту № 2, неправомерно торги были признаны несостоявшимися, так как участниками торгов не подано ни одного ценового предложения. Вместе с тем, была подана заявка с указанием, что согласен на заключение договора купли-продажи по цене 500,00 рублей при начальной цене по лоту № 2 - 350,00 рублей.

20.10.2022 (вх. № 703) в адрес Хакасского УФАС России от организатора торгов поступил пакет документов, в том числе пояснения на доводы жалобы, согласно которых арбитражный управляющий считает свои действия законными и обоснованными, а также полностью основанными на нормах действующего законодательства.

20.10.2022 (вх. № 668) от оператора ЭТП «МЭТС» поступили документы и пояснения относительно доводов жалобы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов,

заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу пунктов 4 и 7 статьи 110 Закона о банкротстве реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС Российской Федерации от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органам.

Таким образом, жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

*В результате рассмотрения жалобы по существу, комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.*

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 04.04.2022г. по делу № А74-4318/2021 МУП Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» (ИНН:1902027926) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство сроком на 6 месяцев. Арбитражным управляющим утверждена (ИНН 170104455440, член ассоциации арбитражных управляющих «Солидарность», номер в сводном государственном реестре арбитражных управляющих 19175).

Сообщение о проведении торгов с открытой формой представления

предложений о цене в форме открытого аукциона по лоту № 2 «Право требования МУП Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» (ИНН:1902027926) к МВД Республики Хакасия» опубликовано 23.08.2022 в ЕФРСБ № 9474481 и на официальном сайте ЭТП - ООО «МЭТС» № 95114-ОАОФ.

Согласно Протокола об определении участников торгов №95114-ОАОФ/2 от 28.09.2022 по лоту № 2 допущены и признаны участниками торгов: ООО «Смарткредит» (ИНН 2460253780) и (ИНН 752301982468).

Решением №95114-ОАОФ/2 от 30.09.2022 торги с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже имущества МУП Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» по лоту № 2 признаны несостоявшимися в связи с тем, что участниками торгов не подано ни одного ценового предложения, организатором торгов принято решение о признании торгов несостоявшимися.

*Комиссия, рассмотрев в полном объеме представленные документы, а также заслушав пояснения сторон, приходит к следующим выводам.*

Пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве установлено, что после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Оценка имущества должника осуществляется в порядке, установленном статьей 130 настоящего Федерального закона. Денежные средства, вырученные от продажи имущества должника, включаются в состав имущества должника.

Согласно пункта 7 статьи 110 Закона о банкротстве при проведении торгов по продаже предприятия может использоваться закрытая форма представления предложений о цене предприятия (предложения о цене предприятия представляются одновременно с заявкой на участие в торгах и не подлежат разглашению до начала проведения торгов) или открытая форма представления предложений о цене предприятия (предложения о цене предприятия заявляются участниками торгов открыто в ходе проведения торгов).

Торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее — Приказ Минэкономразвития № 495) «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам

электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России № (Зарегистрировано в Минюсте России 20.02.2016 № 41182) в соответствии со статьями 28, 110, 111, 138, 139 Закона о банкротстве утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее — Порядок торгов).

Пунктом 6.1.1 раздела VI Порядка торгов установлено, что торги с использованием открытой формы представления предложений о цене (кроме торгов посредством публичного предложения) проводятся с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом.

Предложения о цене заявляются участниками торгов открыто и размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом "г" пункта 8.1 настоящего Порядка с указанием точного времени их поступления, а также времени, оставшегося до истечения срока представления таких предложений.

Доступ к данной информации предоставляется только лицам, зарегистрированным на электронной площадке.

Торги проводятся путем повышения начальной цены продажи имущества или предприятия должника на величину, равную "шагу аукциона".

Если в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене не поступило ни одного предложения о цене, торги с помощью программно-аппаратных средств сайта завершаются автоматически, при этом представление и принятие предложений о цене прекращаются. В случае поступления предложения о цене в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене время представления предложений о цене продлевается на тридцать минут с момента представления каждого из таких предложений.

Если в течение тридцати минут после представления последнего предложения о цене (не учитывая отклоненных предложений о цене) не поступило следующее предложение, торги с помощью программно-аппаратных средств сайта завершаются автоматически.

Во время проведения торгов с помощью программно-аппаратных средств сайта предложение о цене в момент его поступления отклоняется с направлением лицу уведомления об отказе в приеме его предложения с указанием причин отказа в

случае, если:

- а) предложение о цене представлено по истечении установленного срока представления предложений о цене;
- б) предложение о цене увеличено в размере, не равном "шагу аукциона", меньше или равно ранее представленному предложению о цене;
- в) одним участником представлено второе предложение о цене подряд при отсутствии предложений других участников торгов.

В соответствии с Приказом Минэкономразвития № 495 разработан Регламент Электронной площадки ООО «МЭТС» («Межрегиональная электронная торговая система») для проведения открытых и закрытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, размещенной в сети «Интернет» по адресу: [www.m-ets.ru](http://www.m-ets.ru) (далее — Регламент).

Согласно пункта 3.5.2 Регламента в случае если при проведении открытых торгов используется открытая форма представления предложений о цене, программным обеспечением электронной площадки обеспечивается автоматическое проведение торгов путем повышения начальной цены продажи на величину, кратную величине «шага аукциона». Во время проведения открытых торгов автоматически отклоняются предложения, представленные по истечении установленного срока окончания представления предложений; предложения, содержащие цену лота не равную величине ранее представленного предложения о цене, увеличенной на величину, равную «шагу аукциона»; если одним участником представлено второе предложение о цене подряд при отсутствии предложений других участников. В случае отклонения предложения участнику торгов направляется уведомление об отказе в приеме предложения с указанием причины.

На странице проведения торгов программным обеспечением электронной площадки обеспечивается размещение информации о времени до истечения времени окончания представления ценовых предложений, а также размещение ценовых предложений с указанием времени их получения непосредственно после их подачи участниками открытых торгов. В момент начала торгов устанавливается время представления ценовых предложений, составляющее один час от времени начала торгов. После получения ценового предложения в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене время представления ценовых предложений продлевается на тридцать минут с момента получения каждого ценового предложения. В случае истечения времени представления ценовых предложений программным обеспечением электронной площадки осуществляется автоматическое завершение торгов с указанием даты и времени завершения торгов.



В ходе проведения торгов Участник обязан самостоятельно обеспечивать бесперебойный доступ к сети «Интернет», а также отслеживать обновление информации на странице с ходом проведения торгов посредством использования заложенной в браузере функции обновления страницы или нажатия клавиши F5 на клавиатуре.

Пунктом 13 Положения о порядке продажи имущества МУП АСКИЗСКОГО ПОССОВЕТА «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ», утвержденному собранием кредиторов и размещенному на ЭТП ООО «МЭТС», установлено следующее:

*«В торгах могут принимать участие только лица, признанные участниками торгов. Торги проводятся на электронной площадке в день и время, указанные в сообщении о продаже.*

*Предложения о цене заявляются участниками торгов открыто и размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке с указанием точного времени их поступления, а также времени, оставшегося до истечения срока представления таких предложений.*

*Торги проводятся путем повышения начальной цены продажи имущества на величину, равную "шагу аукциона".*

*Если в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене не поступило ни одного предложения о цене, торги с помощью программно-аппаратных средств сайта завершаются автоматически, при этом представление и принятие предложений о цене прекращаются. В случае поступления предложения о цене в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене время представления предложений о цене продлевается на тридцать минут с момента представления каждого из таких предложений.*

*Если в течение тридцати минут после представления последнего предложения о цене (не учитывая отклоненных предложений о цене) не поступило следующее предложение, торги с помощью программно-аппаратных средств сайта завершаются автоматически.*

*Во время проведения торгов с помощью программно-аппаратных средств сайта предложение о цене в момент его поступления отклоняется с направлением лицу уведомления об отказе в приеме его предложения с указанием причин отказа в случае, если:*

*а) предложение о цене представлено по истечении установленного срока представления предложений о цене;*

*б) предложение о цене увеличено в размере, не равном "шагу аукциона", меньше или равно ранее представленному предложению о цене;*

*в) одним участником представлено второе предложение о цене подряд при отсутствии предложений других участников торгов.*

*Выигравшим аукцион признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое имущество».*

В сообщении № 9474481 от 23.08.2022 в ЕФРСБ, в том числе указано, что дата и время начала представления предложений о цене: 30.09.2022г. в 09:00 (время московское) и шаг аукциона — 5%.

Согласно информации, в том числе размещенной на ЭТП ООО «МЭТС»: начало

подачи предложений о цене имущества - 30.09.2022 09:00. Величина повышения начальной цены - 17,50 руб. (5.00%).

В адрес антимонопольного органа поступили письменные пояснения организатора торгов, в которых в том числе указано:

*«Таким образом, торги с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по лоту № 2 были назначены на 30.09.2022 в 09:00. Заявитель*

*был допущен организатором торгов участию в торгах. В назначенное время - 30.09.2022 с 09:00 до 30.09.2022 10:00 Заявитель не осуществлял подачу ценовых предложений в ходе проведения аукциона.*

*Согласно Решению № 95114-ОАОФ/2 о признании несостоявшимися торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже имущества МУП Аскизского поссовета "АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ", сформированного ООО «МЭТС», торги признаны несостоявшимися в связи с тем, что участниками торгов не подано ни одного ценового предложения.*

*На основании изложенного, жалоба на действия арбитражного управляющего МУП Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» является необоснованной».*

Кроме того, от оператора ЭТП ООО «МЭТС» также поступили запрашиваемые документы с письменными пояснениями, в которых в том числе указано следующее:

*«В адрес оператора электронной площадки поступило уведомление УФАС по Республике Хакасия №ОШ/7033/22 от 18.10.2022 в соответствии с которым ООО «МЭТС» необходимо предоставить ответы на следующие вопросы:*

*1. Заявлялись ли предложения о цене участниками торгов в период проведения торгов: 30.09.2022 с 09:00 до 10:00 (по мск)?*

*В ответ на этот вопрос сообщаем, что в соответствии со страницей хода торгов (Приложение №2) в период с 09:00 до 10:00 (по мск) 30.09.2022 по лоту №2 не было заявлено ни одного предложения о цене.*

*2. В период проведения торгов (30.09.2022 с 09:00 до 10:00) сайт оператора электронной площадки – ООО «МЭТС» функционировал в штатном режиме, были ли технические сбои в работе сайта?*

*В ответ на этот вопрос сообщаем, что электронная площадка (сайт) ООО «МЭТС» 30.09.2022 работала в штатном режиме на протяжении всего дня, никаких сбоев в работе площадки зафиксировано не было. Это подтверждается скриншотом с сайта Яндекс.Метрика за период с 30.09.2022 г. по 01.10.2022 г. (приложение №3).*

*Также обращаем внимание на то, что ООО «МЭТС» действует на основании Приказа Минэкономразвития РФ от 23.07.2015 №495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о*



банкротстве, внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых Приказов Минэкономразвития России» (далее - Приказ Минэкономразвития РФ), Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также регламента электронной площадки ООО «МЭТС».

В соответствии с п. 6.1 Приказа Минэкономразвития №495 «... Торги проводятся на электронной площадке в день и время, указанные в электронном сообщении о продаже.». В соответствии с п. 6.1.1 Приказа «... Предложения о цене заявляются участниками торгов открыто и размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом "г" пункта 8.1 настоящего Порядка с указанием точного времени их поступления, а также времени, оставшегося до истечения срока представления таких предложений».

Торги проводятся путем повышения начальной цены продажи имущества или предприятия должника на величину, равную "шагу аукциона".»

Следовательно, участники должны перейти на страницу торгов и подавать свои ценовые предложения открыто с учетом «шага аукциона», установленного организатором торгов. Подать иное ценовое предложение (в разы превышающее шаг аукциона) участник торгов не может, т.к. в соответствии с абз. 4, абз.7 и подпунктом в) данного абзаца п. 6.1.1 «... Во время проведения торгов с помощью программно-аппаратных средств сайта предложение о цене в момент его поступления отклоняется с направлением лицу уведомления об отказе в приеме его предложения с указанием причин отказа в случае, если:

в) одним участником представлено второе предложение о цене подряд при отсутствии предложений других участников торгов.»

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в ходе торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по лоту №2 «Право требования МУА Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ» (ИНН 1902027926) к МВД Республики Хакасия», ни один из допущенных к торгам участников ценовые предложения не делал, в связи с чем, их фиксация не осуществлялась (что подтверждается скриншотами хода проведения торгов, Приложение 2).

В своей жалобе ссылается на то, что им была подана заявка с указанием, что он согласен на заключение договора купли-продажи по цене 500,00 рублей, при начальной цене 350,00 рублей.

Однако заявитель не уточняет, что его ценовое предложение было указано в заявке на участие в торгах в поле «В случае признания меня единственным участником торгов, согласен на заключение договора купли-продажи по цене».

В соответствии с Протоколом об определении участников открытых торгов 95114-ОАОФ по лоту №2 (приложение №4) к участию в торгах было допущено 2 участника, таким образом, не мог быть признан единственным участником торгов по лоту №2 и его ценовое предложение не могло быть рассмотрено организатором торгов в качестве результатов проведения торгов, так как в данном случае, нарушался бы порядок проведения торгов в форме аукциона с открытой формой представления предложений о цене, описанный в п. 6.1.1 Приказа Минэкономразвития № 495».

Таким образом, торги с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по лоту № 2 были назначены на 30.09.2022 в 09:00 (время

московское). Как было указано ранее, Заявитель был допущен организатором торгов участием в торгах. В установленные дату и время - 30.09.2022 с 09:00 до 30.09.2022 10:00 Заявитель не осуществлял подачу ценовых предложений в ходе проведения аукциона, что подтверждается информацией о ходе торгов № 95114-ОАОФ, размещенной на ЭТП ООО «МЭТС» и представленными в материалы дела документами организатора торгов и ЭТП ООО «МЭТС».

Согласно Решению № 95114-ОАОФ/2 о признании несостоявшимися торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже имущества МУП Аскизского поссовета «АСКИЗСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ», сформированного ЭТП ООО «МЭТС», торги признаны несостоявшимися в связи с тем, что участниками торгов не подано ни одного ценового предложения.

В отношении довода Заявителя, что им была предложена цена 500 руб., указанная в заявке, является несостоятельным, поскольку являлся не единственным участником торгов.

Доказательств, свидетельствующих об обратном Заявителем не представлено, а Комиссией не установлено.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Организатора торгов нарушений не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29.03.2011 №2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

На основании вышеизложенного, изучив представленные в материалы дела

документы и доказательства в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу необоснованной.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Исп. Сизов К.А.  
тел.(3902) 22-66-21