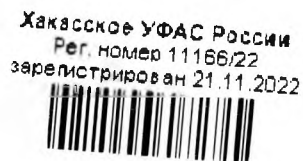


**Заявитель  
индивидуальный предприниматель**

655017, г. Абакан,

**Министерство транспорта и дорожного  
хозяйства Республики Хакасия**  
655017, Респ. Хакасия, г. Абакан,



### **ЖАЛОБА**

**на действия организатора и аукционной комиссии открытого аукциона на  
понижение цены на право заключения договора о перемещении транспортных  
средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате №03-2022**

Приказом №180-П-117 от 15.08.2022 г. Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (далее Минтранс РХ):

- организовано проведение открытого аукциона на понижение цены на право заключения договора о перемещении задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате №03-2022 (далее открытый аукцион);

- сформирована аукционная комиссия и утвержден ее состав;
- утверждена аукционная документация на проведение открытого конкурса;
- утверждено извещение о проведении открытого конкурса.

Открытый конкурс организован в соответствии с требованиями **Закона Республики Хакасия от 27.10.2017 №68-ЗРХ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»** и **постановления Правительства Республики Хакасия от 16.07.2021 №347 «Об утверждении порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортных средств, требований к специализированным стоянкам и типовой формы договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате»**.

В соответствии с п.1.5 **Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, утв. постановлением Правительства РХ от 16.07.2021 №347 (далее Порядок)**, Уполномоченным органом на проведение аукциона и

заключение договора является **Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия** (далее – Уполномоченный орган), который обеспечивает размещение на Официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.r-19.ru](http://www.r-19.ru)) извещения о проведении аукциона и аукционной документации (подп.4 п.1.6 Порядка).

В соответствии с размещенным извещением о проведении открытого конкурса №03-2022 определен предмет открытого аукциона, в том числе по **ЛОТУ №1:**

- право на заключение договора о перемещении задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Черногорск (вместимость не менее 70 машиномест).

Согласно п.8.1 Протокола №1 от 20.09.2022 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе, по Лоту №1 было подано две заявки, в том числе заявка от участника открытого аукциона ИП

В пункте 2 Протокола №2 от 07.10.2022 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе содержится информация о том, что аукционная комиссия приняла решение по Лоту №1 о допуске заявки ИП для участия в открытом аукционе в связи с соответствием требованиям и условиям, установленным аукционной документацией.

Пунктом 7.1. Протокола №2/1 от 07.11.2022 г. повторного рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе подтверждено решение аукционной комиссии о допуске по Лоту №1 заявки ИП для участия в открытом аукционе.

В соответствии с п.7.3. Протокола №2/1 от 07.11.2022 г. повторного рассмотрения заявок, назначена дата осмотра специализированных стоянок на 10 часов 00 минут 11.11.2022 г., проведение открытого конкурса должно было состояться на 10 часов 00 минут 15.11.2022 г.

**11 ноября 2022 г.** аукционная комиссия прибыла для осмотра на территорию специализированной стоянки, расположенной по адресу: Респ. Хакасия, г. Черногорск, , в составе:

В связи с тем, что ИП не смог лично присутствовать при осмотре, он обеспечил беспрепятственный доступ аукционной комиссии для проведения осмотра на территорию специализированной стоянки по Лоту №1 открытого аукциона по указанному адресу.

Фактически, аукционная комиссия зашла на территорию указанной спецстоянки, ее сопровождало доверенное лицо ИП

предъявившая доверенность, в которой было указано на полномочие представлять интересы ИП с правом подписи в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства. На доверенности стояла дата ее выдачи, подпись и печать ИП

Несмотря на то, что секретарь аукционной комиссии подтвердил, что знает как представителя ИП доверенность не была принята комиссией посчитав, что в ней должно быть прописано не «представлять интересы», а «проводить осмотр спецстоянки с указанием ее адреса».

предложила комиссии, определить, какие полномочия им необходимы в доверенности, и что ИП незамедлительно вышлет на почту скан новой доверенности.

При этом комиссия прошла по всей территории спецстоянки, осмотрела стоянку на соответствие требованиям, установленным в Приложении №2 к Порядку, в том числе: проверила наличие на территории твердого покрытия; места для хранения большегрузного транспорта; наличие контрольно-пропускного пункта; наличие плана расстановки и эвакуации транспорта; наличие средств пожарной безопасности наличие искусственного освещения всей территории специализированной стоянки; наличие туалета и контейнера для сбора бытовых отходов и другие требования.

При этом замечаний по соответствию специализированной стоянки к установленным требованиям со стороны аукционной комиссии не было.

По окончании осмотра предложила аукционной комиссии к акту осмотра приложить копию доверенности, на что ей было отказано.

11.11.2022 г. аукционной комиссией был составлен Акт о недопуске к осмотру специализированной стоянки по адресу: Респ. Хакасия, г. Черногорск,

**В качестве причины недопуска аукционной комиссией в Акте указано, что ИП отсутствовал в месте нахождения специализированной стоянки, а присутствовавшая по адресу спецстоянки свои полномочия доверенностью подтвердить не смогла.**

В связи с чем, аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске индивидуального предпринимателя к аукциону.

15.11.2022 г. на официальном сайте Минтранса РХ (<https://r-19.ru>) размещен Приказ №180-П-175 о признании несостоявшимся открытого конкурса на понижение цены на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате №03-2022 по Лоту №1.

**В этот же день, 15.11.2022 г.** на официальном сайте Минтранса РХ (<https://r-19.ru>) размещен еще один Приказ №180-П-176 об организации проведения открытого аукциона на понижение цены на право заключения договора о перемещении задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате №04-2022.

Согласно аукционной документации открытого аукциона №04-2022:

- начало приема заявок с 08:30 (время местное) 17.11.2022;
- окончание приема заявок 17:30 (время местное) 19.12.2022;
- дата и время вскрытия заявок 10:00 (время местное) 20.12.2022.

Предметом открытого конкурса вновь является **ЛОТ №1:**

- право на заключение договора о перемещении задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории

муниципального образования город Черногорск (вместимость не менее 70 машиномест).

Согласно п.1 ч.1 ст.18.1. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон №135-ФЗ), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с ч.2. ст.18.1 Закона №135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии **подп.5 п.1.8 Порядка** определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства (утв. постановлением Правительства РФ от 16.07.2021 №347), под осмотром специализированных стоянок понимается – **осуществляемый аукционной комиссией осмотр специализированных стоянок** на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Республики Хакасия и аукционной документацией к специализированным стоянкам, либо сведениям и документам, представленным в составе заявки, и специализированных транспортных средств, предназначенных для перемещения задержанных транспортных средств, на предмет их наличия и соответствия государственному регистрационному номеру транспортных средств, представленных в заявке.

В соответствии с п.6.9 Порядка, **аукционная комиссия в дату и время, указанные в протоколе рассмотрения заявок, осуществляет осмотр специализированной стоянки.**

**Заявитель должен обеспечить** наличие специализированного или специализированных транспортных средств, предназначенных для перемещения задержанных транспортных средств (в соответствии с заявкой), на специализированной стоянке во время осмотра специализированной стоянки.

**По результатам осмотра специализированной стоянки аукционной комиссией составляется протокол осмотра специализированной стоянки. Протокол осмотра составляется на месте проведения осмотра специализированной стоянки и подписывается всеми членами аукционной комиссии, участвующими в осмотре специализированной стоянки.**

Протокол осмотра специализированной стоянки должен содержать сведения о лице, подавшем заявку, адресе специализированной стоянки, сведения о ходе осмотра специализированных транспортных средств и специализированной стоянки, его итогах, решение о соответствии или несоответствии специализированной стоянки и специализированных транспортных средств установленным требованиям и документам, поданным в составе заявки, сведения о признании заявителя участником аукциона или об отказе в его допуске к аукциону.

**Указанный протокол осмотра** в течение трех рабочих дней с момента его подписания **размещается на официальном портале. Заявителю направляется уведомление** о принятом комиссией решении не позднее трех рабочих дней, следующих



за днем подписания протокола осмотра специализированной стоянки, на адрес электронной почты, указанный заявителем в заявке.

Из приведенных выше положений нормативного правового акта – Порядок определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства (утв. постановлением Правительства РФ от 16.07.2021 №347), а также из содержания аукционной документации №03-2002 следует, что не установлены обязательные требования о присутствия участника конкурса при осмотре специализированной стоянки либо его представителя.

В обязанность заявителя входит обеспечить наличие специализированного или специализированных транспортных средств, предназначенных для перемещения задержанных транспортных средств (в соответствии с заявкой), на специализированной стоянке во время осмотра специализированной стоянки.

Более того, в сообщении Минтранса РФ от 07.11.2022 г. №180-4034-ЕЗ «О повторном рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе», в котором сообщалось о поведении в 10:00 час. 11.11.2022 г. осмотра спецстоянок аукционной комиссией, также не предъявлялось обязательных требований к присутствию на месте осмотра ИП либо его представителя.

Кроме того, Акт осмотра специализированной стоянки подписывается только членами аукционной комиссии, Порядок не устанавливает требование о подписании Акта осмотра заявителем либо его представителем.

**Основания для отказа в допуске заявителей к аукциону установлены п.6.7. Порядка, в том числе:**

1) несоответствие заявки, в том числе документов в составе заявки, требованиям, установленным аукционной документацией в соответствии с разделом 4 Порядка;

2) представление заявителем в составе заявки недостоверных сведений;

3) несоответствие заявителя требованиям, указанным в разделе 5 Порядка;

4) выявленное по результатам осмотра несоответствие специализированной стоянки требованиям, установленным законодательством Республики Хакасия и аукционной документацией, к специализированным стоянкам, либо сведениям и документам, предоставленным в составе заявки;

5) выявленное по результатам осмотра специализированных транспортных средств, предназначенных для перемещения задержанных транспортных средств, несоответствие государственному регистрационному номеру транспортных средств, представленных в заявке, а также непредставление специализированных транспортных средств для осмотра.

**Такого основания для отказа в допуске к аукциону, как не нахождение заявителя либо его представителя на месте осмотра специализированной стоянки аукционной комиссией, Порядок не содержит.**

В соответствии со ст.182 ГК РФ, полномочие может также явствовать из обстановки, в которой действует представитель.

**Таким образом, аукционная комиссия, которая находилась с 10:00 часов 11.11.2022 г. на территории специализированной стоянки, расположенной по адресу: Респ. Хакасия, г. Черногорск,**

**и которая в полной мере могла оценить стоянку на соответствие предъявляемым к ней требованиям, установленным Порядком и аукционной**

документацией, составила Акт о недопуске ее к осмотру специализированной стоянки, что не соответствует фактическим обстоятельствам.

В отсутствии оснований к отказу, установленных п.6.7. Порядка, аукционная комиссия приняла решение об отказе ИП \_\_\_\_\_ в допуске к аукциону №03-2022, а Уполномоченное лицо – организатор открытого аукциона Минтранс РХ принял незаконное решение о признании открытого конкурса №03-2002 по Лоту №1 несостоявшимся.

В соответствии с ч.4 ст.18.1 Закона №135-ФЗ, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч.5 ст.18.1 Закона №135-ФЗ, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Таким образом, аукционная комиссия и Уполномоченное лицо – организатор открытого аукциона Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, отказывая ИП \_\_\_\_\_ в допуске к участию в открытом аукционе №03-2022 и признавая аукцион несостоявшимся, нарушили вышеуказанные положения, установленные Порядком определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства (утв. постановлением Правительства РХ от 16.07.2021 №347).

Кроме того, опубликования Приказа №180-П-176 от 15.11.2022 г. об организации проведения открытого аукциона на понижение цены на право заключения договора о перемещении задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате №04-2022 по аналогичному Лоту №1, также ведет к нарушению прав и законных интересов ИП \_\_\_\_\_

Новый аукцион на тот же Лот не может быть проведен, пока не завершён на законных основаниях открытый аукцион по тому же Лоту, либо с заключением договора, либо признания аукциона несостоявшимся на законных основаниях.

Более того, Приказ №180-П-176 о проведении нового открытого аукциона был размещен 15.11.2022 г. в тот же день, что и Приказ №180-П-175. Организатор торгов даже не выдержал 10-ти дневного срока на его обжалование, который предоставлен Законом №135-ФЗ.

В результате нарушения порядка организации и проведения открытого аукциона №03-2002, нарушены прав и законные интересы ИП \_\_\_\_\_

**На основании изложенного, руководствуясь с.18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:**

1. Принять жалобу ИП \_\_\_\_\_ к рассмотрению и признать ее

обоснованной;

2. Признать аукционную комиссию и организатора открытого аукциона №03-2022 нарушившим подп.5 п.1.8, пункты 6.6., 6.7. и п.6.9 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РХ №347 от 16.07.2021 г.

3. Приостановить открытый аукцион №04-2022 по Лоту №1 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

4. Выдать обязательные предписания аукционной комиссии и организатору открытого аукциона №03-2022 об устранении выявленных нарушений:

- о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства;

- отменить Приказ №180-П-175 от 15.11.2022 в части: признания несостоявшимся открытого аукциона №03-2022 по Лоту №1;

- отменить Акт аукционной комиссии о недопуске к осмотру специализированной стоянки ИП \_\_\_\_\_ по Лоту №1, провести осмотр и составить Акт по результатам осмотра.

**Приложение:**

1. Выписка ЕГРИП \_\_\_\_\_ с сайта ФНС;

2. Копия Приказа №180-П-117 от 15.08.2022 г. организация открытого аукциона №03-2022 с аукционной документацией

3. Копия Приказа №180-П-175 от 15.11.2022 о признании несостоявшимся открытого аукциона №03-2022

4. Копия Приказа №180-П-176 от 15.11.2022 организация открытого аукциона №04-2022

5. Копия Акта о недопуске к осмотру специализированной стоянки от 11.11.2022

6. Копия уведомления о принятом комиссией решении от 14.11.2022 №180-4137-ЕЗ об отказе в допуске к аукциону.

«20» ноября 2022 г.

Индивидуальный предприниматель \_\_\_\_\_