



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

21 НОЯ 2022

№ 000/7937/22

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/01/18.1-696/2022

1. Организатору торгов –
Министерству транспорта и дорожного
хозяйства Республики Хакасия
ул. Вяткина 3, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017
mintrans@r-19.ru

2. Индивидуальному предпринимателю

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/01/18.1-696/2022

16.11.2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии - _____, заместителя руководителя
управления,

Члены комиссии: (_____, начальника отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

_____, главного специалиста-эксперта
отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

при участии представителей:

Организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства
Республики Хакасия (далее - Организатор торгов, Минтранс РХ):

_____ на основании доверенности от 27.12.2021
№ 180-4332-ДВ,

В отсутствие Заявителя - Индивидуального предпринимателя Федотова
Павла Павловича (далее – ИП Федотов П.П., Предприниматель, Заявитель),



2022-2032

извещенного надлежащим образом:

рассмотрев жалобу ИП _____ на действия организатора торгов – Минтранса РХ при проведении открытого аукциона на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (извещение № 03-2022, лот № 10), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 08.11.2022 года вх. № 10701/22 поступила жалоба ИП _____ на действия организатора торгов – Минтранса РХ при проведении открытого аукциона на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (извещение № 03-2022, лот № 10).

Заявитель считает, что комиссия по рассмотрению заявок Организатора торгов повторно неправомерно признала заявку ИП _____ несоответствующей в том числе документов в составе заявки, требованиям, установленным аукционной документацией ввиду не подтверждения государственной регистрации договора аренды земельного участка в Управлении Росреестра по РХ от 13.07.2022. Считает, Организатор торгов в момент принятия решения были известны факты, того, что указанный договор имеет наличие государственной регистрации права, так как его представитель присутствовал на заседании Комиссии Хакасского УФАС, в ходе которого, достоверность его ресторации была установлена, как и установлен факт наличия технической ошибки.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, проверить законность повторного решения аукционной комиссии о недопуске заявке ИП _____ и обязать аукционную комиссию устранить допущенные нарушения и допустить Предпринимателя к участию в открытом аукционе.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя поддержал доводы, указанные в жалобе, и настаивал на их обоснованности, а также сообщил, что с 29 июня 2022 года на договорах аренды штамп о государственной регистрации не проставляется, в свою очередь, на договоре указывается отметка о создании электронного образа документа, что закреплено в Федеральном законе от 13.07.2015

№ 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации).

В адрес Хакасского УФАС России 10.11.2022 года вх. № 10808/22/22 Организатором конкурса представлен пакет документов, в том числе письменные пояснения, в которых Минтранс РХ выражает несогласие со всеми доводами Заявителя, считая жалобу необоснованной.

На заседании комиссии по рассмотрению жалобы представитель Организатора торгов поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях.

Комиссия Хакасского УФАС России рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, и установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что **действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в**

отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации. Возврат задержанных транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляется незамедлительно после устранения причины их задержания.

Частью 1 статьи 4 Закона Республики Хакасия от 27.10.2017 № 68-ЗРХ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – Закон № 68-ЗРХ) установлено, что порядок определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требования к специализированным стоянкам устанавливаются Правительством Республики Хакасия.

В свою очередь, Постановлением Правительства Республики Хакасия от 16.07.2021 № 347 «Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, требований к специализированным стоянкам и типовой формы договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате» (далее – ПП РХ № 347) утверждены Порядок определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства (далее - Порядок), требования к специализированным стоянкам и типовая форма договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка, утвержденного ПП РХ № 347, определение исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств (далее - исполнители услуг) осуществляется по результатам

открытого аукциона на понижение цены (далее - аукцион).

Таким образом, рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приказом Минтранса РФ от 15.08.2022 № 180-П-117 «Об организации открытого аукциона на понижение цены на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате № 03-2022» утверждена аукционная документация, а также извещение о проведении аукциона, сформирован и утвержден состав аукционной комиссии открытого аукциона.

На официальном портале www.r-19.ru размещено Аукционная документация и Извещение о проведении открытого аукциона 03-2022 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате, в том числе по Лоту № 10 на право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (Усть – Абаканский район), Вместимость спецстоянки (машиномест) – не менее 50.

Согласно пункта 3.3 Порядка, утвержденного ПП РФ № 347 аукционная документация должна содержать:

1) сведения о порядке проведения аукциона (наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронный почты, номер контактного телефона Уполномоченного органа; место, дата и время начала и окончания срока приема заявок и прилагаемых к ним документов; место, дата и время рассмотрения заявок; порядок оформления участия в аукционе; место, дата и время проведения аукциона; порядок проведения аукциона и подведения его итогов, определения победителя аукциона);

2) порядок и основания внесения изменений в аукционную документацию, порядок и сроки предоставления и разъяснения положений аукционной документации, порядок и основания отказа от проведения аукциона;

3) требования, предъявляемые к участникам аукциона, специализированным стоянкам и специализированным транспортным средствам;

4) перечень необходимой документации в составе заявки, форму заявки и декларации о соответствии заявителя пункту 5.2 Порядка, порядок формирования пакета документов в составе заявки и оформления конвертов с заявками, порядок внесения изменений в заявки и отзыва заявок;

5) порядок и дата вскрытия конвертов с заявками, порядок рассмотрения заявок;

б) основания отклонения заявок.

Пунктом 4.2 Порядка, утвержденного ПП РХ № 347 определено, что заявка должна содержать следующие сведения о заявителе (заполняется в соответствии с формой, установленной аукционной документацией):

полное и сокращенное наименование (если имеется), в том числе фирменное наименование, организационно-правовая форма юридического лица, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика, сведения о руководителе юридического лица, адрес места его нахождения, а также номер телефона и адрес электронной почты юридического лица;

фамилию, имя и отчество (если имеется) индивидуального предпринимателя, адрес его регистрации по месту жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, а также номер телефона и адрес электронной почты индивидуального предпринимателя.

Кроме того, на основании пункта 4.3 Порядка, заявка должна включать нижеперечисленные документы:

1) копию документа, удостоверяющего личность заявителя (для индивидуального предпринимателя);

2) документ (копию документа), подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица без доверенности;

3) документ (копию документа), подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (при необходимости);

4) копии учредительных документов;

5) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

6) копии документов, подтверждающих наличие у заявителя на праве собственности или ином вещном праве в течение срока действия договора специализированного транспортного средства массой более 3,5 тонны, предназначенного для перемещения задержанных транспортных средств (копии паспорта транспортного средства, свидетельства о регистрации транспортного средства, диагностической карты о прохождении технического осмотра транспортного средства, договора на пользование транспортным средством на условиях лизинга, аренды транспортного средства, условиях иных гражданско-правовых сделок, предусматривающих переход правомочия собственника по владению и пользованию специализированным транспортным средством к заявителю);

7) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином праве, зарегистрированных уполномоченным в соответствии с федеральным законом органом, у заявителя земельного участка (земельных участков), расположенного на соответствующей лоту аукциона территории, удовлетворяющего требованиям, предусмотренным извещением о проведении аукциона, аукционной документацией. В случае если земельный участок (земельные участки) или здания, строения, сооружения, помещения (части здания, строения, сооружения, помещения) находится (находятся) у заявителя не на праве собственности, заявитель должен обладать правом пользования земельным участком не менее чем в течение пяти лет;

8) копию плана расстановки и эвакуации транспортных средств, находящихся на территории специализированной стоянки, с описанием очередности и порядка их эвакуации в случае пожара;

9) документ (копию документа), полученный по результатам проведения оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности в одной из форм, предусмотренных статьей 144 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», подтверждающий соответствие специализированной стоянки требованиям пожарной безопасности;

10) декларацию заявителя о его соответствии требованиям, указанным в пункте 5.2 Порядка по форме, установленной аукционной документацией.

Согласно пункта 5.2 Порядка Заявитель на момент подачи заявки должен соответствовать следующим требованиям:

1) заявитель должен не находиться в процессе ликвидации или реорганизации (для юридических лиц);

2) деятельность заявителя не приостановлена в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) в отношении заявителя не возбуждено дело о банкротстве, отсутствует решение арбитражного суда о признании юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) на имущество, которое предполагается использовать заявителем в соответствии с заявкой для перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Республике Хакасия, не наложен арест;

5) в целях перемещения задержанных транспортных средств заявитель должен владеть на законном основании (на праве собственности, на основании договора аренды или ином законном основании) специализированными транспортными средствами, предназначенными для использования в целях перемещения

задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, удовлетворяющие требованиям, предусмотренным извещением о проведении аукциона, аукционной документацией и Порядком;

б) в отношении заявителя отсутствует вступивший в силу приговор суда, которым ему назначено наказание в виде лишения права заниматься предпринимательской деятельностью на определенный срок (для индивидуальных предпринимателей).

Аналогичные требования и информация установлены Организатором торгов в Аукционной документации.

Пунктом 6.1. Порядка определено, что признание заявителей участниками аукциона осуществляется по результатам рассмотрения аукционной комиссией заявок на соответствие требованиям, установленным разделом 4 Порядка, а заявителей на соответствие требованиям раздела 5 Порядка, проведения осмотра специализированных стоянок.

На основании пункта 6.6. Порядка Аукционная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным аукционной документацией в соответствии с разделом 4 Порядка.

Основаниям для отказа в допуске к аукциону заявителей является (пункт 6.7 Порядка):

1) несоответствие заявки, в том числе документов в составе заявки, требованиям, установленным аукционной документацией в соответствии с разделом 4 Порядка;

2) представление заявителем в составе заявки недостоверных сведений;

3) несоответствие заявителя требованиям, указанным в разделе 5 Порядка;

4) выявленное по результатам осмотра несоответствие специализированной стоянки требованиям, установленным законодательством Республики Хакасия и аукционной документацией, к специализированным стоянкам, либо сведениям и документам, предоставленным в составе заявки;

5) выявленное по результатам осмотра специализированных транспортных средств, предназначенных для перемещения задержанных транспортных средств, несоответствие государственному регистрационному номеру транспортных средств, представленных в заявке, а также непредставление специализированных транспортных средств для осмотра.

Как следует из Протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 07.10.2022 года по Лоту № 10 зарегистрирован один участник электронного аукциона – ИП Федотов П.П., заявка которого комиссией по

рассмотрению заявок Организатора торгов была отклонена на основании подпункта 1 пункта 6.1 аукционной документации ввиду того – несоответствие заявки, в том числе документов в составе заявки, требованиям установленным аукционной документации - в заявке на участие в открытом аукционе не подтверждена государственная регистрация договора аренды земельного участка в Управлении Росреестра по Республике Хакасия, предусмотренная пунктом 1 статьи 131, пунктом 2 статьи 609 Гражданского кодекса РФ, части 1 статьи 26 Земельного кодекса.

Минтранс РХ представлены пояснения, следующего содержания:

«По лоту № 10 для участия в аукционе подана одна заявка ИП Федотовым П.П. Вскрытие конвертов с заявками, в том числе с заявкой ИП Федотова П.П. аукционной комиссией произведено 20.10.2022.

Согласно пункту 4.7 Порядка № 347 прием заявок заканчивается в последний день срока приема заявок, указанный в извещении о проведении аукциона. Заявки, представленные после истечения срока приема заявок, не принимаются и не рассматриваются. Прием заявок для участия в аукционе № 03-2022 Министерством осуществлялся с 08.30 час. 17.08.2022 по 17.30 час. 19.09.2022 (п. 4 извещения о проведении аукциона).

Пунктом 4.9 Порядка № 347 предусмотрено право заявителя на изменение заявки путем отзыва ранее поданной заявки и направления новой. Новая заявка вносится в журнал регистрации заявок в случае ее подачи в течение срока, установленного пунктом 4.7 Порядка.

Таким образом, ИП Федотов П.П. имел право и возможность до 17.30 час. изменить поданную им заявку.

Порядком № 347 установлен прямой запрет на прием заявок и их рассмотрение после истечения срока приема заявок (п. 4.7). Законом № 68-ЗРХ и Порядком № 347 не предусмотрено изменение и дополнение поданных участниками аукциона заявок иными способами, чем это указано выше.

Пунктами 4.1 и 4.3 Порядка № 347 установлено, что заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями, установленными аукционной документацией и Порядком, и включать нижеперечисленные документы, в том числе копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином праве, зарегистрированных уполномоченным в соответствии с федеральным законом органом, у заявителя земельного участка (земельных участков), расположенного на соответствующей лоту аукциона территории, удовлетворяющего требованиям, предусмотренным извещением о проведении аукциона, аукционной документацией. В случае если земельный участок (земельные участки) или здания, строения, сооружения, помещения (части здания, строения, сооружения, помещения) находится (находятся) у заявителя не на праве собственности, заявитель должен обладать правом пользования земельным участком не менее чем в течение пяти лет (п. 7 ст. 4.3).

На момент поступления уведомления Министерством после возобновления аукциона проведено повторное рассмотрение заявки по лоту № 10, представленной ИП Федотовым П.П.

Заявка ИП Федотова П.П. аукционной комиссией признана не соответствующей установленным требованиям, протокол от 07.11.2022 № 2/1 повторного рассмотрения заявок размещен в установленном порядке в сети «Интернет».

При повторном рассмотрении заявки ИП Федотова П.П. она признана не соответствующей аукционной документации, поскольку в составе заявки отсутствует подтверждение регистрации права на земельный участок в Росреестре.

Так, в составе заявки предпринимателем предоставлена копия договора аренды от 13.07.2022. На данной копии договора имеется копия штампа ТО № 13 ГАУ РХ «МФЦ Хакасии» от

13.07.2022 о создании электронного образа документа. В силу части 13 статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» при получении заявления о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов в форме документов на бумажном носителе многофункциональный центр:

- удостоверяет личность лица, обратившегося за осуществлением государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, или его представителя в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- визуально, без использования технических средств определяет, что представленные заявителем на бумажном носителе в качестве оригиналов документы не являются изготовленными с использованием копировально-множительной и иной техники копиями, не исполнены карандашом, не имеют подчисток либо приписок, зачеркнутых слов и иных не оговоренных в них исправлений, повреждений, которые не позволяют прочитать текст документов и однозначно истолковать их содержание;

- в случае представления заявителем копий документов делает на них отметку о том, что представленные заявителем на бумажном носителе документы являются копиями;

- проставляет на представленных заявителем на бумажном носителе документах, за исключением документов, удостоверяющих личность заявителя, отметку о создании электронных образов таких документов;

- преобразовывает заявление и документы, представленные заявителем на бумажном носителе, путем сканирования в электронные образы таких документов и заверяет электронные образы документов усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица многофункционального центра;

- передает в орган регистрации прав созданные в соответствии с настоящей частью электронные образы документов, документы, представленные заявителем в форме электронных документов, закладную, представленную заявителем в форме документа на бумажном носителе, а также электронный образ выдаваемой заявителю описи (иного документа) принятых документов.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственный кадастровый учет, государственная регистрация сделки, возникновения, изменения или перехода вещных прав, возникновения ограничения права, обременения объекта недвижимости, в том числе ипотеки, изменения ограничения права, обременения объекта недвижимости на основании договора или иной сделки, включая изменение или дополнение регистрационной записи об ипотеке на основании договора или иной сделки, удостоверяются выпиской из Единого государственного реестра недвижимости.

На основании пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

Согласно пункту 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом.

В силу части 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки, предусмотренные главами III (собственность на землю) и IV (ограниченное пользование

чужими земельными участками (сервитут, публичный сервитут), аренда земельных участков, безвозмездное пользование земельными участками) настоящего Кодекса, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Таким образом, копия штампа ТО № 13 ГАУ РХ «МФЦ Хакасии» от о создании электронного образа документа на копии договора аренды от лишь подтверждает тот факт, что данный документ был передан на государственную регистрацию, но не факт того, что государственная регистрация состоялась. Об этом свидетельствуют и разъяснения Росреестра (приложение).

Таким образом, заявитель не подтвердил регистрацию права аренды в Росреестре, документы, свидетельствующие об обратном в заявке отсутствуют.

Как указано выше, исполнение недочётов представленной в составе заявке документации возможно только в одном случае - путем изменения заявки заявителем до окончания срока подачи заявок, установленных извещением о проведении аукциона (п. 4.9 Порядка № 347). Исполнение указанных недочётов иными лицами, в том числе членами аукционной комиссии, Законом № 68-ЗРХ, Порядком № 347 либо иными нормативными правовыми актами не предусмотрено.

Указанные обстоятельства являются препятствием для признания комиссией заявки соответствующей установленным требованиям.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

На основании изложенного, просим признать жалобу ИП *_____* необоснованной».

Комиссия Хакасского УФАС России изучив положения Аукционной документации и Извещения о проведении электронного аукциона, а также представленные в материалы дела документы и пояснения приходит к следующим выводам.

Согласно представленных документов следует, что заявка ИП *_____* содержала, в том числе, договор аренды земельного участка б/н от 13.07.2022 года, с отметкой ГАУ РХ «МФЦ Хакасии» о создании электронного образа документа.

Согласно части 13 статьи 18 Закона о регистрации в редакции, действующей с 29.06.2022, **при получении заявления о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов в форме документов на бумажном носителе многофункциональный центр:**

1) удостоверяет личность лица, обратившегося за осуществлением государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, или его представителя в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

2) визуально, без использования технических средств определяет, что представленные заявителем на бумажном носителе в качестве оригиналов документы не являются изготовленными с использованием копировально-

множительной и иной техники копиями, не исполнены карандашом, не имеют подчисток либо приписок, зачеркнутых слов и иных не оговоренных в них исправлений, повреждений, которые не позволяют прочесть текст документов и однозначно истолковать их содержание;

3) в случае представления заявителем копий документов делает на них отметку о том, что представленные заявителем на бумажном носителе документы являются копиями;

4) проставляет на представленных заявителем на бумажном носителе документах, за исключением документов, удостоверяющих личность заявителя, отметку о создании электронных образов таких документов;

5) преобразовывает заявление и документы, представленные заявителем на бумажном носителе, путем сканирования в электронные образы таких документов и заверяет электронные образы документов усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица многофункционального центра;

б) передает в орган регистрации прав созданные в соответствии с настоящей частью электронные образы документов, документы, представленные заявителем в форме электронных документов, закладную, представленную заявителем в форме документа на бумажном носителе, а также электронный образ выдаваемой заявителю описи (иного документа) принятых документов.

Электронные образы документов, созданные в вышеуказанном порядке, имеют ту же юридическую силу, что и документы, представленные заявителем в форме документов на бумажном носителе (часть 13.3 статьи 18 Закона о регистрации).

Кроме того, согласно пункта б части 2 Правил проставления многофункциональными центрами по предоставлению государственных и муниципальных услуг отметки на документах, представленных на бумажном носителе, о создании электронных образов таких документов утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2022 №818 «Об утверждении формы и Правил проставления многофункциональными центрами по предоставлению государственных и муниципальных услуг отметки на документах, представленных на бумажном носителе, о создании электронных образов таких документов, формы и Правил проставления многофункциональными центрами по предоставлению государственных и муниципальных услуг отметки о том, что представленные заявителем на бумажном носителе документы являются копиями, а также Правил хранения многофункциональными центрами по предоставлению государственных и муниципальных услуг представленных заявителем в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии документов на бумажном

носителе после их преобразования в форму электронных образов документов» при реализации положений пункта 4 части 13 статьи 18 Закона о регистрации работником многофункционального центра на полученных от заявителя заявления и прилагаемых к нему подлинниках и копиях документов на бумажном носителе проставляется отметка о создании электронных образов документов - в случае, если документ составлен на обеих страницах одного листа, - единоразово на свободном месте вверху или внизу страницы, содержащей сведения о дате выдачи такого документа, или ином свободном месте.

Таким образом, в органе регистрации прав будет храниться только электронный образ договора, созданный МФЦ. При этом он имеет ту же юридическую силу, что и бумажный, представленный заявителем, следовательно, отметка на представленном договоре аренды земельного участка, о создании электронного образа документа имеет сведения о надлежащей регистрации договора аренды земельного участка зарегистрированным уполномоченным в соответствии с федеральным законом органом.

Относительно довода Заявителя том, что Организатору торгов, с учетом рассмотрения жалобы было известно, что допущена техническая ошибка Росреестром. В ходе заседания Организатор торгов, пояснил, что руководствовался именно теми документами, которые были в составе заявки Заявителя, документов подтверждающих регистрацию права на аренду земельного участка и исправления ошибки у Заявителя не имелось. Представленный договор аренды не подтверждает прохождение государственной регистрации, так как мог последовать и отказ в осуществлении регистрации права на аренду земельного участка.

Вместе с тем, согласно требования аукционной документации и положений Постановления Правительства № 347 следует, что в составе заявка участник должен, в том числе представить копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином праве, зарегистрированных уполномоченным в соответствии с федеральным законом органом, у заявителя земельного участка (земельных участков), расположенного на соответствующей лоту аукциона территории, удовлетворяющего требованиям, предусмотренным извещением о проведении аукциона, аукционной документацией.

В свою очередь, Заявка ИП _____ содержала Договор аренды земельного участка от 13.07.2022 года, где Арендатором выступает _____ Данный документ по мнению Комиссии Хакасского УФАС России, подтверждает право владения, зарегистрированное уполномоченным в соответствии с федеральным законом органом земельным участком, который расположенный на

территории Усть-Абаканского района, и удовлетворяет требованиям, предусмотренным извещением о проведении аукциона и аукционной документацией, более конкретного требования в каком виде должна быть подтверждена государственная регистрация для Организатора торгов не указано в требованиях Аукционной документации.

Таким образом, действия аукционной комиссии по отклонению заявки ИП Федотова П.П. из-за не подтверждения государственной регистрации договора аренды земельного участка в Управлении Росреестра по Республике Хакасия является неправомерным, поскольку в составе заявки содержится документ, подтверждающий наличие на праве собственности или ином праве, зарегистрированный уполномоченным в соответствии с федеральным законом органом, у заявителя земельного участка, в свою очередь, Организатором торгов не доказано реальное несоответствие заявки ИП _____ установленным требованиям аукционной документации, извещения и нормативно-правовым актам, в связи с чем, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия Организатора торгов по рассмотрению заявок, отказав Заявителю в допуске к участию в аукционе по незаконным основаниям, что также не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушила требования пунктов 6.6 и 6.7 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасия № 347, что содержит признаки состава административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Хакасского России приходит к выводу, что довод Заявителя о неправомерном отклонении обоснован.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Хакасского УФАС России принимает решение о необходимости выдачи организатору торгов – Минтранс РХ и его комиссии по

рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе предписания об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП «_____» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию организатора торгов нарушившей пунктов 6.6 и 6.7 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасия № 347.
3. Организатору торгов – Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и его аукционной комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

21 НОЯ 2022

№ 019/01/18.1-696/22

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 019/01/18.1-696/2022

1. Организатору торгов –
Министерству транспорта и дорожного
хозяйства Республики Хакасия
ул. Вяткина 3, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017
mintrans@r-19.ru

2. Индивидуальному предпринимателю

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 019/01/18.1-696/2022

16.11.2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии -

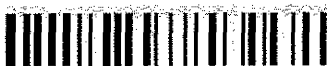
руководителя управления;

Члены комиссии:

начальника отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

главного специалиста - эксперта
контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от



2022-2035

16.11.2022 года по жалобе № 019/01/18.1-696/2022 ИП Федотова П.П. на действия организатора торгов – Минтранса РХ при проведении открытого аукциона на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (извещение № 03-2022, лот № 10).

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и его аукционной комиссии:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (извещение № 03-2022, лот № 10);

- повторно рассмотреть заявки участников в соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Хакасия от 16.07.2021 № 347 «Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, требований к специализированным стоянкам и типовой формы договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате» и с учетом решения Хакасского УФАС России по жалобе № 019/01/18.1-696/2022 от 16.11.2022 года;

- осуществить дальнейшее проведение аукциона на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (извещение № 03-2022, лот № 10) в соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Хакасия от 16.07.2021 № 347 «Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, требований к специализированным стоянкам и типовой формы договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате» и с учетом решения Хакасского УФАС России по жалобе № 019/01/18.1-696/2022 от 16.11.2022 года;

- исполнить настоящее предписание и представить в Хакасское УФАС России письменное подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов в **срок не позднее 16.11.2022г.**

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: