

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Хакасия**
655017, Респ. Хакасия, г. Абакан, ул. Вяткина, 3
тел. 8(3902)22-27-59, факс: 8(3902) 22-27-59
e-mail: to19@fas.gov.ru

Заявитель
индивидуальный предприниматель

Организатор открытого конкурса №01-2023:
Управление коммунального хозяйства и транспорта
Администрации города Абакана
Адрес:
655012, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Маршала
Жукова, 7
Электронная почта: E-mail: ukht@r-19.ru
Телефон: 8 (3902) 21-55-18 **Факс:** 8 (3902) 21-55-18
Официальный сайт: абакан.рф (раздел Управление
коммунального хозяйства и транспорта)

ЖАЛОБА

**на действия организатора и конкурсной комиссии открытого конкурса №01-2023
среди перевозчиков на право получения свидетельства об осуществлении перевозок
автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Абакане**

30 января 2023 на сайте организатора конкурса: абакан.рф в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого конкурса № 01-2023 (далее Извещение).

Предмет открытого конкурса:

**Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок
автомобильным транспортом общего пользования по городскому маршруту
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Абакане:**

**- № 12/к-8 «Рынок «Северный – Учебно-производственный комбинат –
Войсковая часть».** Регистрационный номер маршрута в реестре городских маршрутов
регулярных перевозок – 103. Протяжённость маршрута – 11,4 км в прямом направлении и
10,8 км обратном направлении. Интервал движения транспортных средств на маршруте -
100 минут, максимальное количество транспортных средств на маршруте – 1;
автомобильный, категория М2 и М3 класса А, общая вместимость не менее 19 чел.;
категория М3(И), малого и (или) среднего класса, общая вместимость не менее 37 чел.,
экологический класс - четвёртый; порядок посадки и высадки пассажиров - только в
установленных остановочных пунктах.

Начало работы – 07:37, окончание работы – 20:07 по 1,2,3,4,5,6,7 дням недели,
общее количество выполняемых рейсов – 13 в день.

Хакаское УФАС России
Рег. номер 4876/23
зарегистрирован 05.06.2023



Состав конкурсной комиссии для проведения открытого конкурса утвержден в соответствии с Распоряжением 01 декабря 2022 г. № 203 «О внесении изменений в Распоряжение от 28.04.2022 № 77 «Об утверждении состава конкурсной комиссии для проведения открытых конкурсов на предоставление права получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Абакане».

Председатель комиссии:

Первый Заместитель Главы города Абакана, заместитель по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта.

Заместитель председателя комиссии:

- начальник Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана.

Секретарь комиссии:

- главный специалист транспортно-технического отдела Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана.

Члены комиссии:

- заместитель директора МКУ «ГПС «Кодекс»;
- депутат Совета депутатов города Абакана (по согласованию);
- начальник транспортно-технического отдела Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана;
- директор ООО Судебно-экспертное учреждение «Центр экспертиз на автомобильном транспорте» (по согласованию).

Конкурсная документация утверждена Распоряжением начальника УКХТ от 30.01.2023 г. № 25.

В соответствии с п.12 Извещения, устанавливался порядок определения победителя открытого конкурса:

Оценка заявок участников открытого конкурса проводится в соответствии со шкалой, установленной в Критериях оценки и сопоставления заявок (приложение № 1 к конкурсной документации) и требованиями статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Общее количество баллов определяется путем суммирования всех набранных баллов (с учётом отрицательного значения баллов, указанных в пункте 4 Критериев оценки и сопоставления заявок).

Заявке, набравшей наибольшее количество баллов, присваивается номер первый, последующим заявкам присваиваются соответственно номера второй, третий и так далее.

Победителем открытого конкурса признается участник конкурса, заявке которого присвоен первый номер.

В случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, установленных разделами 3, 4 критериев оценки и сопоставления заявок (приложения № 1 к конкурсной документации).

Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько таких заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в разделе 2 критериев оценки и сопоставления заявок (приложения № 1 к конкурсной документации), а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в разделе 1 критериев оценки и сопоставления заявок (приложения № 1 к конкурсной документации).

В случае, если и после этого по нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе, которым присвоен первый номер, показатели значений по разделам критериев будут равными, победителем открытого конкурса признается участник конкурса, по

транспортных средств, предусмотренными его заявкой на участие в открытом конкурсе, путём предоставления копий документов, предусмотренных конкурсной документацией.

26.05.2023 г., т.е. в установленный конкурсной документацией срок, ИП _____ подала заявление о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута, приложив все необходимые документы.

В соответствии с подп.11.2 п.11 Конкурсной документации, утвержденной Распоряжением УКХТ Администрации г. Абакана от 15.03.2023 г. №43, организатор открытого конкурса в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, проводит осмотр транспортных средств на предмет их соответствия характеристикам, заявленным в конкурсном предложении, и выдаёт свидетельство об осуществлении перевозок и карты маршрута

29.05.2029 года единоличным решением начальника УКХТ Администрации г.Абакана, так как подписи членов комиссии отсутствуют, также отсутствует акт комиссии либо подписанный членами комиссии протокол, _____ уведомил ИП _____ о том, что она не подтвердила наличие транспортного средства, предусмотренного заявкой ИП _____ рег. № 011 на участие в открытом конкурсе №01-2023.

Начальник УКХТ Администрации г.Абакана передал право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер, т.е. ИП _____ заявка рег. № 001.

Как указал _____, в заявке ИП _____ на участие в открытом конкурсе по критерию «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течении срока действия свидетельства (определяется от года изготовления транспортного средства)» указан срок - до 12 лет (включительно), а паспорт транспортного средства серии 52 НХ №681253 (ПАЗ 320412-05) гос.номер У 435 КВ 19, год выпуска транспортного средства – 2013, соответствует критерию более 12 лет, поэтому заявка ИП _____, по мнению _____ должна была получить меньшее количество баллов.

Согласно п.1 ч.1 ст.18.1. Федерального закона от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон №135-ФЗ), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с ч.2. ст.18.1 Закона №135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.2 Критериев оценки и сопоставления заявок (Приложение №1 к Конкурсной документации), установлен критерий «Максимальный срок эксплуатации

транспортных средств в течении срока действия свидетельства (определяется от года изготовления транспортного средства) (баллы начисляются за каждое транспортное средство из числа заявленных на маршрут)», в том числе:

- а) до 12 лет (включительно) оценивается «+3» балла;
- б) более 12 лет оценивается «0» баллов.

Отказывая ИП _____, которая является победителем в открытом конкурсе №01-2023, в выдаче Свидетельства и карты маршрута, заместитель председателя комиссии - начальник Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана _____ посчитал, что формулировка «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течении срока действия свидетельства (определяется от года изготовления транспортного средства)» **предполагает возможность учета обязательств перевозчика, обеспечить конкретный максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течение всего срока действия свидетельства, то есть на будущее время.**

Данный вывод является ошибочным, так как основан на неверном применении положении действующего законодательства, а именно:

- п.4 ч.3 ст.24 Федерального закона от 13.07.2015 г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон №220-ФЗ), «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе»: **максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;**

- п.2 Критериев оценки и сопоставления заявок (Приложение к Порядку проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утв. решением Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 г. №296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок на территории города Абакана»);

- а также п.2 Критериев оценки и сопоставления заявок в Конкурсной документации №01-2023.

Вышеуказанными пунктами предусмотрен критерий оценки в виде максимального срока эксплуатации транспортных средств, предлагаемых лицом, участвующим в открытом конкурсе, для осуществления регулярных перевозок.

При этом придание заместителем председателя комиссии – начальником УКХТ Администрации города Абакана _____ указанному критерию о возможности дачи обязательств перевозчиком на будущее время, без учета имеющегося подвижного состава транспортных средств, противоречит общему принципу участия в открытом конкурсе.

Пунктом 2 ч.1 ст.23 Закона №220-ФЗ предусмотрено, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям, в том числе:2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, **наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.**

Указанное требование призвано обеспечить гарантированное осуществление регулярных перевозок в случае победы в открытом конкурсе.

Определения максимального срока эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, уже были предметом судебного разбирательства.

Так Пермский краевой суд в решении от 18.11.2016 г. по делу №3а-233/2016 указал, что начисление баллов по указанному критерию при начислении лишь обязательств на будущее время (срока действия свидетельства), без оценки транспортных средств, имеющих в наличии, искажает существо проведения конкурса.

Кроме того, суд признал необоснованными доводы о том, что возможен учет обязательств перевозчика, обеспечить конкретный обозначенный максимальный срок эксплуатации транспортных средств в течение всего срока действия свидетельства на будущее время, не соответствующий содержанию п.4 ч.3 ст.24 Закона №220-ФЗ, регламентирующего критерий учета максимального срока эксплуатации транспортных средств, предлагаемых лицом, участвующим в открытом конкурсе, **то есть имеющихся в наличии на момент проведения конкурса**, предусматривающего необходимость учета срока эксплуатации транспортных средств из числа предложенных конкурсантом.

Решение Пермского краевого суда в данной части было оставлено Верховным Судом Российской Федерации без изменения (апелляционное определение от 27.03.2017 г. №44-АПГ17-2).

Поэтому, с учетом п.2 Критериев оценки и сопоставления заявок в Конкурсной документации №01-2023, где указано, что срок эксплуатации определяется от года изготовления транспортного средства, максимальный срок эксплуатации транспортного средства, предложенного участником открытого конкурса №01-2023 для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства, **должен определяться разницей между годом опубликования Извещения о проведении открытого конкурса и годом изготовления транспортного средства.**

Следовательно, максимальный срок эксплуатации транспортного средства, который предложила ИП _____ для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства, на период подачи заявки составлял до 12 лет (2023 г. – 2013 г. =10 лет).

Таким образом, у конкурсной комиссии, а также у заместителя председателя комиссии – начальника УКХТ Администрации города Абакана _____, не было законных оснований к отказу в выдаче ИП _____ Свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрута и передачи права получить Свидетельство и карты маршрута ИП _____ заявке которого присвоен второй номер.

Кроме того, полагаю, что ИП _____ не приложил к конкурсному предложению весь перечень необходимых приложений, которые указаны в п.7.4 Конкурсной документации и являются обязательными.

На основании изложенного, руководствуясь с.18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Принять настоящую жалобу ИП _____ к рассмотрению и признать ее обоснованной;

2. Признать конкурсную комиссию и организатора открытого аукциона №01-2023 нарушившим подп.11.2 п.11 Конкурсной документации, утвержденной Распоряжением

УКХТ Администрации г. Абакана от 15.03.2023 г. №43.

3. Приостановить открытый конкурс №01-2023 и выдачу Свидетельства ИП – участнику конкурса, заявке которого присвоен второй номер до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

4. Выдать обязательные предписания конкурсной комиссии и организатору открытого конкурса №01-2023 об устранении выявленных нарушений:

- выдать свидетельство об осуществлении перевозок и карты маршрута ИП, как победителю открытого конкурса №01-2023.

Приложение:

1. Копия выписки из ЕГРИП с сайта ФНС;

2. Копия Распоряжения 01.12.2022 г. №203 «О внесении изменений в Распоряжение от 28.04.2022 № 77 «Об утверждении состава конкурсной комиссии для проведения открытых конкурсов на предоставление права получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Абакане» (<https://абакан.рф/podrazdeleniya/upravlenie-kommunalnogo-hozyajstva-i-transporta/napravleniya-devatelnosti/perevozki/konkursy-po-perevozkam/konkurs-po-perevozkam-2023/rasporvazhenie-01-dekabrya-2022-g.-n-203-o-vnesenie-izmenenii-v-rasporvazhenie-ot-28.04.2022-n-77.html>);

3. Копия Извещения о проведении открытого конкурса № 01-2023 среди перевозчиков на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Абакане (<https://абакан.рф/podrazdeleniya/upravlenie-kommunalnogo-hozyajstva-i-transporta/napravleniya-devatelnosti/perevozki/konkursy-po-perevozkam/konkurs-po-perevozkam-2023/izveshhenie-o-provedenii-otkrytogo-konkursa-n-01-2023-sredi-perevozchikov.html>)

4. Копия Распоряжения от 30.01.2023 г. № 25 «Об утверждении конкурсной документации открытого конкурса № 01-2023» (<https://абакан.рф/podrazdeleniya/upravlenie-kommunalnogo-hozyajstva-i-transporta/napravleniya-devatelnosti/perevozki/konkursy-po-perevozkam/konkurs-po-perevozkam-2023/rasporvazhenie-30-yanvarya-2023-g.-n-25-ob-utverzhenii-konkursnoi-dokumentacii-otkrytogo-konkursa-n-01-2023.html>)

5. Копия Протокола № 1 от 07.03.2023 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 01-2023 среди перевозчиков (<https://абакан.рф/podrazdeleniya/upravlenie-kommunalnogo-hozyajstva-i-transporta/napravleniya-devatelnosti/perevozki/konkursy-po-perevozkam/konkurs-po-perevozkam-2023/protokol-n-1-vskrytiya-konvertov-s-zayavkami-na-uchastie-v-otkrytom-konkurse-n-01-2023-sredi-perevozchikov.html>)

6. Копия Протокола № 2 от 17.03.2023 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №01-2023 среди перевозчиков на право получения свидетельства об осуществлении перевозок (<https://абакан.рф/podrazdeleniya/upravlenie-kommunalnogo-hozyajstva-i-transporta/napravleniya-devatelnosti/perevozki/konkursy-po-perevozkam/konkurs-po-perevozkam-2023/protokol-n-2-rassmotreniya-zavavok-na-uchastie-v-otkrytom-konkurse-n-01-2023-sredi-perevozchikov-na-pravo-polucheniya-svidetelstva-ob-osushhestvlenii-perevozk.html>);

7. Копия Протокола № 3 от 24.03.2023 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 01-2023 среди перевозчиков (<https://абакан.рф/podrazdeleniya/upravlenie-kommunalnogo-hozyajstva-i-transporta/napravleniya-devatelnosti/perevozki/konkursy-po-perevozkam/konkurs-po-perevozkam-2023/03-2023/protokol-n-3-ocenki-i-sopostavleniya-zavavok-na-uchastie-v-otkrytom-konkurse-n-01-2023-sredi-perevozchikov.html>);

8. Копия Протокола жеребьевки по заявкам на участие в открытом конкурсе № 01-2023 среди перевозчиков на право получения свидетельства (<https://абакан.рф/podrazdeleniya/upravlenie-kommunalnogo-hozyajstva-i-transporta/napravleniya-devatelnosti/perevozki/konkursy-po-perevozkam/konkurs-po-perevozkam-2023/protokol-zherebvoiki-po-zavavkam-na-uchastie-v-otkrytom-konkurse-n-01-2023-sredi-perevozchikov-na-pravo-polucheniya-svidetelstva.html>);

9. Копия заявления ИП от 26.05.2023 г. о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута;

10. Копия уведомления начальника УКХТ Администрации г. Абакана от 29.05.2023 г. №1880-И.

«05» июня 2023 г.

Индивидуальный предприниматель