

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Хакасия

Адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

факс: 8(3902) 22-27-59

Приемная: 8(3902)22-27-59

E-mail: to19@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на положение конкурсной документации по закупке № 32312525282

ЗАКАЗЧИК

Акционерное Общество «Транспортная компания РусГидро» (далее – **АО «ТК РусГидро»**).

Место нахождения заказчика: 655619, Россия, Республика Хакасия, г. Саяногорск, РП. Черемушки, д.101.

Почтовый адрес заказчика: 680021, Россия, Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Ленинградская, д 46, а/я 1094.

Адрес электронной почты: tk_dvf@rushydro.ru

Номер телефона: +7(924) 349-15-60.

ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ:

Акционерное общество «РусГидро Снабжение» (далее – АО «РГС»).

Место нахождения: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 51, эт. 1, пом. 1, ком. 30.

Почтовый адрес: 680021, г. Хабаровск, ул. Ленинградская, д.46.

Адрес электронной почты: rgs@rushydro.ru.

Контактный телефон: +7 (800) 333-8000.

Контактное лицо (Ф.И.О.): Орлюк Ирина Николаевна

Контактный телефон: +7 (800) 333-8000 8 062 (доб. 4451)

Адрес электронной почты: OrliukIN@rushydro.ru.

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ

Общество с ограниченной ответственностью "Специализированная Транспортная Компания "САВИТАР" (Сокращенное наименование - ООО "СТК "Савитар")

Место нахождения, почтовый адрес: 680539, Хабаровский край, Хабаровский район, село Мирное, Клубная улица, дом 1

Адрес электронной почты STK.Savitar@yandex.ru

Телефон: +7-914-164-89-52

Факс отсутствует

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Форма торгов: Конкурс в электронной форме

Наименование торгов: Лот № 0103-АХР ДОР ДОХ-2023-ТК_Дальневост_фил: «ОКПД 2: 49.41.19.000. Оказание услуг по обеспечению специализированной и грузовой техникой для реализации проекта «Строительство Хабаровской ТЭЦ-4 с внеплощадной инфраструктурой» в городе Хабаровск».

Номер извещения: 32312525282

Начальная (максимальная) цена контракта: 96 469 921,49 руб., без учета НДС

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ

Электронный адрес: <https://tender.lot-online.ru>

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Положение конкурсной документации не соответствует нормам действующего законодательства.

Ссылка на документацию закупки:
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=15509366> .

27.06.2023 года на электронной торговой площадке «АО «Российский аукционный дом»» размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на «оказание услуг по обеспечению специализированной и грузовой техникой для реализации проекта «Строительство Хабаровской ТЭЦ-4 с внеплощадной инфраструктурой» в городе Хабаровск», реестровый номер закупки: **32312525282**.

Срок окончания подачи заявок – 04.08.2023 года.

Поскольку ООО «СТК Савитар» обладает опытом оказания подобного рода услуг спецтехники (на протяжении нескольких лет специализированная техника успешно предоставляется нашей компанией для нужд различных заказчиков, в том числе

состоящих в группе компаний РусГидро), данная закупка вызвала интерес и намерение принять в ней участие.

Однако, при изучении конкурсной документации нами было обращено внимание на явное злоупотребление Заказчиком нормами права и факты ограничения конкуренции потенциальных участников.

ООО «ТК РусГидро» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации** и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.1.2.15 Документации о закупке установлено требование о подробном предложении Участника в отношении поставляемой продукции, включая функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции по параметрам эквивалентности, указанным в

Технических требованиях Заказчика – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4.

Между тем, требования, содержащиеся в разделе документации «Технические требования на оказание услуг» содержат необоснованные ограничения для участия в закупке.

1. По позиции 1.1.6. Технических требования: «Экскаватор гусеничный» установлено требование «ёмкость ковша - не менее **1,45м3** и не более **1,62 м3**».

Данное ограничение ёмкости ковша не носит обоснованный характер и не обусловлено спецификой строительных работ. В документации отсутствует какое-либо обоснование такому ограничению, где установлено использование исключительно указанной техники.

Такое ограничение отсутствует и в градостроительном законодательстве, и национальных стандартах.

В связи с чем, такое требование относительно ёмкости ковша «и не более 1,62 м3» должно быть исключено.

2. Согласно пункту 1.1.7. Технических требований «Экскаватор гусеничный с виброплитой» установлено требование « Номинальная мощность - не более 280 л.с.; масса - не более 32700кг; ёмкость ковша - не менее **1,45м3** и не более **1,62 м3**; наличие виброплиты».

Данное ограничение ёмкости ковша не носит обоснованный характер и не обусловлено спецификой строительных работ. В документации отсутствует какое-либо обоснование такому ограничению, где установлено использование исключительно указанной техники.

Такое ограничение отсутствует и в градостроительном законодательстве, и национальных стандартах.

В связи с чем, такое требование относительно ёмкости ковша «и не более 1,62 м3» должно быть исключено.

3. Согласно пункту 1.1.9. Технических требований «Автомобиль с крановой установкой на длинной базе с КМУ» установлены требования: грузоподъёмность - не менее 9000кг и не более 12000 кг; максимальная мощность - не менее 280(210) л.с. (кВт) не более 420 (309) л.с. (кВт); **рабочий объём двигателя – не менее 10000 см3 и не более 11150 см3**; Характеристики КМУ: грузоподъёмность - не более 7000кг; высота подъёма - не менее 7 м; грузоподъёмность на максимальном вылете - не менее 400 кг Наличие люльки».

Данное ограничение объема двигателя не носит обоснованной характер и не обусловлено спецификой строительных работ. В документации отсутствует какое-либо обоснование такому ограничению, где установлено использование исключительно указанной техники.

Такое ограничение отсутствует и в градостроительном законодательстве, и национальных стандартах.

В связи с чем, такое требование относительно объема двигателя «и не более 11150 см³» должно быть исключено.

4. Аналогичные требования, влекущие ограничения для оказания услуг строительной техники установлены и в других пунктах Технических требований:

1.1.1. Кран вездеходный Грузоподъемность – не менее 25 и не более 30тн;
Длина стрелы - не более 28м

Наличие люльки

1.1.2. Грузовой автомобиль с крановой установкой на короткой базе с КМУ
Грузоподъемность - не менее 5000 кг;

Характеристики КМУ:

высота подъема - не более 20м; грузоподъемность на максимальном вылете - не менее 400кг

1.1.3. Автокран (г/п не менее 50 тн, не более 70 тн) Грузоподъемность - не менее 50тн, не более 70 тн; **Высота подъема основной стрелой - не менее 40м; Высота подъема с гуськом не менее 55,8м; Макс. длина стрелы - не более 40м**

1.1.4. Экскаватор погрузчик с ковшом и обратной лопатой Грузоподъемность - не более 5,0тн

Масса - не более 9,0тн

Объем ковша - не менее 1,1 м³;

Объем экскаваторного ковша - не менее 0,2 м³

1.1.8. Тягач седельный шоссейный с

тралом и полуприцепом **Объем двигателя - не менее 12913 см³; нагрузка на седельно-сцепное устройство - не менее 18400кг; полная масса - не более 28300кг; максимальная мощность, л.с. при об./мин. 450 / 1900**

Полуприцеп:

Габаритная длина - не более 13000мм; габаритная ширина - не более 2495 мм; допустимая полная масса - не более 32850кг; грузоподъемность - не менее 20 тн

1.1.10. Самосвал Грузоподъемность - не менее 32 тн, колесная формула 8х4, **объем кузова – не менее 20 м³, мощность - не менее 412 л.с.**

1.1.13. Автокран (г/п не менее 20 тн, не более 30 тн) Грузоподъемность – не менее 20 тн, не более 30тн; **высота подъема - не менее 10м и не более 21,3м; длина стрелы - не более 21м**

1.1.14. Каток Эксплуатационная масса - не более 20000 кг; **мощность - не менее 70 кВт; диаметр колес - 1080 мм**

1.1.15. Короткобазный кран (г/п не менее 40 тн, не более 60 тн) Грузоподъемность – не менее 40 тн, не более 60т; **длина стрелы - не менее 32 м + гусек - не более 15м**

1.1.16. Бульдозер Эксплуатационная масса - не более 17300 кг, **мощность - не менее 96 кВт (130 л.) призма волочения - не менее 4 м3; ширина отвала - не более 2600 мм**

1.1.17. Бульдозер на болотном ходу Эксплуатационная масса - не более 17300кг; **мощность - не менее 96 кВт (130 л.с); призма волочения - не менее 4 м3; ширина отвала - не более 2600мм**

1.1.19. Мини-погрузчик Высота подъема до пальца шарнира ковша - **не менее 3,149 м; размер колёсной базы - не менее 1,15 м; номинальная эксплуатационная грузоподъемность - не более 1282кг; опрокидывающая нагрузка - не менее 2564 кг**

1.1.20. Эскаватор Гусеничный экскаватор. Номинальная мощность - **не более 166 л.с.; масса не более - 23100 кг; емкость ковша - не менее 0,7м3 и не более 1,2м3; в комплекте с навесным оборудованием гидромолот, бур**

1.1.21. Погрузчик вилочный Автопогрузчик с высотой вил не менее 6 м; **грузоподъемность - не более 5тн**

1.1.22. Автокран (г/п не менее 80 тн, не более 100 тн) Максимальная грузоподъемность – не менее 80 тн, не более 100тн; **высота основной стрелы - не более 12,8м; полный вылет стрелы не менее 48м; полный вылет стрелы + гусек не менее 66,1м**

1.1.23. Автокран (г/п не менее 110 тн, не более 130 тн) Грузоподъемность не менее 110 тн, не более 130 тн, **максимальный вылет стрелы не более 78,6 м, основная стрела не более 52 м**

1.1.24. Бульдозер Глубина копания не менее 398мм; эксплуатационная мощность не менее 52 Квт; **объём отвала - не менее 1,53м3; высота отвала - не более 843мм; ширина отвала - не более 3194мм**

1.1.26. Фронтальный погрузчик на колесной базе Объем ковша - **не менее 3м3; высота разгрузки - не более 2930мм**

1.1.27. Автогудронатор Длина – **не менее 7900мм и не более 10520мм**

Ширина – не менее 2500мм и не более 2980мм

Высота – не менее 3100мм и не более 3320мм

Тип форсунок – универсальные, битумные/эмульсионные

Битумный насос – шестеренный, 1,4л/об

1.1.28. Заливщик швов Номинальная вместимость ёмкости - не менее 0,5м³; производительность битумного насоса - не менее 3л/мин; **перемешивание материала - циркулярный; длина рукавов - не менее 6м**

1.1.29. Шамбо Цистерна вакуумная, объем цистерны- не менее 10м³; **Производительность 310,0 ± 20,0 м³/час; Рукав напорно-всасывающий с наконечником не менее 6 м, Ду100, 1шт**

Данные ограничения не носит обоснованной характер и не обусловлено спецификой строительных работ. В документации отсутствует какое-либо обоснование такому ограничению, где установлено использование исключительно указанной техники (длина стрелы, ширина и длина транспортного средства или прицепа и т.д.).

Такое ограничение отсутствует и в градостроительном законодательстве, и национальных стандартах. Подобные рамки не влияют на производительность и на продуктивность работы той или иной единицы техники.

По мнению ООО «СТК Савитар», указание Заказчиком настолько точных критериев (в том числе разграничение по производителю и марке техники) по каждой ее единице обусловлено намерением заключить контракт с заранее известным поставщиком, обладающим техникой, детально совпадающей по характеристикам с ограниченными требованиями Заказчика.

То есть фактически конкурс «готовится» под конкретного участника, который, в отличии от иных потенциальных поставщиков, в состоянии предоставить документы на каждую единицу, идеально подходящие под запрос Заказчика.

Помимо этого, Заказчик в документации отражает «потребность» в различной специализированной технике **в количестве 60 единиц**, что является достаточно объемным количеством для одного строительного объекта.

В данной закупке объединены как техника для строительства сооружений (экскаваторы), техника для возведения дорожных оснований (Каток), подъемная техника (автовышки, автокраны), транспортные средства в сфере благоустройства (Поливальная машина), Шамбо и так далее.

По нашему мнению, запрос на предоставление именно различной специализированной техники по разным направлениям строительства в рамках одной

закупки также может свидетельствовать о намерении Заказчика ограничить потенциальных Поставщиков в праве участия, поскольку предоставить такое количество техники различного типа единственному Поставщику, исходя из практики, очень сложно.

Заказчик имел возможность разделить данную процедуру на несколько меньших по объему, направленных на более конкретный вид спецтехники, тем самым увеличилась бы возможность участия большего количества поставщиков и увеличилась бы конкурентная составляющая, соответственно, стоимость услуг спецтехники для Заказчика была бы ниже, что привело бы к значительной экономии **бюджетных** средств (Заказчик – структурное подразделение РусГидро, финансируемое в том числе за счёт средств федерального бюджета).

Однако Заказчик, как мы считаем, не стремится сократить свои затраты на услуги спецтехники. Заказчик заинтересован в победе конкретных участников.

В закупочных процедурах, проводимых указанным Заказчиком, участниками и соответственно победителями на регулярной основе являются одни и те же компании-поставщики, что может говорить о заблаговременной подготовке конкурсной документации под заранее известного победителя.

В связи с чем считаем, что указанные ограничивающие конкуренцию требования должны быть исключены.

5. Согласно статье 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запросов котировок, предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещено ограничивать конкуренцию между участниками путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запросов котировок, предложений.

Однако в данной закупке объединены как техника для строительства сооружений (экскаваторы), техника для возведения дорожных оснований (1.1.14. Каток), транспортное средство в сфере благоустройства (1.1.25. Поливальная машина).

6. В Технических характеристиках предъявляются требование о наличии или аренды бульдозера и бульдозера на болотном ходу с одними и теми же техническими характеристиками, без обоснования необходимости бульдозера на болотном ходу, так как особые условия выполнения работ в сметной документации не отражены, в связи с чем данное требование носит излишний характер. Ниже выдержка из Технического задания:

«1.1.16. Бульдозер Эксплуатационная масса - не более 17300 кг, мощность - не менее 96 кВт (130 л.) призма волочения - не менее 4 м³; ширина отвала - не более 2600 мм

1.1.17. Бульдозер на болотном ходу Эксплуатационная масса - не более 17300кг; мощность - не менее 96 кВт (130 л.с); призма волочения - не менее 4 м3; ширина отвала - не более 2600мм».

Требование о наличии Бульдозера на болотном ходу должно быть исключено.

7. Подача участником заявки означает его безоговорочное согласие с условиями участия в закупке, содержащимися в документации о закупке, а также изучение им положения о закупке заказчика и документации о закупке, включая все приложения к ней.

В проекте договора установлены следующие положения:

5.1. В случае нарушения Заказчиком сроков оплаты, установленных разделом 4 Договора, Исполнитель вправе требовать от Заказчика уплаты исключительной неустойки в размере 0,1(ноль целых и одна десятая) процента от несвоевременно оплаченной суммы за каждый день просрочки, начиная с 31 (тридцать первого) календарного дня просрочки **(неустойка с 1 по 30 день просрочки не начисляется).**

5.2. **Неустойка и/или иные штрафные санкции за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по внесению предварительной оплаты (аванса) не устанавливаются.** В случае нарушения Заказчиком сроков оплаты авансовых платежей Исполнитель имеет право приостановить оказание Услуг по Договору при условии предварительного письменного уведомления Заказчика о таком приостановлении.

Равенство сторон, на котором основано гражданское законодательство предполагает также определенную сбалансированность мер ответственности, предусмотренных для сторон одного договора при неисполнении ими обязательств. Получение одной стороной договора обогащения за счет завышения санкций не соответствует целям гражданского законодательства (Постановление Президиума ВАС N 12945/13 от 17.12.2013, Определение Верховного Суда РФ от 16.03.2015 N 308-ЭС14-7673 по делу N А32-5875/2014, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 7 июня 2021 г. N Ф05-9276/21 по делу N А40-85733/2020, Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.06.2022 N 11АП-5079/2022, и мн.др).

В договоре установлена ответственность для Заказчика только за просрочку окончательного платежа в размере: 0,1 % за каждый день просрочки от неоплаченной суммы, начиная с 31 календарного дня. В связи с чем, несмотря на просрочку сроков перечисления денежных средств в качестве аванса по условиям договора на него не возлагается неустойка.

Такие условия поставят Заказчиком в более выгодное положение по сравнению с поставщиком.

При этом правоотношения сторон договора должны строиться на принципах юридического равенства, предусмотренного п. 1 ст. 1 ГК РФ.

Арбитражные суды обращали внимание, что ссылки на положения ст. 421 ГК РФ в качестве основания для признания правомерности условий договора, являются необоснованными при условии явного несправедливого договорного условия, где покупатель в случае ненадлежащего исполнения своих обязательств поставлен в преимущественное положение.

При данных обстоятельствах, считаем, что неустойку за ненадлежащее исполнение обязательств Заказчика необходимо рассчитывать исходя из аналогичной ответственности Подрядчика, предусмотренной договором, учитывая и возможность применения неустойки за просрочку авансового платежа и начисления неустойки с первого дня просрочки.

Таким образом, необходимо установить равную ответственность для сторон.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1

и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку №**32312525282** до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
3. Отменить протоколы, принятые в ходе закупки.
4. Отменить закупку и обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствие законодательству.
5. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.

Приложение:

1. Решение о назначении директора

Директор



М.В. Лесь-Нелина