



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

10.08.2023 № ОШ/6321/23

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ по жалобе 019/10/18.1-821/2023

Муниципальному унитарному
предприятию города Абакана
«Абаканские электрические сети» и его
КОМИССИИ
Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Советская, 25
mail@mpaes.ru; suharev@mpaes.ru

ООО «АльпТим22»
alptim@bk.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

Извещение № 32312557552

РЕШЕНИЕ по жалобе № 019/10/18.1-821/2023

«08» августа 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: _____ заместителя _____ руководителя
управления;

Членов комиссии: _____, начальника отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти,
_____, главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

при участии представителей:

Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Сибирская Деловая Компания» (далее - ООО «АльпТим22», Заявитель, Общество):

- _____, исполняющего обязанности генерального
директора ООО «АльпТим22» на основании Приказа № 14,

Заказчика – Муниципального унитарного предприятия города Абакана
«Абаканские электрические сети» (далее — МУП «АЭС», Заказчик):

- _____ на основании доверенности № 35 от 07.08.2023



2023-6784

- на основании доверенности № 29 от 04.07.2023 года,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «АльпТим22» на действия заказчика – МУП «АЭС» при проведении аукциона в электронной форме на текущий ремонт ВЛ-110 кВ П/ст "Калининская" - П/ст "Полярная" инв. № 20267 (из 2-х цепей С-309 и С-310) (покраска опор №11 и №12) (извещение № 32312557552), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 31.07.2023 года вх. № 6979/23 поступила жалоба ООО «АльпТим22» на действия заказчика – МУП «АЭС» при проведении аукциона в электронной форме на текущий ремонт ВЛ-110 кВ П/ст "Калининская" - П/ст "Полярная" инв. № 20267 (из 2-х цепей С-309 и С-310) (покраска опор №11 и №12) (извещение № 32312557552)

В жалобе Заявитель указывает, что в проекте договора Заказчиком не учтена информация от победителя относительно применения им упрощенной системы налогообложения.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии поддержал все доводы, указанные в жалобе, и просил признать её обоснованной.

Заказчиком в материалы дела представлены запрашиваемые документы, возражения на жалобу. Представители Заказчика настаивали на необоснованности заявленных доводов жалобы.

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом, частью 13 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено:

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках Заказчиком - АМУП «АЭС» разработано Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального унитарного предприятия города Абакана «Абаканские электрические сети», утвержденное Директором МУП «АЭС» А.А. Ханиным (далее - *Положение о закупке*), которое размещено в ЕИС.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при проведении закупки:

- 1) извещение и документация о проведении Аукциона в электронной форме (далее - Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 06.07.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена договора – 1 321 352,40 рублей;
- 3) дата начала подачи заявок - 06.07.2023;
- 3) дата и время окончания подачи заявок – 18.07.2023 08:00;
- 4) дата рассмотрения первых частей заявок - 18.07.2023;
- 5) Дата начала срока подачи ценовых предложений - 19.07.2023;
- 6) Дата проведения сопоставления ценовых предложений - 19.07.2023;
- 7) Дата рассмотрения вторых частей заявок - 19.07.2023;
- 8) Дата подведения итогов - 19.07.2023;
- 9) согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок №32312557552-01 по окончании срока подачи заявок подано 5 заявок от участников. Все участники закупки допущены к участию в Аукционе в электронной форме;
- 11) согласно Протоколу подачи ценовых предложений №32312557552-02 от участников закупки поступили следующие ценовые предложения:

№	Наименование участника	Дата и время регистрации заявки (МСК)	Ценовое предложение вне шага с НДС	Ценовое предложение вне шага без НДС	Ценовое предложение с НДС	Ценовое предложение без НДС	Ставка НДС, %	Дата и время подачи ценовых предложений (МСК)
1111 173	Участник №1111173	12.07.2023 18:53:38	-	-	817 703.15	817 703.15	Без НДС	19.07.2023 06:13:13
1112 524	Участник №1112524	14.07.2023 17:31:35	-	-	897 145.84	897 145.84	Без НДС	19.07.2023 05:31:54
1112	Участник	15.07.2023	-	-	883 932.30	883 932.30	Без НДС	19.07.2023

562	№1112562	00:11:42						05:34:50
1113 258	Участник №1113258	17.07.2023 16:01:07	-	-	824 309.92	824 309.92	Без НДС	19.07.2023 06:12:24

12) согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок №32312557552-03 Единая комиссия по осуществлению закупок рассмотрела заявки участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла решение допустить всех участников аукциона в электронной форме;

13) согласно Итогового протокола №32312557552-04 принято решение заключить договор с ООО «АЛЬПТИМ22».

Рассмотрев представленные материалы дела, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Пунктами 5 и 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

- порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других

обязательных платежей.

Как указано в письме Федеральной антимонопольной службы России от 22.08.2018 № АД/66562/18 при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС. Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, которые находятся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Исходя из вышеизложенного, системный анализ толкования указанных норм Закона о закупках позволяет прийти к выводу о том, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки, независимо от применяемой ими системы налогообложения. В Законе о закупках, как и в налоговом законодательстве не предусмотрена возможность изменения цены закупки в зависимости от применяемой системы налогообложения. Иное предоставляло бы преимущества отдельным участникам закупки.

В свою очередь, наличие у одних поставщиков обязанности по уплате НДС, а у других ее отсутствие, является предпринимательским риском лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность и выбравших определенную систему налогообложения.

Таким образом, договор по итогам аукциона заключается и оплачивается заказчиком по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, вне зависимости от применяемой данным участником системы налогообложения. Корректировка заказчиком цены договора, предложенной юридическим лицом, применяющим УСН, при проведении аукциона, а также при заключении договора с таким участником размещения заказа не допускается, и выполненные работы оплачиваются по цене, указанной в договоре, что также подтверждается судебной практикой (Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 15.03.2023 № 08АП-217/2023 по делу № А75-20094/2022).

Между тем, из документации об электронном аукционе, размещенной на ЕИС, следует, что цена выполнения работ определена, в том числе с учетом НДС 20%. Локальным сметным расчетом № 23-78-01 также определена цена договора с учетом

НДС 20%. Кроме того, согласно пункта 2.1 проекта договора цена также включает в себя НДС.

Как указывалось ранее, согласно Протоколу подачи ценовых предложений №32312557552-02 участником закупки ООО «АльпТим22» предложено следующее ценовое предложение:

Ценовое предложение с НДС	Ценовое предложение без НДС
817 703.15	817 703.15

Из информации, направленной оператором электронной площадки, следует, что в первой части заявки на участие в аукционе ООО «АльпТим22» указало следующее:

«Изучив извещение о проведении электронного аукциона № 32312557552, размещенное на сайте электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка (АО «ЕЭТП») - <https://www.roseltorg.ru/> и документацию об электронном аукционе, мы выражаем свое согласие на выполнение работ, соответствующих требованиям документации об электронном аукционе. Мы готовы осуществить выполнение следующих работ в полном объеме: Текущий ремонт ВЛ-110 кВ П/ст "Калининская" - П/ст "Полярная" инв. № 20267 (из 2-х цепей С-309 и С-310) (покраска опор №11 и №12) описание и требования к которым, указано в документации об электронном аукционе, техническом задании, сметных расчетах, проектной документации, проекте договора».

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что условия, определенные договором, были известны ООО «АльпТим22» до подачи заявки на участие в аукционе, при этом Заявитель, подавая заявку на участие в аукционе, добровольно выразил согласие с объявленными Заказчиком условиями. Кроме того, согласно Протоколу подачи ценовых предложений, от Заявителя поступило ценовое предложение с НДС - 817 703, 15 рублей, в связи с чем, Заказчиком правомерно заключается договор с ООО «АльпТим22» по цене с учётом НДС.

При этом, указание заказчиком в проекте договора цены, включающей НДС не возлагает на участника закупки, применяющего УСН, безусловной обязанности по исчислению и уплате НДС. В силу пункта 5 статьи 173 Налогового кодекса Российской Федерации и правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 03.06.2014 № 17-П, такого рода обязанность может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога (определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 08.02.2021 № 305-ЭС20-18251).

На основании вышеизложенного, в соответствии с положениями Закона о 2023-6784

закупках и статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АльпТим22» необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Исп.Кадакина Т.А.
тел.(3902) 22-66-21