**ОБЩЕСТВЕННО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ**

**ПРИ ХАКАССКОМ  УФАС  РОССИИ**

**ПРОТОКОЛ  ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННО-КОНСУЛЬТАТИВНОГО  СОВЕТА № 4**

г. Абакан                                                                                           18.12.2013

Присутствовали:

Лебедева К.А. – Председатель Совета, руководитель Хакасского УФАС России;

Пчелкин В.И. – Сопредседатель Совета, председатель региональной общественной организации  «Союз предпринимателей малого и среднего бизнеса».

Халявина Е.Г.

Послед В.М.

Швец С.А.

Бурдукова О.А.

Алехина М.А. – секретарь Совета.

**Повестка дня:**

1   Вступление в силу с 1 января 2014 года Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2    Реализация «дорожной карты» по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики. Обсуждение «белой и черной» книги проконкурентных и антиконкурентных практик.

3    Злоупотребление доминирующим положением на товарных рынках, санкции за нарушение антимонопольного законодательства.

4    Проблемы антимонопольного регулирования при обеспечении перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

Повестку дня утвердили единогласно.

1. **Вступление в силу с 1 января 2014 года Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Докладчик: Марина Геннадьевна Кирьян, начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти:

     - Добрый день, уважаемые коллеги!

    Сегодня мы с вами находимся на очередном рубеже истории развития законодательства о размещении заказов в России, которое  имеет сравнительно небольшую историю.

А все начиналось с ФЗ от 06.05.1999 № 97-ФЗ «О  КОНКУРСАХ НА РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД». Этот закон просуществовал недолго и не запомнился особо ни заказчикам, ни участникам этих самых конкурсов.

Следующим этапом в развитии законодательства стал ФЗ от  21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». За годы своего существования 94-ФЗ, а это более 7 лет, наработана большая практика его применения. Для реализации данного закона принято значительное число подзаконных нормативных правовых актов. Однако остается еще много неразрешенных вопросов.

Эти неразрешенные вопросы в рамках законодательства о размещении заказов привели к тому, что Президент РФ дал задание изменить ситуацию и начать разработку нового законодательства в сфере закупок.

Работу в данной сфере проводил как ФАС России, пытаясь внести изменения в ныне действующий Закон о размещении заказов, так и Минэкономразвития РФ, ставший инициатором нового закона -  ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Этот закон и вступит в силу с 01.01.2014г., а Закон размещении заказов - прекратит свое существование.

Хорош он или плох – судить рановато, т.к. он еще не работал. Либо поздно, т.к. он все равно вступит в силу с 01.01.2014 г. и работать по нему все же придется нам с вами.

 И так, что же готовит нам как заказчикам новый закон?

Во-первых, в законе четко, на взгляд его творцов обозначены принципы, на которых выстроено новое законодательство. Вот они:

- принцип открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок,

- обеспечения конкуренции,

- профессионализма заказчиков,

- стимулирования инноваций,

- единства контрактной системы в сфере закупок,

- ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд,

- эффективности осуществления закупок.

 Во-вторых, новый закон расширил сферу своего контроля. Если 94-ФЗ контролировал процесс размещения заказов – процедуру проведения определенного способа закупки, то новый закон охватывает все этапы осуществления закупки начиная с ее планирования, проведения, заключения контракта (договора), его исполнения.

В связи с этим, в третьих, наблюдается прибавление в перечне контролирующих органов:

- ФАС России,  ее территориальные органы будут контролировать ход закупки. Контроль будет осуществляться путем проведения внеплановых и плановых проверок.

В-четвертых,  закон несколько изменил понятийную основу. Так благодаря данному закону мы знаем, что, **контрактная система в сфере закупок**, например,  - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) применяются только в случаях:

 1) закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;

 2) закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта;

3) заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств;

4) закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов.

8) **Закупка у единственного поставщика**. Новый закон содержит 28 случаев возможности осуществления такой закупки, в то время как 94-ФЗ разрешал осуществить такую закупку в 37 случаях.

       Итак, теперь перечень первоочередных мероприятий, которые заказчик должен провести до 01.01.2013 г.

1.Определиться со своими нуждами и потребностями. Определить способ закупки и обосновать начальную (максимальную) цену закупки в соответствии с установленными законом правилами. Определить количество закупок у единственного поставщика с учетом ограничений, установленных законом. Заказчик вправе разместить заказ у единственного поставщика  в 2013 г. на 2014 г. в порядке 94-ФЗ. При этом объем таких закупок должен будет учтен в плане-графике закупок на 2014 г.

2.Подготовить и разместить на общероссийском сайте (пока это [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) план-график закупок.

3.Определиться, сам ли заказчик будет проводить закупки либо с привлечением уполномоченного органа (специализированной организации).

Если самостоятельно, то создать контрактную службу либо назначить (привлечь на основании договора) контрактного управляющего. Выбор   в пользу контрактной службы – если годовой объем закупок свыше 100 млн. руб.

4.Получить ключи и сертификаты проверки усиленной электронной цифровой подписи.

1. **Реализация «дорожной карты» по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики. Обсуждение «белой и черной» книги проконкурентных и антиконкурентных практик.**

Докладчик: Ольга Владимировна Широкова, заместитель руководителя управления)**:**

  - «Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013 - 2024 гг.» утверждена  Президиум ФАС России 3 июля 2013 года и представляет собой программный документ, предполагающий реализацию, как законотворческих инициатив, так и мероприятий, целью которых является оптимизация деятельности антимонопольного органа.

Стоит отметить, что последовательное решение задач стратегии развития антимонопольного регулирования в Российской Федерации создаст условия для динамичного развития ключевых секторов экономики Российской Федерации, будет способствовать снижению административного давления на функционирование рынков со стороны органов государственной власти и повышению эффективности функционирования субъектов естественных монополий.

Новый этап развития конкурентной политики требует существенного повышения качества реализации мер по защите конкуренции. Именно поэтому одними из главных направлений в работе ФАС России в рамках рассматриваемого приоритета деятельности службы являются совершенствование антимонопольного законодательства и практики его правоприменения в соответствии с лучшим международным опытом, а также существенное повышение результативности деятельности антимонопольных органов за счет внедрения современных и эффективных инструментов управления качеством. Одной из важнейших задач в данной сфере является внедрение эффективных институтов по предотвращению нарушений антимонопольного законодательства, таких как правила недискриминационного доступа, недискриминационные торговые политики доминирующих хозяйствующих субъектов, а также корпоративные институциональные механизмы, обеспечивающие соблюдение норм антимонопольного законодательства.

Важнейшее значение имеет также развитие конкурентной среды как активная составляющая конкурентной политики, которая требует разработки и реализации мер экономического стимулирования развития рынков и введения в различные сферы законодательства Российской Федерации норм проконкурентного характера.

Планом мероприятий по выполнению Стратегии предусмотрено создание «белой и черной книги».  ФАС России в настоящее время готовит к изданию так называемую «черную книгу», которая будет включать примеры антиконкурентных действий органов власти различных уровней и станет хорошим примером того как делать нельзя. Одновременно с этим ФАС России готовит и «белую книгу», в которую войдут примеры лучших региональных практик развития конкуренции.

1. **Злоупотребление доминирующим положением на товарных рынках, санкции за нарушение антимонопольного законодательства**.

Докладчик: Татьяна Владимировна Темерева, начальник отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий:

- Необходимо сказать несколько слов о самом понятии «доминирующее положение» – это положение хозяйствующего субъекта на рынке, дающее ему возможность оказывать решающее влияние на товарном рынке, либо устранять с рынка конкурентов или затруднять конкурентам доступ на этот товарный рынок.

Также в силу Закона занимают доминирующее положение субъекты естественных монополий.

Нужно понимать, что само доминирующее положение хозсубъекта не является нарушением антимонопольного законодательства. Но на таких хозсубъектов Закон о защите конкуренции налагает определенные ограничения.

Запрет на злоупотребление доминирующим положением установлен статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Хакасское УФАС России одним из первых в России управлений стало успешно применять институт предупреждений: в 2013 году управлением выдано 12 предупреждений, 9 из которых исполнено, за неисполнение 3 возбуждены дела.

За период 2013 года в Хакасское УФАС России поступило 114 заявлений о нарушении антимонопольного законодательства в части злоупотребления доминирующим положением, часть из них еще рассматривается, из них возбуждено 25 дел о нарушении АМЗ, три дела об административных правонарушениях за нарушение законодательства об энергосбережении.

В этом году наиболее распространенными видами злоупотребления доминирующим положением являются:

1) необоснованное уклонение сетевой организации от заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, которое выражалось в нарушении установленным законом сроков рассмотрения заявок на технологическое присоединение либо нарушение расчета платы за технологическое присоединение к сетям;

2) уклонение от заключения договора поставки тепловой энергии в горячей воде с физическими лицами - собственниками помещений многоквартирного дома;

3) несоблюдении порядка ограничения режима потребления электрической энергии;

4) препятствование перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства для потребителей, которые присоединены к этим объектам;

5) неправомерное действие теплоснабжающей организации в части требования оплаты потребителем потерь тепловой энергии, образующихся на участках тепловой сети, балансовая принадлежность которых не была установлена;

6) неправомерное взимание управляющими организациями платы за ввод в эксплуатацию и опломбировку приборов учета воды;

7)  навязывание невыгодных условий договора со стороны финансовых организаций.

 За злоупотребление доминирующим положением Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность по статье 14.31.

В 2013 году Хакасским УФАС России возбуждено 31 административных дел по статье 14.31 КоАП РФ, из которых уже рассмотрено 29, 3 дела возбуждены за нарушение законодательства об энергосбережении.

Всего наложено штрафов за злоупотребление Д.П. в этом году –

4 382 500 рублей, из них оплачено 1 319 792 рубля плюс 69 000 000 рублей наложенных в прошлом году, но оплаченных в этом, итого 70 319 792 рублей.

Кроме того, Хакасским УФАС России управляющим организациям выданы предписания о перечислении дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере 1 316 242 рублей, оплачено 1 151 313 рублей.

**4    Проблемы антимонопольного регулирования при обеспечении перевозок пассажиров автомобильным транспортом**.

 Члены ОКСа высказались по сложившейся ситуации на рынке пассажирских перевозок в Абакане. Ситуация обострилась еще и тем, что пассажироперевозчики сняли с маршрутов автобусы в знак несогласия с новой разработкой Положения о проведении конкурса. Данный документ будет принят на сессии Абаканского горсовета 24 декабря.

Председатель                                                                                     К.А. Лебедева

Секретарь                                                                                           М.А. Алехина