



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Абакан

10 января 2012 года

Дело № А74-4198/2011

Резолютивная часть решения объявлена 27 декабря 2011 года.

Полный текст решения изготовлен 10 января 2012 года.

Арбитражный суд Республики Хакасия в составе судьи Л.В. Бова, при ведении протокола секретарём судебного заседания И.И. Кузнецовой, рассмотрел в открытом судебном заседании дело по заявлению открытого акционерного общества «Саяны» (ИНН 1901003785, ОГРН 1021900534743) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия о признании незаконным и отмене постановления от 1 ноября 2011 года о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 16-Т-11-АП.

В судебном заседании приняли участие представители: заявителя - Смышляев А.В. на основании доверенности от 12 августа 2011 года; ответчика - Широкова О.В. на основании доверенности от 11 января 2011 года № 05-01, Панова Т.В. на основании доверенности от 12 января 2011 года № 05-25, Исакова Е.А. на основании доверенности от 23 декабря 2011 года № 05-4877.

Открытое акционерное общество «Саяны» (далее – ОАО «Саяны», общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Хакасия с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – УФАС по РХ, антимонопольный орган) от 1 ноября 2011 года о наложении штрафа по статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении № 16-Т-11-АП.

В судебном заседании представитель заявителя поддержал требование и пояснил, что оспариваемым постановлением ОАО «Саяны» привлечено к административной ответственности за нарушение установленных стандартами раскрытия информации способа и срока опубликования информации, раскрываемой субъектами розничных рынков электрической энергии. Представитель заявителя отметил, что соответствующая информация опубликована на официальном сайте общества, кроме того предоставлялась в установленном порядке в контролирующие органы и по запросам заинтересованных лиц. Также представитель заявителя указал на отсутствие в действующем законодательстве положений, обязывающих субъектов розничных рынков электрической энергии публиковать информацию в официальных печатных изданиях. Кроме того, в судебном заседании представитель заявителя устно заявил о малозначительности совершённого деяния, при этом пояснил, что при рассмотрении дела об административном правонарушении данный довод не приводился.

Представители УФАС по РХ не согласились с заявленным требованием, сославшись на доказанность события административного правонарушения и соблюдение процедуры привлечения общества к административной ответственности. Также представители

антимонопольного органа указали на отсутствие оснований для применения положений статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела арбитражный суд установил следующие обстоятельства.

19 августа 2011 года в адрес антимонопольного органа поступила информация открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице Хакасского филиала, изложенная в письме от 19 августа 2011 года № 1.7/01-3375, о нарушении ОАО «Саяны» установленного стандартами раскрытия информации порядка предоставления по запросам заинтересованных лиц информации, раскрываемой субъектами розничных рынков электрической энергии.

31 августа 2011 года исполняющий обязанности руководителя УФАС по РХ издал приказ № 214 о проведении внеплановой документарной проверки по соблюдению обществом требований, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и иными нормативными правовыми актами в сфере регулирования естественных монополий, в частности требований Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее – Стандарты раскрытия информации), утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24.

1 сентября 2011 года исполняющий обязанности руководителя антимонопольного органа направил в адрес ОАО «Саяны» требование № 05-3021 о представлении в срок до 19 сентября 2011 года следующей информации:

- адрес официального сайта ОАО «Саяны», адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором в соответствии со Стандартами раскрытия информации общество размещает информацию;

- информацию и документы, которые опубликованы на официальном сайте ОАО «Саяны» в соответствии с пунктами 9 и 11 Стандартов раскрытия информации, по каждому из подпунктов данных пунктов отдельно (с указанием ссылки размещения информации в сети Интернет по каждому подпункту, а также в отношении каждого документа, которые предоставляются обществом согласно данному пункту запроса) по состоянию на 1 сентября 2011 года;

- в случае отсутствия раскрытия информации, которая должна быть опубликована на официальном сайте общества в соответствии с пунктами 9 и 11 Стандартов раскрытия информации, представить перечень подлежащей опубликованию информации, которая не размещена на сайте и объяснения причин отсутствия раскрытия данной информации по состоянию на 1 сентября 2011 года;

- копию официального Интернет сайта ОАО «Саяны» в части Стандартов раскрытия информации в электронном виде на электронном носителе по состоянию на сентябрь 2011 года;

- наименование печатных изданий и сведения о тех номерах и выпусках, в которых в соответствии со Стандартами раскрытия информации общество публиковало информацию в 2010-2011 годах, представить копии материалов из данных официальных изданий;

- объяснение причин отсутствия информирования территориального антимонопольного органа о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации;

- сведения о ведении учёта запросов заинтересованными лицами в 2010-2011 годах информации, подлежащей раскрытию, наличие фактов отказа в предоставлении информации, обоснование отказов в предоставлении информации, приложить копии документов, содержащих учётную информацию о поступивших запросах заинтересованных лиц;

- копию ответа ОАО «Саяны» на запрос Хакасского филиала открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» от 1 августа 2011 года № 1.7/01-3087 о раскрытии информации.

Требование о представлении информации и копия приказа о проведении внеплановой документальной проверки вручены представителю ОАО «Саяны» 5 сентября 2011 года, что подтверждается почтовым уведомлением № 36356.

19 сентября 2011 года в адрес УФАС по РХ поступило сопроводительное письмо ОАО «Саяны» № 79 с приложением следующих документов: годовой финансовой (бухгалтерской) отчётности за 2010 год, аудиторского заключения за 2010 год, структуры полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей, баланса электрической энергии по сетям, предложений общества по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2011 год, сводного расчёта необходимой валовой выручки, расчёта по статьям затрат на содержание электрических сетей на 2011 год, расчёта электрической мощности по диапазонам напряжения, баланса электрической энергии по сетям на 2011 год, расчёта технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях, расчёта электрической мощности по диапазонам напряжения, копии ответа общества на запрос Хакасского филиала открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири», отчётов о движении активов за 2010-2011 годы. В письме от 19 сентября 2011 года № 79 общество указало, что официальный сайт ОАО «Саяны» для размещения информации находится в стадии разработки.

21 сентября 2011 года проверяющие должностные лица антимонопольного органа составили акт проверки № 17-Т, в котором зафиксировали неисполнение ОАО «Саяны» обязанности по раскрытию информации в соответствии со Стандартами раскрытия информации (в настоящее время официальный сайт общества для размещения информации находится в стадии разработки, к письму от 19 сентября 2011 года № 79 приложены копии документов, содержащих часть информации, подлежащей опубликованию в соответствии со Стандартами раскрытия информации).

Копия акта проверки вручена представителю ОАО «Саяны» 3 октября 2011 года, что подтверждается почтовым уведомлением № 61256.

21 сентября 2011 года исполняющий обязанности руководителя УФАС по РХ направил в адрес ОАО «Саяны» уведомление № 05-3299 о возбуждении в отношении общества производства по делу об административном правонарушении по факту нарушения Стандартов раскрытия информации. Законному представителю ОАО «Саяны» предложено явиться 18 октября 2011 года для подписания протокола об административном правонарушении.

Уведомление вручено представителю ОАО «Саяны» 28 сентября 2011 года, что подтверждается почтовым уведомлением № 49520.

18 октября 2011 года заместитель руководителя антимонопольного органа составил в отношении общества протокол № 16-Т-11-АП об административном правонарушении по статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В тот же день заместитель руководителя УФАС по РХ направил в адрес ОАО «Саяны» определение № 05-3744, в котором указал, что рассмотрение дела № 16-Т-11-АП об административном правонарушении состоится 1 ноября 2011 года.

Копия протокола об административном правонарушении и определение вручены представителю общества 24 октября 2011 года, что подтверждается почтовыми уведомлениями № 21901 и № 21900.

20 октября 2011 года заместитель руководителя антимонопольного органа провёл осмотр Интернет-сайтов, по результатам которого установил отсутствие информации, подлежащей раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, о чём составил соответствующий акт.

27 октября 2011 года в адрес УФАС по РХ поступили объяснения ОАО «Саяны», изложенные в письме от 26 октября 2011 года № 95, в которых общество указало, что раскрытие соответствующей информации осуществляется путём её предоставления по

запросам заинтересованных лиц, кроме того дополнительно информация размещается на официальном сайте ОАО «Саяны», разработка которого в настоящее время завершена.

28 октября 2011 года заместитель руководителя антимонопольного органа провёл осмотр Интернет-сайтов, по результатам которого установил частичную публикацию информации, подлежащей раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, о чём составил соответствующий акт.

1 ноября 2011 года заместитель руководителя УФАС по РХ в присутствии генерального директора общества Добровольского А.А. рассмотрел дело № 16-Т-11-АП об административном правонарушении и вынес постановление о привлечении ОАО «Саяны» к административной ответственности по статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения административного штрафа в сумме 200 000 руб.

Копия постановления вручена представителю общества 11 ноября 2011 года, что подтверждается почтовым уведомлением № 45992.

Не согласившись с указанным выше постановлением, ОАО «Саяны» обратилось в арбитражный суд.

Оценив доводы лиц, участвующих в деле, и представленные в дело доказательства, арбитражный суд пришёл к следующим выводам.

В соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Федеральный закон № 147-ФЗ) состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства, признаётся естественной монополией, при этом хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии, является субъектом естественной монополии.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере услуг по передаче электрической энергии.

В силу пункта 5 статьи 8 Федерального закона № 147-ФЗ субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждёнными Правительством Российской Федерации, путём её опубликования в средствах массовой информации, включая сеть Интернет, и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24 утверждены Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, устанавливающие требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, а также к порядку, способам и срокам её раскрытия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии, признаются субъектами розничных рынков электрической энергии.

Постановлением Государственного комитета по тарифам Республики Хакасия от 3 февраля 2006 года № 4 утверждён реестр энергоснабжающих организаций Республики Хакасия, в который согласно разделу III «Услуги по передаче и распределению электрической энергии» Перечня организаций, осуществляющих поставку электрической энергии и оказывающих услуги по её передаче и распределению, включено ОАО «Саяны».

Приказами Государственного комитета по тарифам Республики Хакасия от 28 декабря 2009 года № 110, от 28 декабря 2010 года № 512-э установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2010-2011 годы, оказываемые

сетевыми организациями, участвующими в процессе электроснабжения потребителей Республики Хакасия, в том числе заявителем.

В соответствии с пунктом 4.14 раздела 8 Устава ОАО «Саяны» оказание услуг по передаче электрической энергии является одним из основных видов деятельности общества.

Таким образом, ОАО «Саяны» является территориальной сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, и субъектом розничного рынка электрической энергии.

Как отмечалось ранее, Стандарты раскрытия информации устанавливают требования к составу информации, раскрываемой субъектами розничных рынков электрической энергии, а также к порядку, способам и срокам её раскрытия.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии раскрывают информацию путём: опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти; опубликования в электронных средствах массовой информации; предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации.

Согласно пункту 9 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии раскрывают следующую информацию: годовую финансовую (бухгалтерскую) отчётность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка); структуру и объём затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг).

В силу пунктов 10 и 10 (1) Стандартов раскрытия информации годовая финансовая (бухгалтерская) отчётность, а также аудиторское заключение подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня; информация о структуре и объёме затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) подлежит раскрытию на официальных сайтах территориальных сетевых организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля.

Пунктом 11 Стандартов раскрытия информации определено, что территориальная сетевая организация помимо информации, предусмотренной пунктом 9 данных стандартов, раскрывает информацию:

а) о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование, включая информацию о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на текущий период регулирования, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов;

б) об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утверждённым стандартам качества, включая информацию: о балансе электрической энергии и мощности, в том числе: об отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемых для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединённым к сетям сетевой организации; об объёме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче электроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования; о потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном выражении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования; о затратах на оплату

потерь, в том числе: о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях; об уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием источника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь; о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования; о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и её стоимости; о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчётов за электрическую энергию по уровням напряжения; о перечне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населённым пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании; о техническом состоянии сетей, в том числе: о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению; об объёме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии; о наличии объёма свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объёма свободной мощности по центрам питания 35 кВ и выше; о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация);

в) о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий и о регистрации и ходе реализации заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию, содержащую сводные данные в разрезе субъектов Российской Федерации о поданных заявках на технологическое присоединение к электрическим сетям и заключённых договорах об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по сетевой компании с указанием количества: поданных заявок и объёма мощности, необходимого для их удовлетворения; заключённых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, содержащих сведения об объёме присоединяемой мощности, сроках и плате по каждому договору; аннулированных заявок на технологическое присоединение; выполненных присоединений и присоединённой мощности;

г) о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения;

д) об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров;

е) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, включая перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, и порядок выполнения этих мероприятий с указанием ссылок на нормативные правовые акты;

ж) об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчётах об их реализации, включая: отчёты о выполнении годовых планов капитальных вложений и планов капитального ремонта (инвестиционных программ) с указанием достигнутых результатов в части расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и

увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти; планы капитальных вложений и планы капитального ремонта (инвестиционные программы), касающиеся реконструкции и развития электрических сетей, согласованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с указанием характеристик сетевого оборудования, даты расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов капитального строительства (основных строек) указываются сроки начала и окончания строительства, стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год, а также основные проектные характеристики. Для объектов долгосрочных финансовых вложений также указывается стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год.);

з) о способах приобретения, стоимости и объёмах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии, включая информацию: о корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов); о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объёмов закупок.

Пунктом 12 Стандартов раскрытия информации определено, что информация, указанная в подпункте «а», абзацах первом - четырнадцатом подпункта «б», подпункте «д», абзаце втором подпункта «ж» и абзаце втором подпункта «з» пункта 11 данных стандартов, подлежит опубликованию на официальном сайте территориальной сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта; информация, указанная в абзацах пятнадцатом и шестнадцатом подпункта «б» пункта 11 - ежеквартально; информация, указанная в абзаце семнадцатом подпункта «б» пункта 11 - по мере обновления, но не реже одного раза в месяц; информация, указанная в абзаце третьем подпункта «ж» пункта 11 - ежегодно, до 1 марта, и по мере поступления информации обновляется в течение 10 дней со дня утверждения в установленном Правительством Российской Федерации порядке инвестиционной программы; информация, указанная в подпункте «з» пункта 11 - в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными документами, определяющими порядок проведения открытых закупочных процедур.

Как следует из материалов дела, ОАО «Саяны» нарушило установленные Стандартами раскрытия информации способ и срок опубликования соответствующей информации.

Статьёй 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что нарушение субъектом розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечёт наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 200 000 руб. до 500 000 руб.

Довод представителя заявителя о том, что раскрытие соответствующей информации осуществляется обществом путём её предоставления по запросам заинтересованных лиц, арбитражный суд считает основанным на ошибочном толковании правовых норм. Из буквального толкования приведённых выше положений Стандартов раскрытия информации следует, что информация раскрывается субъектами рынков электрической энергии путём опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на

ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании. То есть вариативность поведения субъекта розничного рынка электроэнергии предполагается при определении источника опубликования: в сети Интернет (сайт субъекта или официальный сайт, определённый Правительством Российской Федерации) или в официальном печатном издании. Дополнительно субъекты рынков электрической энергии исполняют обязанности по раскрытию информации путём её предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц. Материалами дела подтверждает и заявителем не отрицается, что официальное печатное издание у общества отсутствует, на Интернет-сайте информация опубликована только в октябре 2011 года.

Довод представителя заявителя об отсутствии у ОАО «Саяны» прибыли от транзитной поставки электрической энергии в здание, расположенное в г. Абакане по ул. Пушкина, 99, поскольку владельцы помещений, находящихся в указанном здании, получают электрическую энергию на основании договоров, заключённых с энергоснабжающей организацией, арбитражным судом отклоняется. Обязанность по раскрытию соответствующей информации установлена Стандартами раскрытия информации и не зависит от указанных обстоятельств.

Применение обществом упрощённой системы налогообложения также не освобождает от обязанности по раскрытию необходимой информации.

Довод представителя заявителя о том, что обществом предприняты все действия, направленные на раскрытие информации, опровергается материалами дела. Из пояснений самого заявителя, изложенных в письмах от 19 сентября 2011 года № 79, от 26 октября 2011 года № 95, и актов осмотра Интернет-сайтов от 20 и 28 октября 2011 года, усматривается, что соответствующая информация опубликована обществом на официальном сайте после его создания в октябре 2011 года.

С учётом изложенных выводов арбитражный суд полагает доказанным совершение обществом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьёй 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Из текста оспариваемого постановления усматривается, что штраф назначен в минимальном размере (200 000 руб.), при этом при вынесении постановления заместитель руководителя УФАС по РХ не установил обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность за совершение правонарушения.

Полномочия антимонопольного органа на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установлены статьёй 23.48 указанного кодекса.

Исследовав представленные в дело доказательства, арбитражный суд отмечает соблюдение УФАС по РХ порядка и срока давности привлечения общества к административной ответственности.

Довод представителя заявителя о малозначительности совершённого правонарушения арбитражный суд полагает ошибочным.

В силу пункта 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях применительно к обстоятельствам конкретного совершённого лицом деяния.

Нарушение субъектом розничного рынка электрической энергии установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, а также в электронных средствах массовой информации, препятствует эффективному осуществлению контроля за экономической концентрацией на

товарном рынке, следовательно, совершённое обществом деяние содержит существенную угрозу охраняемым общественным отношениям.

Кроме того, из материалов дела усматривается, что действия ОАО «Саяны» по опубликованию необходимой информации в сети Интернет совершены только в конце октября 2011 года, при этом до возбуждения антимонопольным органом дела об административном правонарушении общество не предпринимало какие-либо меры с целью соблюдения требований, установленных Стандартами раскрытия информации.

При рассмотрении дела об административном правонарушении общество о применении положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о малозначительности не заявляло.

С учётом изложенного, правовых оснований для применения статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях у арбитражного суда не имеется.

Довод представителя заявителя об отсутствии вины юридического лица отклоняется арбитражным судом.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации юридические лица обязаны соблюдать законы, следовательно, при осуществлении предпринимательской деятельности юридические лица участвуют в гражданском обороте и в публичных правоотношениях таким образом, чтобы обеспечить исполнение, в частности требований Федерального закона № 147-ФЗ, Стандартов раскрытия информации.

С учётом предусмотренных статьёй 2 Гражданского кодекса Российской Федерации характеристик предпринимательской деятельности отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия мер, от юридического лица не зависящих.

Доказательств, свидетельствующих о том, что совершение правонарушения обусловлено чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля, обществом не представлено. Заявитель имел реальную возможность для обеспечения исполнения соответствующей публично-правовой обязанности, однако не принял мер по её реализации.

С учётом совокупности изложенных выводов арбитражный суд полагает законным и обоснованным решение антимонопольного органа о привлечении ОАО «Саяны» к административной ответственности по статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поэтому в удовлетворении заявления общества следует отказать.

В соответствии с частью 4 статьи 208 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности государственной пошлиной не облагается.

Руководствуясь статьями 167 - 170, 176, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Отказать открытому акционерному обществу «Саяны» в удовлетворении заявления о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 1 ноября 2011 года о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 16-Т-11-АП.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Третий арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня его принятия.

Апелляционная жалоба подаётся через Арбитражный суд Республики Хакасия.

Судья

Л.В. Бова