1. Организатору конкурса –

Администрации г. Черногорска

655154, г. Черногорск, ул. Советская № 66 chernadm@yandex.ru

2. ИП …

…

79134458645@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 019/10/18.1-732/2021**

02.08.2021 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее – Комиссия) в составе:

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии - | …, руководителя управления, |
| Члены комиссии: | …, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, |
|  | …., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, |

*при очном участии Заявителя* – Индивидуального предпринимателя … (далее – ИП …., Заявитель, Предприниматель) и его представителя - …, на основании доверенности от 30.04.2021 года б/н,

*Организатора конкурса* – Администрации г. Черногорска (далее – Администрация, Организатор конкурса):

- …, на основании доверенности от 29.07.2021 года б/н,

рассмотрев жалобу ИП …на действия организатора конкурса – Администрации г. Черногорска при проведении конкурса на осуществление пассажирских перевозок на городских автобусных маршрутах общего пользования по маршруту №1, («ИСКОЖ»-«Угольщиков») с 16.08.2021г. (извещение на сайте Администрации г. Черногорска от 05.07.2021), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

# В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 22.07.2021 вх. № 7096 поступила жалоба ИП …. на действия организатора конкурса – Администрации г. Черногорска при проведении конкурса на осуществление пассажирских перевозок на городских автобусных маршрутах общего пользования по маршруту №1, («ИСКОЖ»-«Угольщиков») с 16.08.2021г. (извещение на сайте Администрации г. Черногорска от 05.07.2021).

Заявитель обжалует действия организатора конкурса, при этом указывая, что Администрация г. Черногорска не имеет права на внесения изменения в схему маршрута и проведения нового конкурса на маршрут № 1 г. Черногорска при действующем свидетельстве на осуществление перевозок, поскольку организатором конкурса нарушены сроки изменение маршрута, предусмотренные статьей 12 Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

Кроме того, по мнению Заявителя изменения маршрута было возможным до 15.02.2021 года, а также изменение маршрута не является основанием для проведения нового конкурса.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и сообщил, что при проведении конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав Заявителя, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен порядок проведения открытого конкурса (далее - Закон о перевозках).

В целях совершенствования организации пассажирских перевозок, повышения безопасности при осуществлении пассажирских перевозок, качества транспортного обслуживания населения, Администрацией г. Черногорска Постановлением № 4303-П от 28.12.2015 утвержден Порядок организации маршрутных пассажирских перевозок в г. Черногорске (далее – Постановление № 4303-П).

В соответствии с [частью 3 статьи 12](consultantplus://offline/ref=0EB438CCF03390E9D2D3C646873FF49EFC811BF3046DE4E1EAE784AEEFDFEE616A98A7D57DC7FCA79C0D10E21083686A1B2AEDBE0C8CEEF353eEF) Закона о перевозках если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в течение срока действия такого свидетельства решение об изменении либо отмене соответствующего маршрута по инициативе установившего его уполномоченного органа местного самоуправления **принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства.**

Согласно части 7 статьи 27 Закона о перевозках, свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданное юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, подлежит переоформлению в случае продления срока его действия, изменения маршрута регулярных перевозок, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя.

Кроме того, из части 8 статьи 24 Закона о перевозках, следует, что переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок осуществляется выдавшими такое свидетельство уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления в течение пяти дней со дня обращения с соответствующим заявлением юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство.

Согласно [части 6 статьи 39](consultantplus://offline/ref=02D411223FC626EC31F5BA7974A3FCBE0F80881538FE83DE5551083CEA11344A9A2AC639871DB5CA0BF67249D5D8FF646ED7BF496F49AC55hDm3F) Закона о перевозках, указанные в [части 4 данной статьи](consultantplus://offline/ref=02D411223FC626EC31F5BA7974A3FCBE0F80881538FE83DE5551083CEA11344A9A2AC639871DB5CB08F67249D5D8FF646ED7BF496F49AC55hDm3F) свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и новые карты маршрута регулярных перевозок выдаются на основании заявлений, поданных в письменной форме юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договоров простого товарищества в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления.

Комиссия Хакасского УФАС России, проанализировав представленные сторонами в материалы дела документы, установила, что свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок ИП …. действует до 15.08.2021 года, при этом, 04.03.2021 года Письмом № 466-Иф Администрации г. Черногорска сообщила ИП …. с 01.04.2021 года планируется внесения изменения в реестры маршрутов по маршрутам №1 и №10, с связи с обустройством нового остановочного пункта. В указанном письме Администрация просила предоставить предложения по расписанию движения автобусов по маршруту № 1 и маршруту № 10 в срок до 12.03.2021 года.

При этом, 16.03.2021 года ИП … посредством электронной почты направлено расписание лишь по маршруту № 10.

Вместе с тем, Постановлением администрации г. Черногорска от 01.04.2021 года № 706-П, в том числе внесены изменения в схему движения городских пассажирских автобусов по маршруту № 1.

В свою очередь, Комиссией Хакасского УФАС России также установлено, что 14.06.2021 года (документ зарегистрирован у Заказчика 14.07.2021г.) ИП …обратился в адрес Администрации г. Черногорска с целью продления срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и переоформления карты маршрута регулярных перевозок.

Вместе с тем, 16.07.2021 года Администрация г. Черногорска в ответ Предпринимателю сообщала, что в связи с внесением изменения на маршрут № 1, Постановление администрации города от 01.07.2021 года № 706-П, по маршруту № 1 объявлен конкурс.

Стоит отметить, что с учётом части 3 статьи 12 Закона о перевозках, решение об изменении соответствующего маршрута по инициативе установившего его уполномоченного органа местного самоуправления принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства, **то есть не позднее 15.02.2021 года.**

Положения [части 3 статьи 12](consultantplus://offline/ref=B63B6CD99B25E3A10A947C965ED3F62DA550F9ACE6D38B5376BD545D9BBF2CEE1DA7CDCD332ECE57942DA8FD6A6A7630F0E2F58567F4F153g8J2I) Закона о перевозках направлены на то, чтобы предоставить перевозчикам возможность оценить целесообразность продолжения осуществления перевозок с учетом изменения маршрута по окончании срока действия свидетельства.

Кроме того, Комиссия антимонопольного органа соглашается с доводом Заявителя о том, что изменение маршрута не является основанием для проведения нового конкурса, поскольку ни Законом о перевозках ни Постановлением № 4303-П не предусмотрены основания для проведения конкурса на осуществление пассажирских перевозок на городских автобусных маршрутах если один из перевозчиков отказался от осуществления пассажирских перевозок. К тому же, представитель Администрации затруднялся ответить, какими нормативно-правовыми актами руководствуемся Организатор торгов при объявлении вышеуказанного конкурса.

На основании вышеизложенного, Администрацией г. Черногорска в нарушение части 3 статьи 12 Закона о перевозках не соблюдена процедура изменения маршрута № 1 («ИСКОЖ» - «Угольщиков»).

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Для устранения выявленных нарушений, комиссией антимонопольного органа решено выдать организатору конкурса – Администрации г. Черногорска предписание, направленное на устранение нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с [частями 17](consultantplus://offline/ref=7CAC6902DD86DBEADC0D694451185AD2904C7A54762D2A74A88DB5ED9064A7DD1154DE20BABD774EE63044FBA059E1C6608D927A01O16FE), [20 статьи 18.1](consultantplus://offline/ref=7CAC6902DD86DBEADC0D694451185AD2904C7A54762D2A74A88DB5ED9064A7DD1154DE20B9B4774EE63044FBA059E1C6608D927A01O16FE) Закона о защите конкуренции Комиссия Хакасского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП … обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим пункт 3 части 12 Закона о перевозках.

3. Организатору торгов и его комиссии выдать предписание об аннулировании конкурса.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комиссии:  Члены комиссии: | …  …  … |